

安泽县人民政府文件

安政发〔2021〕44号

安泽县人民政府 关于印发安泽县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要的通知

安泽经济技术开发区管委会，各镇人民政府，县直各单位：

《安泽县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县第十七届人民代表大会第一次会议审查批准，现印发你们，请认真贯彻执行。



（此件公开发布）

目 录

第一章 肩负转型发展使命，开启安泽发展新篇章	5
第一节 发展成就.....	5
第二节 发展环境.....	13
第三节 指导思想.....	16
第四节 基本原则.....	16
第五节 战略定位.....	17
第六节 主要目标.....	19
第二章 瞄准“六新”换道领跑，凝聚转型发展新合力	24
第一节 超前规划布局新基建.....	24
第二节 引进应用前沿新技术.....	24
第三节 抢占先机发展新材料.....	25
第四节 发挥优势做强新产品.....	26
第五节 跨界融通培育新业态.....	26
第三章 聚焦产业链深度融合，拓展产业升级新路径	28
第一节 夯实开发区承载基础.....	28
第二节 培育新兴产业集群.....	30
第三节 推动传统产业转型.....	31
第四节 深入实施能源革命.....	32
第五节 振兴现代服务业.....	34

第四章 全面推动乡村振兴，夯实强农惠农新基础	36
第一节 提高农业质量效益	36
第二节 打造农业名优品牌	38
第三节 大力推动乡村振兴	39
第四节 持续深化农村改革	42
第五节 巩固脱贫攻坚成果	43
第五章 加速宜居城市建设，构建城乡融合新格局	45
第一节 加快城市建设步伐	45
第二节 提升城镇保障水平	46
第三节 构建现代交通体系	47
第四节 推进城乡融合发展	49
第六章 充分挖掘人文底蕴，打造文旅发展新业态	51
第一节 提高社会文明程度	51
第二节 繁荣发展文化事业	52
第三节 深入推进文旅融合	53
第七章 深入践行“两山”理论，迈进生态文明新阶段	57
第一节 加强生态修复保护	57
第二节 扎实推进污染防治	59
第三节 倡导绿色生产生活	60
第八章 全力推进创新驱动，打造开放发展新高地	62
第一节 夯实创新主体基础	62
第二节 打造开放创新平台	63

第三节	优化创新发展环境.....	63
第九章	持续深化改革开放，加快释放发展新活力.....	65
第一节	推进体制机制改革.....	65
第二节	持续优化营商环境.....	66
第三节	强化人才队伍保障.....	69
第四节	提升对外开放水平.....	70
第十章	坚持以人民为中心，民生改善再上新台阶.....	72
第一节	全面提高收入水平.....	72
第二节	构建公平优质教育体系.....	73
第三节	发展卫健体事业.....	75
第四节	完善社会保障体系.....	77
第十一章	坚持党的全面领导，为高质量发展提供根本保证.....	80
第一节	坚持党的全面领导.....	80
第二节	完善社会主义民主法治.....	82
第三节	深化平安安泽建设.....	83
第四节	抓好目标任务落实.....	86

安泽县国民经济和社会发展

第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

安泽县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共安泽县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明县委、县政府战略意图，明确全县未来五年经济社会发展目标及二〇三五年远景目标、战略方向和重点任务，是政府履行职责的重要依据和引导市场主体行为的重要参考，是我县加快壮大县域经济，实现建设“一区一河”、打造“五个安泽”战略目标的行动纲领和路线图。

第一章 肩负转型发展使命，开启安泽发展新篇章

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我县建设“一区一河”、打造“五个安泽”的重要五年。要准确把握发展基础，科学研判发展形势，明确发展思路，确定奋斗目标，紧抓新的发展机遇，着力推动高质量高速度发展，开启中国特色社会主义现代化建设安泽新篇章。

第一节 发展成就

“十三五”时期，在县委、县政府的坚强领导下，面对错综复杂的发展环境和艰巨繁重的发展任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇

光辉文献”精神，紧紧围绕省委“四为四高两同步”总体思路和要求及市委“一三四三”工作思路，紧扣安泽由“量”到“质”的发展新方位，着力克服疫情不利影响，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，在产业转型升级、城乡融合发展、脱贫攻坚、民生改善、绿色发展等方面取得重要进展，经济社会发展基本达到预期，全面建成小康社会如期实现，为“十四五”经济社会发展打下坚实基础。

经济运行平稳有序，综合实力持续增强。面对错综复杂的外部形势，全县经济保持稳定向好的态势，“十三五”末，全县地区生产总值完成 64.5 亿元，年均增长 3.07%；规模以上工业增加值完成 43.04 亿元，年均增长 0.56%；社会消费品零售总额完成 10.4 亿元，年均增长 3.59%；一般公共预算收入完成 5.97 亿元；主要经济指标保持稳中向好的发展态势。



图 1 安泽县“十三五”GDP 及增长率



图2 安泽县“十三五”规模以上工业增加值及增长率



图3 安泽县“十三五”社会消费品零售总额及增长率



图4 安泽县“十三五”一般公共预算收入及增长率

众志成城抗击新冠，疫情防控彰显担当。2020年，面对突如其来的新冠疫情，全县上下认真落实中央、省委、市委部署，坚持“人民至上、生命至上”原则，划分“八大片区”，由县领导包片负责，形成联防联控、统一高效的疫情防控工作机制。按照“面上放开、点上精准、关口内置、闭环管理”要求，制定防控措施，严格实行入境登记、落地申报、出境申请等管理制度，确保疫情防控有条不紊、疏而不漏。探索建立“3111”（三卡一办法一系统一督查）工作机制，扎实细致做好“双返”、“双防”工作，加强县乡村三级联防联控。严格落实“四集中管理”、发热排查、预检分诊和首诊负责制，构建科学规范的隔离治疗体系，实现全县疫情期间零感染、零病例，为疫情防控做出重大贡献。统筹推进疫情防控和经济发展，通过下好先手棋、打好主动仗，做到两手抓、两不误。县四大班子领导分别包联重点企业，深入一线解决难题，全面实施复工复产，把疫情影响降到最低，取得疫情防控与经济发展“双胜利”。

产业升级步伐坚定，结构转型成效凸显。立足安泽生态、资源优势，依托安泽经济技术开发区，以优质主焦煤为基础的煤化工产业、以连翘为代表的中药材产业、以煤层气为主导的新能源产业和以“绿色、红色、古色”为品牌的旅游业得到长足发展，经济发展支撑更趋多元，产业结构更加优化，可持续发展能力明显增强，三次产业比例优化为2020年的5.8:69.9:24.3。

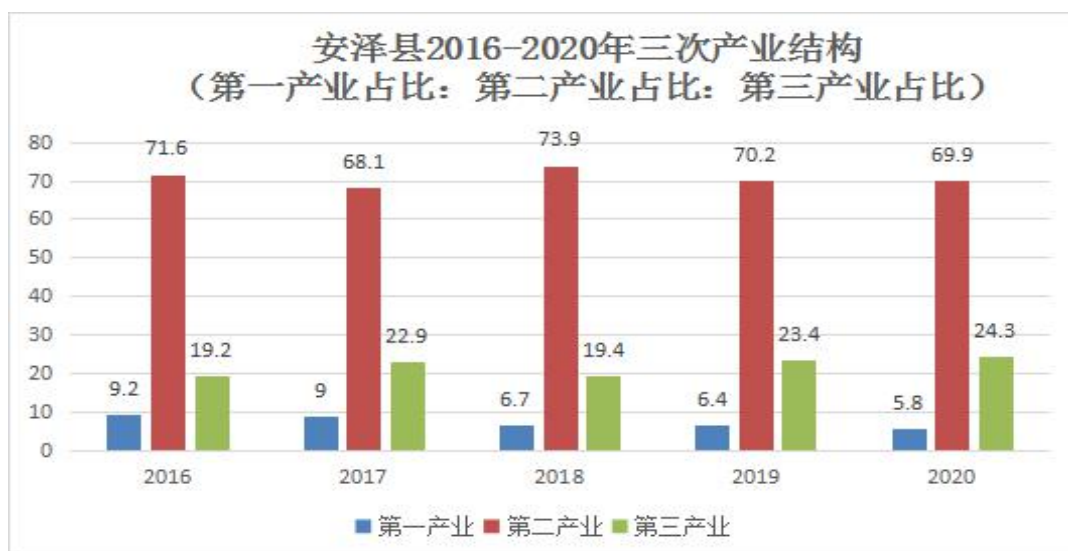


图5 安泽县“十三五”三次产业占 GDP 比重

一是农业方面。“十三五”期间，我县紧紧依托连翘优势资源，加快延伸连翘产业链条，被省林草局确定为“连翘产业研发基地”，建立了国内首家连翘产业博士工作站，成功创建省级出口连翘质量安全示范区，取得国家地理标志保护产品认证，获得“安泽县安泽连翘中国特色农产品优势区”称号和“乡村特色产品特色种植—安泽连翘”荣誉，安泽连翘真正成为道地药材、山西名片、国家品牌。“十三五”期间累计实施高标准农田建设 2.41 万亩，粮食功能生产区划定面积 15.6 万亩，粮食种植面积达 33.6 万亩，产量稳定在 13 万吨左右。

二是工业方面。坚定不移走煤炭“减、优、绿”之路，推进煤炭资源循环利用、高端开发，持续提高先进产能占比，不断延伸产业链条。依托煤层气资源优势，推进马壁东区块煤层气探转采，实施永乐区块、永乐北区块、安泽南区块煤层气勘探项目，成为临汾绿色清洁能源主要输出基地。开发区“三制”改革全面完成，“三化”改革有序推进，基础设施建设不断提升，谋划实施了年产 170 万吨焦化、年产 10 万吨高性能铝镁合金及精密铸件等一批产业转型项目，开发区建设实现了换挡提速。

三是服务业方面。依托生态文化资源和区位优势，创新管理经营模式，探索旅游发展新路径，形成了上下联动、齐抓共管、区域协调的全域旅游新格局，先后打造了“太行绿色、太岳红色、荀乡古色”三张旅游名片，累计对外开放景区 16 个，安泽知名度及影响力全面提升，成功入选“中国避暑旅游达标城市”，荣获“中国天然氧吧”称号，绘就了一幅“大美太行在山西、醉美山水在安泽”的画卷。2020 年，虽然受新冠疫情影响，旅游业发展受到冲击，但游客接待量和旅游综合收入仍达到了 38.2 万人次和 1.67 亿元。

污染防治推进有力，“生态安泽”优势更加明显。忠实践行习近平总书记“两山”理论，紧盯环境质量改善的核心要求，全方位、立体化推进大气、水、土壤污染防治，实现了空气质量有改善、地表水质有好转、土壤固废治理有进展。“十三五”期间，全面推进造林绿化工程，共完成荒山造林 5.11 万亩，全县林木覆盖率达到 67.2%，稳居全省第一。实施沁河沿线 109 公里两岸防护林带建设，修复更新沁河防护林带 16.7 公里，公路宜绿化工程绿化率达到 98.6%，通道两侧宜林荒山绿化率达 93.9%。“十三五”累计新增水土流失治理面积 16.5 万亩。2020 年，全年监测天数 366 天，空气质量优良天数达到 293 天，占比 80.3%；沁河水质始终保持在优良范围。持续开展化肥使用量零增长行动，2020 年全县化肥使用量 6100 吨，相比 2015 年减少 14.7%。实施农药使用量零增长行动，2020 年全县农药使用量 43 吨，相比 2015 年减少 4.4%。持续实施“两毛钱工程护一方水清土净”活动，2018-2020 年共收集农药瓶 162 万余个。经耕地土壤环境质量类别划分成果专家评审论证，安泽县所有耕地都为优先保护类耕地，未监测出安全利用类和严格管控类耕地。

城乡融合全面推动，协同发展取得成效。重点实施县城“增绿、清水、美城”三大工程，全面推进综合性基础设施建设，持续完善城市路网、电网、地下管网等公共基础设施建设，加快推进县城集中供热扩建提质，提升县城生活污水处理水平，促进县城绿化美化提标上档。城市品质明显提升，公共服务功能日趋完善，荣获“全国卫生县城”荣誉称号。持续开展美丽乡村建设，完善农村基础设施，加强“乡味”保护。城乡基础设施建设取得新进展，农村人居环境得到明显改善。

改革活力不断彰显，营商环境持续优化。坚持以改革促发展，全方位、多层次促进营商环境持续优化，制定《安泽县投资促进优惠政策（试行）》《安泽县驻点招商工作实施方案》《安泽县招商引资重点产业指导目录》等，实施政策招商、点对点招商、驻点招商、专业化招商、委托招商等，主动承接沿汾和发达地区产业转移。积极推进财税体制改革，严格落实费改税及减税降费政策，强化财政收入监督，及时发现并坚决制止收取“过头税”、乱收费等行为，累计取消、停征或减免行政事业性收费项目 66 项，减税降费 2.77 亿元，为企业创造了宽松发展环境。

民生事业全面进步，美好生活不断呈现。脱贫攻坚取得决定性胜利，全县贫困人口全部实现脱贫。城乡居民收入稳步增加，就业形势总体稳定，社会保障不断健全，教育事业稳步推进，医疗卫生服务能力持续提升，文化体育事业繁荣发展，群众幸福感获得感进一步增强。“十三五”时期，全县累计新增城镇就业 5234 人，城镇登记失业率总体控制在 4.2% 以内。



图 6 安泽县“十三五”城镇居民人均可支配收入及增长率



图 7 安泽县“十三五”农村居民人均可支配收入及增长率

社会治理成效显著，社会局势安全稳定。按照“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”要求，深入贯彻落实国家、省、市法治建设的决策部署，紧扣“法治安泽”目标，努力营造“健康、公正、有序、诚信”的法治环境。政府自身建设进一步加强，公共安全保障体系不断完善。“三零”单位创建工作深入推进，县乡村综治中心建设达到国家标准，安泽创

建经验得到省、市充分认可。“长安杯”成果得到全面巩固，全县社会大局保持安全稳定，群众安全感和满意度位列全省第一。

第二节 发展环境

从全球发展环境看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入推进，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题。人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。

从国内发展环境来看，新中国成立以来，我国创造了举世罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，人民群众对美好幸福生活有了更高的期盼，我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。经济社会已转向高质量发展阶段，具备发展的优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不足以适应高质量发展要求，农业基础尚不稳固，城乡区域发展和收入分配差距仍较大，生态环境保护任重道远，民生保障存在短板，社会治理尚有弱项。

从全省发展环境来看，“十四五”时期是我省转型发展的窗口期、关键期，未来五年将处于工业化中期向工业化后期迈进的阶段。一方面，我省在探索资源型经济转型的实践中，初步形成了转型发展的基本思路、有效做法、体制政策和良好态势。另一方面，资源高度依赖的发展模式导致能源环境压力巨大，生态文明建设与经济发展矛盾尖锐，自身发展不平衡不充分问题和经济转型升级阵痛相互交织，将给我省“十四五”时期实现

高质量发展带来较大挑战。

从全市发展环境来看，省委提出“一主三副六市域中心”的战略空间布局，赋予临汾省域副中心城市的历史重任。同时新一轮科技革命和产业变革带来的产业技术更新迭代，为临汾市加快转变发展方式，推动“六新”突破注入了新活力。

从我县发展环境看，机遇与挑战并存。一是国家重大战略实施为我县高质量转型发展创造机遇。国家加快实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，为我县培育经济高质量发展新动能、深度融入国家战略提供了宝贵契机。国家“双循环”新发展格局将引导未来五年经济发展，诸多提振内需、对外开放的政策加速推进，为我县承接产业转移、推动高质量发展创造机遇。以互联网、大数据、云计算、人工智能等为代表的新一代信息技术发展日新月异，不断催生新兴产业新模式新业态，为我县加快传统产业转型升级奠定基础。二是悠久厚重的历史文化底蕴和良好的绿色资源禀赋为我县中药材及文旅康养产业发展创造条件。安泽历史悠久、文化底蕴深厚，是中华“千年古县”。荀子文化、红色文化、地方特色文化源远流长；安泽生态良好、自然环境优美，全县人均水资源占有量是全省的5倍；中药材资源丰富，连翘产量全国第一，发展潜力巨大，为中药材产业、文旅康养产业提供广阔空间。三是良好的交通区位优势及完善的交通网络为经济社会发展提供便利。安泽交通便利、区位优势明显，地处临汾、长治、晋城三市交界，中南铁路、长临高速公路、309国道、241国道、326省道、267省道纵横相连，道路网线四通八达；随着通用机场、高速公路网建设，物流优势将全面凸显，极大便利县域内和区域间物资、信息、人才和资金等要素的流动，为促进产业

结构调整、推动经济社会发展创造更多便利条件。四是稳定的社会秩序为经济发展创造良好的社会环境。安泽民风淳朴、百姓安居乐业，全县大局稳定、干群思进、经济发展、社会和谐，群众的幸福感、安全感、满意度连续三年名列全省前茅，为全县经济社会发展提供了和谐稳定的社会环境。五是突出的新兴工业发展优势为推动经济转型升级奠定坚实基础。安泽经济技术开发区“一区两园”特色工业产业优势和优质丰富的主焦煤、煤层气等资源优势，吸引一大批新能源、新材料、中药材等转型项目相继落地安泽，全县产业转型基础不断夯实，高质量发展态势加速形成，经济稳增长基础更为牢固，为经济社会高质量转型发展创造坚实的产业条件。

但也要清醒认识到，“十四五”时期，我县经济社会发展还面临着许多矛盾和挑战，主要表现在：一是经济转型压力较大，资源型、耗能型、粗放型的产业比重偏大，产业链条短的格局还没有根本性改变。二是工业创新能力偏弱，煤焦独大但不强，新兴工业比重偏低。三是不同产业间通过产品供需而形成的相互关联度不高，三次产业相互带动力不强。四是缺乏带动力强的龙头企业，特色产业竞争力较弱。五是城市功能仍需完善，城乡面貌亟待提质，污染防治任务艰巨，政务服务和营商环境还需优化，民生事业方面仍有短板。此外，干部队伍的理念、思路、能力还有待进一步解放和提高。

综合判断，“十四五”时期，我县发展的外部环境和内部条件发生了复杂而深刻的变化，全县上下要保持战略定力，紧紧抓住发展机遇，更加有效地应对风险挑战，担当起社会主义现代化建设的历史使命，保持昂扬奋进的姿态，用持续不断的智慧识变应变，在危机中育新机，于变局中开新局，牢牢把握发展主动权，推动经济社会高质量高速发展。

第三节 指导思想

“十四五”时期，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以促进人的全面发展为根本目的，把创新驱动放在转型发展全局的核心位置，聚焦实现“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的重大历史使命，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“一三四三”工作思路和县第十五次党代会部署要求，准确把握新发展阶段，加快融入新发展格局，围绕“一区一河”建设，全力打造生态安泽、红色安泽、数字安泽、实力安泽、幸福安泽，凝心聚力谋发展，锐意进取拓新局，推动全县经济社会高质量高速发展，确保“十四五”转型出雏型目标顺利实现。

第四节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，深入贯彻落实新时代党的建设总要求，把坚持党对一切工作的领导贯穿始终，以党的核心领导作用为安泽开启社会主义现代化建设新征程提供坚强保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终将全县人民对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点，始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，聚焦“六新”突破，大力推进经济高质量发展，切实加快发展方式转变和增长动能转换，坚定不移地推进质量变革、效率变革、动力变革，努力在构建新发展格局中展现更大作为。

坚持深化改革开放。着力破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，全面深化开发区、国资国企、金融、要素配置市场化等基础性牵引性战略性重大改革，坚决拆壁垒、破坚冰、解痛点、疏堵点，加快构建开放型经济新体制，以更高水平的开放促进发展，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国际国内两个大局，抓好发展安全两件大事，坚持全县“一盘棋”，主动融入，找准定位，抢抓机遇，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险，实现发展、质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第五节 战略定位

对标国家战略和省市要求，结合安泽实际，提出战略定位：建设“一区一河”、打造“五个安泽”，努力实现安泽高质量高速度发展。

“一区”就是高标准建设安泽经济技术开发区，提升安泽县域经济综

合实力。“一区”是强县之本，抓好开发区建设就抓住了安泽经济高质量发展转型发展的“牛鼻子”。开发区建设是转型发展的主阵地，更是未来经济发展的主抓手，必须坚持“腾笼换鸟、筑巢引凤、借鸡下蛋、脱胎换骨”工作思路，顺势而为引企业、上项目，高标准、高水平、高质量、高速度建设开发区，实现“强县”目标。

“一河”就是集中力量推动沁河流域生态治理，让沁河两岸靓起来、火起来、富起来。“一河”是惠民之基，抓好沁河流域开发建设就抓住了安泽民生事业高水平快速发展的“主战场”。沁河纵贯安泽南北，记载着安泽发展的历史，传承着安泽人民的精神，是安泽之根、安泽之魂，只有统筹谋划、精准施策、笃定前行、心无旁骛地抓基础、兴产业，把沁河流域建设好，才能让沁河靓起来、让两岸火起来、让人民富起来，才能实现“富民”目标。

“五个安泽”就是立足安泽资源优势，聚焦高质量转型发展，全力打造生态安泽、红色安泽、数字安泽、实力安泽、幸福安泽。“五个安泽”是奋斗目标，牢牢把握住“五个安泽”建设就把住了安泽高标准跨越发展的“方向盘”。

扎实推进环境治理，全力打造“生态安泽”。忠实践行“两山理论”，以“天蓝、水碧、土净、林绿”为目标，压实责任、强化举措，力争实现空气质量有改善、地表水质有提升、土壤固废治理有成效、森林覆盖有增加。

积极传承红色基因，全力打造“红色安泽”。红色是安泽的传承，安泽是太岳革命老区，蕴含着丰富的红色革命精神和厚重的红色文化内涵。要保护开发并利用好红色文化资源，营造浓厚的红色文化发展氛围，弘扬

红色传统、传承红色基因、打响红色品牌。

持续提升治理水平，全力打造“数字安泽”。数字信息化是当前时代发展特征，要把握全球新一轮信息技术变革趋势，坚持“政企协同、前瞻布局、多元投资、重点突破、以用促建”，加快大数据、移动互联网、云计算等与政务、教育、医疗、交通、产业、灾害预警等领域融合发展，高水平推进人工智能一体化融合和5G等新一代网络基础设施建设，实现相关领域的数据云端化、管理智能化、服务简约化，全面构筑“数字安泽”智能管理框架。

坚持创新发展理念，全力打造“实力安泽”。实力是安泽发展的底气，培植和壮大安泽实力是发展的硬任务。坚持把“项目为王”的理念贯彻到“十四五”规划中，在项目建设上下功夫，以“六新”、“两新一重”、“14个战略性新兴产业集群”为方向，谋划推进一批全局性、基础性、战略性、支撑性的优质项目，为建设“一区一河”、打造“五个安泽”奠定基础，增强安泽经济社会发展的底气和实力。

持续增进民生福祉，全力打造“幸福安泽”。幸福是安泽人民的向往，提升群众的幸福感、获得感是我们的奋斗目标。要把增进人民福祉作为发展的出发点和落脚点，从惠及广大群众的教育、医疗、就业、社保、文化、安全等方面着力，优化基本公共服务，加快发展社会事业，完善社会保障及应急救灾体系，使优质的公共服务惠及更多人民群众。

第六节 主要目标

展望二〇三五年，安泽县将与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。经济实力、综合实力大幅提升，“六新”突破取得实质性进展，

创新能力明显增强，改革开放开创新局面，现代化经济产业体系基本构建，经济总量和城乡居民收入稳步增长，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现。资源型经济转型任务深入推进，碳达峰、碳中和工作扎实开展，生态环境优势持续保持，绿色生产生活方式基本形成，人与自然实现和谐共生。社会治理能力现代化水平明显提高，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，“平安安泽”建设达到更高水平，和谐有序的现代社会治理体系基本形成。文化软实力、影响力显著增强，荀子文化、太岳文化、红色研学深入人心，社会文明程度达到新高度。“人人持证、技能社会”建设持续推进，中等收入群体明显增多，基本公共服务实现均等化，城乡居民生活水平差距明显缩小，人民群众生活质量显著提高，城乡区域协调发展、共同富裕取得实质性进展。

锚定二〇三五年远景目标，聚焦实现转型出雏型的重要阶段性战略目标和建设“一区一河”、打造“五个安泽”的战略目标，立足安泽实际，综合考虑高质量高速度发展要求和发展条件，“十四五”时期全县经济社会发展的主要目标是：

经济发展迈上新台阶。全县经济总量大幅提升，GDP 年均增长 8.5%左右，工业增加值占 GDP 比重达 67%，固定资产投资年均增长高于全市平均水平；约束性指标完成国家、省、市下达的目标任务；居民人均可支配收入力争达到或高于全市平均水平。新发展理念得到全面深入贯彻，创新能力、经济活力不断增强，新兴产业实现重大突破，三次产业结构不断优化，初步实现“一煤独大”向“多业支撑”转变。

转型发展取得新突破。培育新兴产业、壮大优势产业、延伸产业链条，实现产业建链、强链、补链、延链，增强转型发展后劲。培育“六新”企

业，壮大战略性支柱产业，逐步形成以煤炭产业为支撑、新能源产业为方向、文旅产业为特色的多元支撑的现代化产业体系，实现高质量转型发展。

城乡融合发展达到新高度。城市基础设施建设有力推进，城市功能和品质显著提升，公共服务功能趋于完善，县城辐射能力不断增强；农村环境整治成效明显，村容村貌大幅改善，产业富民作用持续凸显，新型城镇化建设深入推进，城乡融合发展水平明显提高。

社会文明程度得到新提升。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，崇尚社会主义精神文明的良好社会风尚持续巩固。公共文化服务体系建设不断完善，人民群众多层次的精神文化需求得到满足。全县历史文物得到妥善保护，荀子文化、红色文化影响更加广泛，文创产业欣欣向荣，文化软实力和影响力显著提升。

生态文明建设再上新台阶。生态优势持续保持，绿色产业体系和生活方式基本形成，生态经济成为全县重要支撑。国土空间开发保护格局得到优化，资源循环利用架构初步建立，生态环境治理卓有成效，绿色、低碳、循环发展的新模式基本建成，能源和水资源消耗、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量等完成市定指标任务。

民生福祉达到新水平。脱贫攻坚成果得到有效巩固，乡村振兴战略全面推进，基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系和养老服务体系更加健全，卫生健康体系更加完善，全民受教育程度不断提升，人民对美好生活的向往得到不断满足。“人人持证，技能社会”建设取得重大成果，居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民收入差距不断缩小。

社会治理效能得到新提升。社会民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。

表 1-1 安泽县“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	指 标	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
一、经济发展（5 个）					
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	5.1	-	8.5	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	44.88*	47	-	预期性
3	规上工业企业数量（户）	11	22	-	预期性
4	工业增加值占 GDP 比重（%）	66	>67	-	预期性
5	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	0	力争实现 0 的突破	-	预期性
二、创新驱动（5 个）					
6	研发经费投入增长（%）	-	-	6	预期性
7	省实验室（个）	0	力争实现 0 的突破	-	预期性
8	重点实验室（省级）/技术创新中心（省级）/工程研究中心（省级）（个）	0	力争实现 0 的突破	-	预期性
9	省级自然科学奖/技术发明奖/科学技术进步奖（项）	0	力争实现 0 的突破	-	预期性
10	高技术制造业增加值增速（%）	1	1	-	预期性
三、“六新”突破与产业升级（7 个）					
11	5G 网络用户普及率（%）【新基建】	0	20	-	预期性
12	每万人口高价值发明专利拥有量（件）【新技术】	1.38	1.4	-	预期性
13	新材料生产企业主营业务收入增速（%）【新材料】	0	力争实现 0 的突破	-	预期性
14	高端装备制造业增加值增速（%）【新装备】	0	力争实现 0 的突破	-	预期性
15	新产品开发项目数量年均增速（%）【新产品】	0	力争实现 0 的突破	-	预期性

16	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重(%) 【新业态】	0	力争实现 0 的突破	—	预期性
17	制造业增加值占规上工业增加值比重(%)	18.67	20	—	预期性
四、绿色生态（5 个）					
18	城市空气质量优良天数比率(%)	80.3	81	完成市定 考核目标	约束性
19	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	100	—	约束性
20	森林覆盖率(%)	46.6	47.54	[0.94]	约束性
21	单位 GDP 能源消耗降低(%)	2.03*	—	完成市定 考核目标	约束性
22	单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	—	—	完成市定 考核目标	约束性
五、人的全面发展（10 个）					
23	从业人员持证率(%)	33.5	>50	—	预期性
24	全社会劳动力持证率(%)	—	>25	—	预期性
25	居民人均可支配收入增长率(%)	6.6	—	>8	预期性
26	城镇调查失业率(%)	—	<5.5	—	预期性
27	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.8	11.62	—	约束性
28	每千人口拥有执业（助理）医师数(人)	2	2.55	—	预期性
29	基本养老保险参保率(%)	95	95.6	—	预期性
30	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数(个)	—	3	—	预期性
31	人均预期寿命(年)	76	78.1	—	预期性
32	体育人口占比(%)	30	40	—	预期性
六、安全保障能力（2 个）					
33	粮食综合生产能力(万吨)	11.84	12	—	约束性
34	能源综合生产能力(亿吨标准煤)	—	完成市定 考核目标	—	约束性
注：*为 2019 年数据。[]为累计完成数。					

第二章 瞄准“六新”换道领跑，凝聚转型发展新合力

把“六新”突破作为“蹚新路”的方向目标、路径要求和战略举措，紧跟国际国内科技发展前沿和产业变革趋势，加快优势转换，以“一区”为主阵地，加速推动创新性、超前性、先导性、引领性和基础性战略性新兴产业发展。

第一节 超前规划布局新基建

强化信息基础设施建设。加快 5G 基站建设和场景应用，按照县城-乡镇-村重点区域的次序稳步推进 5G 网络建设，同步推动开发区 5G 网络建设。推动数据中心建设，实现相关领域的数据云端化、管理智能化、服务简约化。加快构建结构优化、集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代信息基础设施体系。

推动融合基础设施建设。加快大数据、移动互联网、云计算等与治安、政务、教育、医疗、交通、产业、康养、防火、防汛等领域融合发展。加强城区、社区、商业聚集地、重点镇、重点产业园区、重点景区、重点交通站点等充电站、分散式公共充电桩、私人充电桩等设施建设。

第二节 引进应用前沿新技术

优化技术培育模式。把握全球技术前沿态势，科学布局“技术路线图+项目清单”，注重从应用端发力，聚焦制约传统产业转型升级和战略性新兴产业发展的“卡脖子”技术，开展引进应用与研发攻关行动，打造和拓展新技术应用场景，支持新技术产业化规模化应用，率先在重点产业集群形成新技术优势领域，迈入新技术“转向跟踪”和“并跑领跑”并存的新

阶段。

强化企业技术攻关。聚焦新材料发展方向和前沿技术，重点解决新材料领域科研难题和工业技术瓶颈问题，着力提升特种焦、镁合金和有色金属产业基础能力，提升装备、材料、器件等核心关键技术和工艺水平。支持企业加快开展煤层气、生物医药、现代农业等领域技术攻关，推动相关产业快速发展。力争到 2025 年，新技术对经济转型的引领作用明显增强。

第三节 抢占先机发展新材料

建设全市重要的碳基新材料制造基地。把新材料产业摆在培育壮大战略性新兴产业的突出位置，以科技创新为驱动，推动新材料产业提质升级，培育碳基高端新材料产业集群，着力将碳基新材料产业打造成为安泽转型发展的支柱产业。“十四五”期间，以永鑫集团为龙头，深化与山西煤炭化学研究所、山西省焦化产业联盟的合作与交流，顺应全球新材料绿色化、低碳化、智能化发展的趋势，在“新、特、专、高、精、尖”上下功夫，加快碳基复合材料及产品的研发推广，推动碳基新材料向高附加值方向迈进，重点支持以超高功率石墨电极、针状焦、碳纤维等为主的碳基新材料产业做大做强，培育一批先进碳基新材料制造企业，将安泽打造成为全市重要的碳基新材料制造基地。

积极发展绿色高分子材料。顺应绿色发展战略要求，着力发展绿色高分子材料。“十四五”期间，积极拓展产业链，吸引包装材料、建筑、农业、林业和医疗卫生等绿色产品生产企业集聚，建设绿色产品生产、加工基地。发展精细化工产业，拓展与天然橡胶及多种合成橡胶并用，吸引轮胎、胶带、电缆、医疗器具及各种橡胶制品的生产企业集聚，培育绿色高分子材料生产基地。

延伸镁基合金产业链。加强与上海交通大学轻合金精密成型国家工程研究中心等科研院所的技术联系，努力建设镁合金材料“产学研”基地，加速各类镁合金材料、高性能新型镁基复合材料的研发与产业化步伐。“十四五”期间，依托山西品诚元拾科技有限公司建设年产10万吨高性能铝镁合金及精密铸件项目，发展5G+智慧工厂的精密制造产业，延伸镁合金产业链，积极开发电子通讯配件、镁合金汽车零部件、镁合金复合防弹板材、深层复合防盗板、军需后勤保障装备等，培育镁基复合材料生产基地。

第四节 发挥优势做强新产品

推进连翘新产品研发。依托安泽野生连翘规模大、产量高、品质好的独特优势，以天然、有机、绿色、保健为特色，加快推进科技含量高、品牌附加值高、产业关联度高、市场占有率高的连翘新产品研发。构建集研发、加工、生产、销售、文化推广于一体的连翘产业体系，加快形成种植、采摘、加工、销售茶产业链，逐步打造集主题实践、品茗和旅游等功能于一体的茶体验园，加快推动“安泽连翘叶茶”区域公用品牌建设。

做优做强区域品牌。充分发挥中国特色农产品优势区和“安泽优品”平台作用，着力增强品牌意识，支持企业培育品牌产品，力争开发一批具有核心竞争力的茶叶、中药饮品、美妆、日化用品等拳头产品。深入挖掘资源禀赋，探索发展多品种、少批量、个性化、潜力大的特色名优产品。通过持续培育、打造、宣传和推广，使“安泽优品”品牌竞争力、影响力大幅提升。

第五节 跨界融通培育新业态

培育工业智能新业态。在“数字安泽”建设中，以5G网络和数据中心

建设为核心，谋划布局一批新基建重大项目，通过数字化引领城乡现代基础设施体系的更新换代和提质升级，推进数字经济、实体经济与民生服务深度融合，培育智能制造、智慧物流、智慧城市等新业态，建设智能工厂和数字化车间，开展关键岗位“机器换人”，促进装备、生产线、车间和工厂向自动化、数字化、智能化迈进。从现有煤和非煤产业中，瞄准煤化工、制造业、新材料、新能源和煤层气等行业中衍生叠加出的新环节新链条，催生更多新兴业态。

加快发展智慧物流。积极开展物流大数据应用试点示范，引导企业应用智能化物流装备，培育智慧物流示范园区和标杆企业，推进物流企业实施“互联网+高效物流”，扶持“互联网+”平台型物流企业发展。

创新新业态发展模式。聚焦新业态发展特点和安泽实际，借助大数据、云计算、互联网、物联网等新一代信息技术，推进商业模式、技术手段和服务理念创新，积极探索“农业+”、“文化+”、“旅游+”等新业态的技术创新和应用，规划建设一批“数字型”转型企业，扶植一批“智慧型”新型企业，培育一批“平台型”创新企业，推动安泽新经济业态发展落到实处。

专栏 2-1 “六新”突破重点工程
新技术重点工程。紧紧盯住世界新技术发展前沿，以连翘高值化研发生产项目为载体，通过国内外技术协作和攻关，在前沿性技术、应用性技术等方面取得新突破，持续破解企业技术发展瓶颈。 新材料重点工程。在碳基新材料、绿色高分子材料、新型铝镁合金材料等领域实施一批重大项目，使新材料产业真正成为安泽高质量转型发展的新引擎、新支柱，实施山西品诚元拾科技有限公司年产 10 万吨高性能镁合金及精密铸件项目；圣鑫新材料有限公司 10 万吨/年聚乳酸及 30 万吨/年辅助材料项目；科鑫炭材料有限公司 30 万吨/年煤焦油精深加工项目等。

第三章 聚焦产业链深度融合，拓展产业升级新路径

坚持以“一区”为载体，推进“机制最有活力、发展最有潜力、腾飞最有实力”的全省一流开发区建设。以“五看”为统领，全面实施产业“补链、延链、强链”发展战略，积极发展战略性新兴产业，推动能源革命纵深发展，努力实现具有安泽特色的新兴产业集群。统筹推进产业基础高级化、产业链条现代化、产业体系绿色化，为打造“实力安泽”奠定坚实基础。

第一节 夯实开发区承载基础

依托开发区项目承载优势，加速开发区基础设施建设及配套服务设施建设，加快项目集聚和项目建设，真正把开发区打造成优势传统产业集聚区、新兴产业培育区，形成产业高地、创新高地。

加快开发区“软实力”建设。深入推进“三化三制”改革，破解制约体制机制创新的结构性矛盾，实施开发区“管运分离”，支持开发区与国内外发达地区、优势企业、高等院校合作共建产业园区。全力打造“六最”营商环境，深入推进“放管服效”改革，继续扩大向开发区授权行政审批服务事项范围，实现“一窗受理、集成服务”。大力推进“承诺制+标准地”改革，建立完善的服务机制和服务体系，成立项目服务专班，推进一个项目一个专班机制，全程参与签约、开工、投产等各个环节，为企业提供一站式、领办、代办、一网通办服务。充分发挥荀安公司作用，强化与投融资公司、企业、金融机构的合作，全面开展市场化运营。持续推进招商引资机制改革，出台更多招商引资优惠奖励办法，力争每个主导产业都要形成一个招商图谱。加大开发区用地、水、电、气等优惠力度，不断提升开

发区吸引力。深化简政放权、选人用人、薪酬分配、管理模式、考核奖惩改革，组建市场化、专业化的管理团队，最大限度地激发开发区的内生动力。

加快开发区“硬实力”建设。按照适度超前开展基础设施建设的要求，加强开发区与相关规划有机衔接、联动发展，加快推动基础设施和公共服务配套设施建设。统筹推进开发区“一区两园”内道路、绿化、供电、给排水、供气供热、污水处理、垃圾处理、消防救援等系统性工程建设，加快发展新型基础设施建设，拓展发展空间，重点推进传统基础设施数字化升级，谋划布局 5G 基站、福川云轨、智慧矿山等一批新基建项目，优化开发区发展环境，增强开发区承载水平，提高开发区综合竞争力和高质量发展能力，为引领园区内企业转型升级提供更多更好更优服务。

加快项目统筹推进落实。坚持“项目为王”理念，依托开发区平台，以项目引领“实力安泽”建设。加强项目谋划储备，聚焦“六新”、“两新一重”、“14 个战略性新兴产业集群”等领域，围绕绿色煤化工、新材料、新能源、文旅康养、中药材等主导产业积极谋划一批链条型、基地型、龙头型优质标杆项目，做大做实项目盘子。全面把握项目投资动态，在项目建设上下功夫，统筹推进全局性、基础性、战略性重大项目、关键项目、优质项目的布局、投资、实施。加强与省、市有关部门对接联系，积极争取上级投资和专项债券，力争更多项目纳入国家、省、市盘子。健全项目引进、协调、推进、达效全方位、全过程工作机制，在全县形成“快上项目、大干项目、干大项目”的良好氛围，以项目支撑“十四五”开好篇、布好局，为全县高质量高速度发展积蓄动能。

专栏 3-1 开发区基础设施建设工程

通过规划设计，统筹推进开发区“一区两园”基础设施和公共服务配套设施建设，提升园区发展环境，加强园区承载能力，吸引更多企业落户园区，实施安泽经济技术开发区污水处理、供气供热等基础设施建设项目；安泽沁鑫供水有限公司开发区工业供水工程；安泽（唐城）220 千伏输变电工程；永鑫铁路专用线建设项目；唐城工业园大道建设项目；安泽经济技术开发区唐城工业园移民新区建设项目；山西众鑫能源储备有限公司 120 万吨/年能源储备基地项目（一期）；现代医药园区标准化建设项目；唐城工业园区消防救援站项目等。

第二节 培育新兴产业集群

按照全省十四个战略性新兴产业集群发展布局，依托安泽优势，突出产业发展重点，推动优势产业高端化、集群化发展，紧紧围绕绿色煤化工，延伸产业链，加快培育新兴产业集群。

建设绿色化工产业基地。以科技创新为驱动，推动绿色煤焦化产业提质升级，构建“以化领焦”产业新格局。“十四五”期间，重点推进合成气制柴油（钴基催化剂）技术、二氧化碳加氢制甲醇、甲醇制烯烃第三代技术（DMI03）、合成气直接制烯烃技术、甲醇甲苯制对二甲苯联产低碳烯烃、甲醇与一氧化碳耦合制芳烃技术、甲醇制丙烯 DMTP 流化床工艺的推广与应用。推动绿色煤基精细化工产业链延伸，促进高端化工产品研发，实现“专业化、精细化、循环化、规模化”生产，实施甲醇、合成氨、LNG、焦油精深加工等精细化工项目，增强安泽精细化工发展优势，打造绿色化工生产基地。

发展壮大现代医药产业。充分利用享誉全国的野生连翘产量第一县的资源优势，积极发展现代医药产业。“十四五”期间，依托岳康医疗生物科技有限公司发展中药材产业链项目，建设一批中药材种植示范基地、野生药材（饮片）深加工基地。发展连翘高值化研发项目，开发以连翘提取

物为主要原料的中成药，吸引相关中药材生产加工企业集聚。以做大做强连翘产业带动全县中药材产业发展，加大府城现代医药园区建设进度及招商力度，延伸中药材深加工产业链条，打造以连翘为主、多类中药材协调发展的华北地区中药材集散地。

加快推动航空产业发展。以建设安泽 A3 通用机场为核心，发展运营服务、教育培训、维修保障等通用航空服务业，并向航空旅游、抢险救灾等领域延伸，重点打造以飞机播种、农药喷洒、人工增雨、农林业病虫害防治、环保勘察、森林防火等作业服务类业务，带动相关产业发展。

专栏 3-2 战略性新兴产业集群重点工程
绿色化工产业集群建设工程。按照山西省十四大战略性新兴产业集群发展要求，规划建设一批“低碳、绿色、循环”绿色化工产业重大项目，实施蔺鑫煤焦化有限责任公司 20 万吨甲醇/年联产 6 万吨/年合成氨配套 170 万吨/年焦化项目；蔺鑫煤焦化有限责任公司 2 亿 Nm³/年 LNG 清洁能源联产 10 万吨/年甲醇及 12 万吨/年合成氨配套 340 万吨/年焦化项目；圣鑫新材料有限公司 20 万吨/年甲醇联产 6 万吨/年合成氨配套 160 万吨/年焦化项目；山西海金生物科技有限公司有机、无机复合肥生产项目等。 现代医药产业集群培育工程。培育一批现代医药产业领军企业，通过实施安泽县现代医药中药材全产业链项目等，带动吸引中药材生产加工企业集聚。

第三节 推动传统产业转型

煤炭产业。抢抓能源革命战略机遇，深化煤炭行业供给侧结构性改革，稳定煤炭产量产能，淘汰煤炭落后产能，全力推进煤炭产业转型升级，促进煤炭发展新旧动能转换，走煤炭绿色发展之路。推广超临界空冷燃煤发电超低排放技术，推动建设“清洁低碳、安全高效”绿色煤炭能源体系。拓展煤炭及相关产业链条，大力推进“智能+”技术改造，加快智能化煤矿建设，将煤炭能源技术及其关联产业培育成为带动传统煤炭产业升级的新增长点。

焦化产业。将煤化工产业升级作为加快转变经济发展方式的主攻方向，加快构建符合安泽实际和发展特色的现代煤化工产业体系，提高产业核心竞争力。全力推进互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，以技术创新推进煤焦产业升级改造。加强标准化管理，推动现代化煤焦项目建设，做深做精煤化工链条，建设先进、低碳、绿色、高效的精细煤化工产业基地。

固废综合利用。全力提升能源综合利用技术水平，加大焦化固废、煤矸石、粉煤灰、化工渣等大宗工业固废综合利用，努力实现工业固废的减量化、资源化、再利用，打造固废综合利用产业基地。

专栏 3-3 产业转型升级重点工程
加快煤炭产业转型升级，实施一批以信息化、自动化、智能化等为重点的技术改造项目，同时利用信息通信技术及互联网平台实施“互联网+”战略，支持一批传统产业与互联网渗透融合项目，建设一批现代化绿色煤焦项目。通过实施安泽经济技术开发区“五化一转”能源产业综合创新示范基地项目；安泽县 5G 及信息化智慧矿山建设项目；安泽县 5G 及信息化智慧焦化建设项目；安泽煤矿智能化工作面项目；安泽县庞壁矿井及配套选煤厂项目；山西玉和泰煤业有限公司扩增煤炭资源项目等，推动煤炭绿色开采转型升级和智能化改造，拓展煤炭传统产业生产发展新空间和价值增值新路径，做深做精煤化工链条，加快促进传统产业转型升级。

第四节 深入实施能源革命

以“能源革命促进产业转型、牵引经济高质量发展”为统领，实施能源革命战略，力争“十四五”末，非常规天然气开发利用实现有序健康发展，煤炭绿色智能化开发利用水平显著提升，现代煤化工产业链条不断延伸，清洁低碳用能模式在全县范围内逐步推广。

推动煤炭清洁高效开发利用。以“稳定产能、提升价值”为目标，通

过提升煤炭转化率，增加煤炭资源附加值。加快煤矿绿色智能开采，推广充填开采、保水开采、无煤柱开采等绿色开采技术。探索实施煤炭地下气化途径，有效提高瓦斯综合回收利用率。推进煤炭分质分级梯级利用，大力发展与资源禀赋匹配的煤基多联产项目。

探索煤层气优势转换路径。紧抓“三气”综合开发试点机遇，做好县域范围内煤层气开发工作，把资源优势转换为用气价格优势，吸引新兴产业项目落地发展。加大县域内非常规天然气勘探开发力度，完善非常规天然气配套管网规划建设，鼓励地下储气设施和销售平台建设。

大力发展新能源和可再生能源。加快永乐北、安泽南、沁南西、马壁东四大区块煤层气资源勘探开发，有效拓展煤层气产业链，打造以煤层气为主的新能源产业集群。合理发展太阳能光伏发电、生物质发电等新能源项目，积极推进大唐山西发电有限公司 700MW 光伏发电项目、特变电工新疆能源股份有限公司安泽县 200MW 光伏发电项目、安泽润安清洁能源有限公司 150MW 光伏发电项目等，加快发展“互补系统”。构建以煤层气为主，以光伏、生物质发电为辅的清洁能源新体系，力争建设全市最大的高效、低碳、清洁的电力基地。进一步提升新能源消纳和存储能力，推进“新能源+储能”应用。积极发展生物质能，推进农林生产废弃物资源化利用。

推进重大能源基地和设施建设。积极发展太阳能制氢、煤层气制氢等工艺技术，探索布局氢能产业链，壮大氢能源产业规模，着力推动开发区现代煤化工氢能发展基地建设，充分利用传统煤焦优势，依托永鑫集团开展焦炉煤气制氢，同步开展配套设施建设，打造现代化能源企业。推进重大能源设施建设，大力发展智慧电网，鼓励开发区、镇、社区加快建设智能微电网，推进医院、园区、企业等重点区域改造“双电源”设施。强化

地上高压通道、地面能源交通线、地下天然气输送通道等立体式能源外送通道及智能调度系统建设，进一步提高能源输送安全通道建设水平。

专栏 3-4 能源革命产业集群重点工程
紧抓“三气”综合开发试点机遇，开展县域范围内煤层气资源综合勘查工作，探索推进煤层气实现高效综合利用新路径，实施中石油华北油田分公司沁南西区块 3.5 亿方/年煤层气产能建设项目；山西乾通新能源开发集团有限公司古县永乐北区块煤层气勘察项目；山西尚道能源开发有限公司安泽南煤层气项目；亚美大陆煤层气有限公司山西沁水盆地马壁合同区块煤层气勘查项目；安泽县向日葵新能源科技有限公司 9×6MW 农光互补屋顶分布式光伏发电项目；霍州煤电集团安泽“煤电化”一体项目等，逐步减少对煤炭的消费，增加可再生能源的使用，改善能源消费结构，助力安泽能源革命纵深推进，为全县推广清洁低碳用能模式奠定基础。

第五节 振兴现代服务业

坚持生产性服务业与生活性服务业并重、现代服务业与传统服务业并举，以畅通要素流通、厚植产业优势、提速两业融合为发展路径，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向便民化和高品质转变，着力提升服务业现代化发展水平，推动形成服务业发展新局面。

优化升级生产性服务业。推动生产性服务业向专业化、高端化方向发展，加快现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，紧紧围绕市场化服务需求，提升科技服务、现代物流、数字信息、金融、咨询、会展等生产性服务业水平，推动我县生产性服务业高标准、高靶向发展。着力提升服务中小企业能力，支持建立行业公共技术服务平台，做大做强我县生产性服务企业，逐步打造特色鲜明、内涵丰富的安泽区域品牌、企业品牌和产品品牌。

加快发展生活性服务业。以标准化、品牌化、数字化为引领，完善生活性服务体系，以核心商圈、特色街区、商业综合体、生活消费新场景、

特色小店为抓手，构建生活性服务新格局。推动生活性服务业向多样化升级，引领发展智慧服务、体验服务、定制服务、共享服务、绿色服务、跨境服务等新兴服务形态，加快发展文化旅游、健康养老、现代商贸、体育休闲、教育和人力资源培训、家庭服务等多领域生活性服务业。引进一批独具特色、消费吸附力强、辐射带动范围广的生活消费新场景项目，补齐生活配套短板，满足城乡居民生活需求，激发县域生活性服务升级活力。

大力发展现代商贸业。吸引阿里巴巴、京东、乐村淘、农芯乐等知名电商平台落户我县，打造我县自主电子商务平台，力争到“十四五”末期，全县所有行政村全部实现农村电商服务全覆盖。推进城乡物流配送标准化、集约化、网络化、智能化、绿色化发展，有效整合现有物流资源，提高城乡配送效率。依托中南铁路、永鑫铁路专用线、长临高速、241国道、309国道和我县现有及已规划建设的公路物流枢纽，加快构建以供销e家桃曲物流园区、公共配送（分拨）中心、末端配送网点为支撑的直接配送网络，着力打造便于城乡配送的区域性物流集转接运基地，实现供、销、配、存、运一体化。

第四章 全面推动乡村振兴，夯实强农惠农新基础

以实施乡村振兴战略为统领，将“一河”作为主战场，推动各类要素资源向沁河流域沿线集聚，着力抓好农业发展、产业振兴、农村改革、脱贫攻坚成果巩固，形成乡村振兴合力，夯实乡村振兴基础，提升乡村振兴成色，打造乡村振兴样板。

第一节 提高农业质量效益

落实最严格的耕地保护措施，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。积极实施耕地质量提升工程，集中力量推进高标准农田建设，推动农业科技创新，强化农业科技支撑，加快推进数字农业试点建设，推进农业生产智能化。

提升农业保障能力。持续推动高标准农田、小流域治理、测土配方、秸秆还田等工程，改善粮食生产基础条件，提升农业综合生产能力。结合粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，大力推广测土配方施肥技术，开展增施有机肥行动，实施化肥减量增效示范工程，实施一批高标准农田建设项目，提升耕地质量。建设一批灌排设施，提高末级渠系建设标准和田间灌路配套，推广现代农业灌溉技术，以蓄集和高效利用自然降水为核心，推广水肥一体化技术，提升农业能效水平。推进唐城镇等整村移民村土地综合利用，开展复垦复耕工作，实现土地节约集约利用。增加粮食储备规模，提高粮食宏观调控能力，满足我县成品粮油储备应急需求。

持续稳定粮食生产。坚决落实农业支持保护等各项补贴政策，加强粮

食保险工作，充分调动农民种粮积极性。推动沁河流域有机玉米、谷子、高粱等粮食作物种植，把安泽玉米品牌做精、做细。在保持全县玉米产业发展基础上，重点在和川沁河沿线通道发展绿色有机小杂粮，逐步建设绿色有机小杂粮生产基地。推广保护性耕作，重点推广玉米与谷子、杂粮等作物的轮作，实施以作物秸秆残茬覆盖地表、少耕免耕为主的保护性耕作技术，改善土壤质量。

大力发展果蔬产业。积极引导露地蔬菜向规模化发展、大棚蔬菜向标准化发展，在现有基础条件较好的府城镇飞岭村、小黄村、高壁村及冀氏镇冀氏村等沿沁河蔬菜产业带上，发展大棚蔬菜种植；在和川镇、县城-良马沿 309 国道，打造千亩果蔬基地，提高我县“菜篮子”生产供应能力和质量安全水平。

推动养殖业规模化。以安泽县新大象等生猪养殖龙头企业为引领，带动全县生猪养殖产业壮大发展，加快种猪繁育专业化建设步伐，探索发展原生态黑山羊养殖，逐步形成种猪繁育基地和黑山羊养殖基地。

发展中药材种植业。建设冀氏一马壁沿沁河中药材种植业基地，在连翘等主要中药材基础上，试种其他适宜的优质中药材。创新发展林副产品经济，支持发展马壁镇荆村、卫寨村食用菌产业和石槽村芦笋、下石村草编等特色产业。

专栏 4-1 农业提质增效重点工程
耕地质量提升工程。围绕粮食生产功能区和永久基本农田，大力推广测土配方施肥技术，开展增施有机肥行动，实施化肥减量增效示范工程，推进高标准农田建设，提升耕地土壤质量，实施安泽县高标准农田建设项目；安泽县马壁镇土地综合整治项目；安泽县唐城镇全域土地综合整治项目等，提升耕地质量。 养殖业规模化工程。鼓励引导养殖业向规模化、集约化、现代化方向发展，支持特

色养殖业发展，扶持符合安泽实际的特色养殖企业扩大养殖规模和完善基础设施配套，重点支持安泽县马壁镇卫寨村新大象种猪繁育基地二期项目等，提升养殖业现代化水平。

农水集约增效工程。以现代农业灌溉技术为依托，建设一批田间灌排设施和配套设施项目，打通农田灌溉“最后一公里”，提高水资源的利用率。

第二节 打造农业名优品牌

打造“安泽优品”品牌。以“一村一品”为抓手，全力做强“安泽优品”。建设县级农副产品电商销售平台，通过“互联网+综合体”，借力“安泽优品超市”，实现“线上线下”双平台推介，带动农特产品向信息化、规模化、标准化方向发展。深入开展食用农产品合格认证相关工作，将产品是否通过认证作为进驻安泽优品超市的先决条件，倒逼全县农特产品市场化、标准化、规范化生产，全力将“安泽优品超市”打造成为乡村治理的“新引擎”、消费扶贫的“集散地”、产业发展的“孵化器”，提升安泽农产品品牌知名度、影响力和市场竞争力，促进农民增收。

打造安泽连翘品牌。围绕我县连翘国家级特优区，持续打造万亩野生连翘精细化抚育基地，高标准建设中国连翘博物馆。打造“安泽连翘”区域公用品牌，发展茶产业，以连翘产业带动中医药产业发展。推进现代医药园建设，打造以中药材加工为主的医药产业链条。发挥安泽连翘产业发展有限公司、岳康医疗生物科技有限公司、山西锦安药农生态科技有限公司等龙头企业带动辐射作用，实施连翘深加工及高值化研发项目，提升连翘品质和附加值，努力向药食同源产业延伸发展。加快培育连翘产业产品经纪人队伍，搭建连翘和市场间的桥梁，加快促进连翘走进千家万户。继续加大全民制茶资金投入，常态化开展炒茶制茶培训，深入开展全民炒茶斗茶比赛，实现炒茶设备村级全覆盖，筹划举办特色鲜明的斗茶文化主题

活动和丰富多样的斗茶比赛，用“斗茶”杠杆撬动茶产业发展，打出“采摘到加工、生产到销售、线上到线下”的全民炒茶斗茶制茶系列“组合拳”，构建起“家家育连翘、人人会炒茶、户户会做茶”的产业发展新格局，努力蹚出一条助力转型发展和乡村振兴的安泽富民之路。

专栏 4-2 农业名优品牌打造重点工程
乡村振兴信息化工程。运用物联网、云计算、大数据等先进技术，采用感知设备、防伪标签和二维码识别等手段，建立以连翘为代表的特色农产品“身份证”制度，实现对农产品生产、加工、销售等全过程的信息追溯，有效保证“安泽优品”质量，提升“安泽优品”影响力。 农业名优品牌打造工程。按照“立足特色，串联拓展、组团发力”思路，做大做强现有品牌，打响“中国道地连翘之乡”品牌，加快打造一批以安泽连翘、玉米、小杂粮、特色果蔬等农产品为主的“安泽优品”区域公用品牌。构建龙头企业+基地+专业合作社+品牌+农户的农产品品牌建设框架，突出“一村一品”建设，做强农产品基地和园区。以小规模特色和精品带动安泽品牌创建，同步做好商标注册、产地标识、无公害农产品、绿色食品和有机食品认证，推进农产品品牌化。支持安泽县道地中药材示范基地建设，扶持玉米深加工企业做优做强，增加农民收入。

第三节 大力推动乡村振兴

抓住安泽“山西乡村振兴示范县”契机，用足用好相关扶持政策，按照“把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置”要求，全面推进乡村振兴，促进乡村宜居宜业、农民富裕富足，为安泽现代化建设开好局、起好步提供有力支撑。

打造沁河经济带。坚持将“一河”作为乡村振兴的主战场，整合各类资源项目向沁河流域集聚，着力打造百公里沁河经济带。对标国内外发达地区“沿河小流域”经济社会高质量发展先进经验和做法，以绿色、生态为经济带主色调，前瞻性、高标准规划打造安泽沁河经济带。以县城为中心、沿河乡镇为重点，加快高标准交通设施、通信设施、旅游设施等建设，

推动各类功能园区、特色小镇、美丽村庄等建设，使“一河”成为乡村振兴的“基石”。积极制定吸引、支持、扶持等系列优惠政策，让先进生产要素、生产方式、发展理念加快向“一河”集中，汇聚成推动乡村振兴的蓬勃动力，全力让沁河靓起来、两岸火起来、人民富起来。

建设沁河景观带。以沁河生态治理助力乡村建设，规划建设沁河百公里骑行步道，通过沁河飞岭—孔村段综合治理项目先期示范，夯实沁河沿岸乡村基础设施建设，深挖沿线各村产业、文化与自然要素，因地制宜、突出特色，将沿线50个村、16个景点“穿珠成串”，建设500个“太岳人家”，着力构建绿道整体贯通的沁河生态景观带，全力打造山西首个乡村振兴连片示范村。通过广泛合作，实施沁河流域整体生态修复，逐步完善沿线路、水、暖、气、电、废等基础设施建设，让沁河流域水质好起来、水量丰起来、风光美起来，重现人与自然和谐共处的自然风光，全力打造全省生态文明助推乡村振兴示范区。

开展美丽乡村建设。实施农村环境卫生集中整治，围绕村庄净化、绿化、美化和亮化，在开展好“一拆三清一改”基础上，以治“六乱”为重点，纵深推进乡村清洁行动。持续推动农村散养畜禽粪污有效治理及资源化循环利用，实施乡村园林绿化和亮化工程，建设农村生活垃圾收运体系，推进农村污水处理、农网改造升级，大力开展农村“厕所革命”。构建“六个一”农村环境治理长效机制，建设环境优美、生态宜居、特色鲜明的美丽村庄。规划引导农村建筑风格，体现地域特色，彰显文化传承，创建人居环境整治示范村。加快张峰水库、和川水库等大中型水库移民安置区建设，实施库区移民美丽家园建设行动，提升库区搬迁移民生活质量。

打造休闲观光特色产业基地。立足我县山、水、林、川自然景观，深

贯彻全域旅游理念，在全县六个乡镇发展休闲观光、乡村旅游、生态旅游、文化旅游和森林康养于一体的乡村休闲观光旅游产业，鼓励开发特色民居、生态农宅、农家院、特色生态庄园、现代示范农场、示范园区等新型模式，构建安泽农林文旅康居新业态，打造六大休闲观光乡村旅游产业功能区，拓展农业发展功能和农民增收渠道。

提升乡村发展能级。围绕乡村振兴“二十字”方针，坚持生态为重、产业先行，注重精准施策、分类指导、统筹规划，实施“山水田林路”综合治理，打造特色乡村，增强产业支撑和人口吸纳能力，培育特色产业和生活服务业，强化公共服务和乡村治理，扩大常住人口规模和就业机会。推动工业化和乡村振兴良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，做到产业与乡村发展相匹配，促进城乡融合发展。

提升农民就业能力。新建安泽县全民技能提升培训中心，以市场化需求和安泽发展为导向，不断打造“安泽茶农”和“研学导师”技工品牌，变输出劳力为输出技能，促进农村劳动力高质量就业。按照社会化要求，重点选择安泽市场需求较高、社会需求较大的职业工种开展针对性专项培训，着力提升农村劳动力的就业能力。通过开展专场招聘、劳务输出等方式为农村转移劳动力提供就业帮扶。

提升乡村公共服务水平。加快推动中学向县城集聚、小学向乡镇以上集中，进一步优化教育资源配置，合理布局农村学校。加强乡镇寄宿制学校建设，全面提升农村教学条件。大力发展农村学前教育，鼓励普惠性幼儿园发展。推进农村卫生室标准化、规范化建设，提升基层服务水平。建设一批集矛盾调解、金融服务、物流配送、网络代办、图书阅读、就业服

务、卫生医疗、农村养老、文化活动为一体的多功能服务中心。加快农村养老院、日间照料中心建设。到“十四五”末，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡互通的基本公共服务体系。

专栏 4-3 乡村振兴重点工程
把美丽乡村建设融入到安泽发展全过程，按照“全域化统筹、片区化谋划、标准化建设、景区化提升”要求，坚持因地制宜、分类推进，实施一批以基础设施建设、村容村貌整治、公共服务提升为重点的乡村振兴项目，全面改善农民生产生活环境，提升公共服务水平。通过原特色利用、原居式开发、原村庄提升，实施安泽县农村户厕改造项目；安泽县农村饮水安全巩固提升项目；安泽县京岳新能源技术有限责任公司气化农村项目等，建设“生态美、生产美、生活美、服务美、人文美”五美乡村。

第四节 持续深化农村改革

加快推进农业生产托管试点。发展壮大农业专业化社会化服务组织，全面实施以农业生产托管为主的农业生产经营方式，积极创新探索“全产业链托管方式”、“生产托管信息化建设”等新模式，打造集约化、信息化、现代化的农业生产托管模式，建立健全小农户与现代农业有机衔接机制。

继续深化农村土地制度改革。依法保持农村土地承包关系稳定并长久不变，全面落实农村承包地所有权、承包权、经营权“三权”分置政策。推动县乡村产权流转交易市场信息平台建设，健全城乡统一的建设用地市场，加快探索推进农村集体经营性建设用地入市。完善盘活农村存量建设用地政策，实行负面清单管理，优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。加强宅基地管理，稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置的具体路径和办法。

加快农村集体产权制度改革。深化农村集体产权制度改革，加强农村

集体资产监管，继续开展农民持有集体资产股份有偿退出、抵押、担保、继承等改革试点，稳慎扩大村级债务化解试点。积极探索村级组织“政经”分离机制，因地制宜促进农村集体经济发展，创新经营机制，鼓励有条件的村集体经济组织与其他经济主体发展混合所有制经济项目。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权。推动开展农村宅基地有偿退出试点工作并加以推广，继续加固安泽改革创新全市领先地位，助力乡村振兴全面推进。

培育新型农业经营和服务主体。大力培育发展新型农业经营主体和服务主体，不断增强其发展实力、经营活力和带动能力，推进农业供给侧结构性改革、构建农业农村发展新动能、促进小农户和现代农业发展有机衔接、助力乡村全面振兴。要加快培育发展家庭农场、促进农民专业合作社规范提升、推动农业社会化服务组织多元融合发展。聚焦“安泽优品”，支持农业产业化龙头企业实行订单生产，改变农业生产方式，加快安泽农业现代化进程。

第五节 巩固脱贫攻坚成果

保持主要帮扶政策稳定。强化县乡村三级书记抓乡村振兴的领导机制，确保领导体制从脱贫攻坚顺利过渡乡村振兴。坚持开发式扶贫方针，做好易地搬迁后续工作，着力提升安置点经济、文化、公共服务水平，保障搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”。严格落实“四个不摘”要求，确保不返贫和不发生新的贫困。对无劳动能力的大病户、重残户和子女无赡养能力的老人实行持续兜底保障，防止政策变化带来的返贫和致贫风险，共同巩固脱贫攻坚成果。

健全防止返贫长效机制。精准把握政策导向，在过渡期内保持帮扶政策稳定，推动超常规举措向常态化帮扶转变、阶段性攻坚向可持续发展转变。继续发挥“一码清”平台作用，加强对扶贫对象的动态管理和监测，构建更加及时、便捷的扶贫帮扶数据管理机制，实现对已脱贫对象的动态监测和精细化分类管理。推动建立健全解决相对贫困长效机制。探索建立农村低收入人口帮扶机制。加强扶贫项目资金资产管理和监督，统筹开发扶贫和保障性兜底，完善提升农业产业扶贫保险、贫困人口返贫保险、边缘人口致贫保险等有效机制。

持续推动兴产业稳就业。推动产业扶贫健康可持续发展，鼓励支持扶贫产业规模化发展。做好脱贫人口稳岗就业，推进“互联网+就业服务”新模式，推动招聘与就业意愿、岗位与就业技能精准对接，促进农村劳动力高质量就业。强化贫困村致富带头人培训和职业技能培训，培育懂技术、会经营、能就业的新型农民。

推动脱贫攻坚与乡村振兴互促共进。建立健全解决相对贫困人口长效机制，建立农村低收入人口帮扶机制，健全防止返贫监测机制，确保稳定脱贫不返贫。统筹开发扶贫和保障性兜底，健全农村社会保障和救助制度，引导社会力量参与帮扶。加强扶贫项目资金资产管理和监督，发挥扶贫项目在巩固脱贫成果中的主导作用。以乡村振兴为依托，推动脱贫攻坚与乡村振兴互促共进，大力发展乡村经济，丰富乡村经济业态，增强乡村内生发展动力，拓展农民增收空间，让农民过上与时代发展同步的新生活。

第五章 加速宜居城市建设，构建城乡融合新格局

按照“新型城镇化”建设要求，坚持“数字化、智慧化、智能化”发展方向，遵循“补短板、抓提升、强管理”原则，围绕“一河清水、两岸锦绣”，拉大城市框架、完善城市功能、提升城市品质，统筹城乡空间有序发展、产业融合发展、设施均衡发展，强化“数字安泽”建设对新型城镇化的引领和导向作用，打造山水城、卫生城、园林城、生态城。

第一节 加快城市建设步伐

着力提升城市规划设计水平，塑造整洁、美丽、精致的城市环境，持续提升城市建设品质，力争把安泽建设成为宜居、宜业、宜游的精美城市典范。

优化城市规划设计。立足安泽自身优势资源的空间分布，抓住“十四五”发展机遇，既要注重借鉴超前的规划设计理念，又要注重切合当地实际，深挖历史文化和地方特色，编制一套既具有超高质量、又具备很强操作性的国土空间规划体系，科学安排生产、生活、生态，统筹做好控制性详细规划、专项规划的编制和城市设计的提升工作，将城市建成区南扩至大渠村，北扩至高壁村，西扩至腰庄村，东扩至第五石站村，引导人口有序向县城集聚，实现各类优质资源共享，引领县城建设实现大跨越。

提升城市建设品质。塑造独具特色的“记得住乡愁、留得住乡情”的县城风貌，依托安泽本地文化特色，推动建设精品建筑、特色风貌街区，打造一批具有安泽特色的精品建筑工程。实施夜景亮化工程，对县城主干道、公园、广场、沿街大型建筑等实施高标准美化亮化，打造“一街一

景、一路一品”的风貌特色。坚持“城市建在公园里、公园建在城市里”理念，通过加强城乡规划，塑造城市特色，改善公共服务，提升城市品位，营造宜居宜游的城市生态环境。

推进智慧城市建设。探索构建以一个平台（新型智慧城市统一中枢平台）、三大体系（新一代基础设施体系、标准规范体系、网络安全体系）、四大应用（城市治理、民生服务、生态宜居、产业发展等四类智能化创新应用）为框架的智慧城市发展格局。严格按照“统一规划、统一建设、急用先行”原则，着力将安泽打造成临汾大数据治理应用示范县。全面强化顶层设计，建立健全体制机制，组建安泽大数据中心，统筹全县数字化体系建设，推动应急智慧调度系统、智慧旅游研学平台等应用系统的实际应用和推广。探索推进人工智能、云计算、大数据、物联网技术在城市管理中的运用，推动安泽城市智能化。

第二节 提升城镇保障水平

以安泽被确定为“美丽山西示范区”建设试点为契机，统筹推进城镇基础设施和配套设施建设，提升城镇基础设施保障能力和综合承载能力，让“整洁、干净、漂亮”成为城镇的主色调。

完善基础设施体系。立足安泽实际，按照“宜居城市”要求，推动城市扩容提质，拉大城市框架，有效提升城市承载水平。实施海绵城市建设，提升市政管网蓄排能力，构建“蓄、滞、渗、净、用、排”的城市综合排涝体系。提升市政基础设施建设水平，谋划建设城市综合管廊工程，推进县城及重点乡镇所在地的供水、供电、供气、供暖、排污、网路等市政配套设施建设。遵循减量化、资源化、无害化的原则，推行垃圾分类与收集，

建设餐厨垃圾处理场，提升县城环境容量及综合承载能力。

实施靓城提质行动。强力推进城市园林绿化，提高城市绿化率，力争“十四五”末期基本实现“绿量大、层次多、色彩美”效果，满足群众“300米见绿、3公里见园”需求。推进县城市容市貌整治，深入开展“三拆三下三进”、“双违”专项整治，扩大城市潜在可用发展空间。重点对标志性街道、主街主路和城区出入口进行整治提升，县城主街主路牌匾按照“五统一”标准进行全面规范，严格整治乱停乱放、占道经营、垃圾积存等问题，着力解决“蜘蛛网、天空乱”的问题，将主街主路逐步提升为样板示范路。

专栏 5-1 城乡基础设施保障重点工程
按照“方便、宜居”理念，着重解决城乡基础设施“三难”问题，加强老旧片区提质改造，推动背街小巷和老旧小区联动整治，通过实施老旧小区加装电梯项目；防火通道项目；城区环卫及农村垃圾转运项目；县城污水管网南延建设项目；县城建成区主干道雨污分流管网改造项目；安泽县 35 千伏输变电工程等，解决好重点领域民生问题。

第三节 构建现代交通体系

按照“方便快捷、互联互通”理念，构建“县-乡-村三级路网+专用路网”体系，统筹推进县级公路、乡镇公路、农村路及旅游专用公路等“四路”建设，逐步建成通达顺畅的县域无缝衔接交通路网，实现交通基础设施从“够不够”到“好不好”的跨越，从“基本适应”到“适度超前”的跨越，从“内联外通”到“服务大局”的跨越，打造现代化综合交通体系，为安泽高质量高速发展夯实基础。

大力发展现代交通。按照“数字化、网络化、智能化”要求，坚持智慧交通先行，强力推动智慧交通发展，聚焦“车、路、云”一体化建设，推动交通基础设施数字化升级改造。补齐基础设施建设短板，全力支持配

合县域高速公路“能通全通”、“互联互通”工程落地，提升交通基础设施质量，构建布局合理、功能完善、覆盖广泛的现代交通路网。探索建设符合安泽实际需求的“云轨”交通线路，强化与现有交通系统的有效融合和匹配，逐步打造快速、便捷的立体交通网络，推动高速公路和云轨交通成为服务安泽高质量高速度发展的靓丽风景线 and 全新名片。

持续推动公路提质改造。开展公路提质升级改造，为城市“活血化瘀”，畅通城市内外循环。重点实施沿沁河连通公路、交口河至高壁公路改造、第一川至安泽公路改造、罗云—和川公路改造、冀氏—沁水界公路改造（马壁—沁水段）、南孔滩—文洲公路提质、高庄至北柏家垣公路提质等工程建设、我县境内 241 国道改扩建工程建设，完善交通安全防护设施和交通安全管控设备，全面提升公路交通发展水平。

抓好“四好农村路”建设。全面落实县乡村三级路长制，加快推动所辖农村公路的建设、管理、养护、运营及路域环境整治工作，确保到 2022 年，覆盖县乡村的“路长制”全面建立。坚持“统筹督导、分级管理、以县为主、乡村尽责”的农村公路管理养护体制机制，提高农村公路治理能力，加快推动四好农村路建设。实施一批自然村（组）道路硬化、田间路硬化、危桥改造等建设项目，强力推进县乡道路提质升级，有序推进自然村通硬化路建设，实施 105 个自然村（组）通硬化路项目，对路基、路面进行全面硬化升级，推动建设更高标准的通村公路，提升农村客运交通和物流水平，逐步实现较大规模建制村通双车道公路，推动府城客运站建设，重点对桃堡漫水桥、湾里桥、疙瘩桥、孔村桥等危桥实施改造，打通乡村最后一公里路，发挥“四好农村路”对乡村振兴战略的先行支撑作用。

实施旅游公路建设。探索实施“交通+旅游”融合发展新模式，高标准

建设旅游公路，推动县域内旅游资源集聚，构建有效支撑旅游发展的公路交通体系，重点实施良马至杜村、杜村至马壁、青松岭、红叶岭等旅游公路工程，实现安泽全域景点之间道路联通、交通便捷，强化景点之间优势互补。推动农村公路与文化旅游、产业资源、美丽乡村建设相融合，突出安泽地域特色、文化价值和旅游需求，加强旅游风景道、公路驿站、乡村驿站、观景台等旅游交通服务设施建设，提升旅游公路综合服务功能。

打通公路出县口。实施县际公路联通工程，提升县际快速接驳换乘效率。高起点规划、高标准建设安泽与周边县域对外骨干交通路网络体系，积极融入太行旅游板块旅游公路一体化建设。加快建设马壁-阳城（省道267）、安泽-沁源（国道241）、马壁-沁水、马壁-浮山、唐城-古县（北平）等重要“对接路”，打通公路出县口，打造相邻县乡镇间“便利交通圈”。

专栏 5-2 构建现代交通体系重点工程
现代交通体系重点工程。配合安沁（安泽—沁水）高速公路、平安（平遥—安泽）高速公路建设，增强安泽高速公路与周边县市互联互通能力；探索建设安泽福川云轨交通项目，主要包括推动安泽经济技术开发区（唐城）智慧物流云舱建设、推动安泽智慧综合运输建设、推动安泽景区智慧捷运专线建设，强化与现有交通系统的有效融合和匹配，逐步打造快速、便捷的立体交通网络。 公路提质改造扩建工程。推动实施安泽“十四五”综合交通体系建设，实施一批公路改造工程，重点推动国道241改扩建工程，加快推动国道309安泽境内扩建、改线建设工程，完成省道326扩建工程，提高安泽交通主干道的路况质量和通行能力。

第四节 推进城乡融合发展

促进城镇联动发展。围绕乡村振兴“二十字”方针，重点打造“城郊型、康养型、工矿型、文旅型、生态型”特色村镇。加强以集镇和小城镇为中心的生活服务圈建设，完善服务设施、市政管网、物流网络、信息设

施及其他并向乡村延伸，推动数字安泽建设向农村延伸，实现以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展，推进建成定位准确、特色鲜明、功能完善的“小镇经济”，带动周边农村发展。

深化户籍管理改革。坚持存量优先、带动增量，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务全覆盖，全面落实国家新型户籍管理制度改革要求，推动农业转移人口市民化，确保常住人口均等享有城镇基本公共服务，实现“一视同仁、应有尽有”，统筹推进新型城镇化建设和乡村振兴战略，促进人口和劳动力合理有序流动，推动城乡融合发展。

做好乡镇撤并善后工作。坚持“因地制宜、循序渐进，深度融合”原则，强化宣传教育，积极引导群众理解、支持和参与撤并乡镇后续工作，做到“并乡又并心”。加强乡镇级组织规范化建设，理顺乡镇两委关系，着重开展有利于促进合心合力的“实事工程”、“民心工程”，让老百姓得到看得见、摸得着的实惠，夯实群众基础。不断提高乡镇干部角色意识和服务水平，深入基层了解农村实际情况，强化对农村工作的领导和指导力度，为实现“重心下移，固本强基”创造条件。

第六章 充分挖掘人文底蕴，打造文旅发展新业态

坚持以社会主义核心价值观引领全县文化建设，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，发扬红色文化独特优势，积极传承红色基因，把爱国主义教育贯穿于全县文化发展的全过程，建成独具魅力的“红色安泽”。充分发挥荀子在中华文明中的强大影响力，强力打造“荀子故里”的金字招牌，让荀子文化影响全国、走向世界。积极发展研学、康养产业，以“文化+旅游”模式促进文旅深度融合发展，推动旅游产业提档升级。

第一节 提高社会文明程度

弘扬文明新风。持续深化习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传贯彻，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。推动理想信念教育常态化、制度化，结合庆祝中国共产党成立100周年等重大活动，弘扬党和人民的伟大精神。持续推进爱国主义教育提质升级，大力推动社会主义核心价值观示范点建设。实施文明创建工程，广泛开展各级各类文明创建活动，积极培育文明新风。

提升道德素养。实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。统筹推进精神文明创建“五大工程”，开展“争文明礼仪”教育实践活动。大力弘扬诚信文化，建立健全诚信建设长效机制，完善激励诚信、惩戒失信的奖惩协同机制，提升诚信体系建设水平。推动社会志愿服务，健全志愿服务体系，推进志愿活动常态化、服务项目化。开展移风易俗、弘扬时代新风行动，普及科学知识，弘扬科学精神，

提升全面科学素质。加强家庭、家教、家风建设。净化网络空间，营造积极健康的网络文化环境。

第二节 繁荣发展文化事业

推动文化服务提档升级。推进城乡公共文化服务体系提档升级。完善乡镇文化站建设管理。推进公共文化服务数字化升级提档，加快图书馆、文化馆、旅游景区数字化建设。健全完善全县公共文化服务体系，促进城乡公共服务标准化、均等化。规划建设城西、城东文化活动场所、安泽县综合文化活动中心等，丰富群众文化生活。创新实施文化惠民工程，开展群众性文化活动，提升文艺作品质量，创作一批彰显荀子文化、红色文化、生态文化精神内涵的文艺精品。抓好文化市场监管，坚持“一手抓管理、一手抓繁荣”，严厉打击违法违规行为，确保文化市场的规范发展。推进特色文化村建设。

加大文物资源保护力度。加强对文化遗产、重要遗址、文化建筑保护，持续加强荀子故里保护建设，继续推进完成对郎寨砖塔、麻衣寺砖塔、太岳行署等国保文物的修缮保护，分批次对国、省、市、县保文物进行抢救性修缮。注重红色资源保护，对全县红色资源进行摸底排查，建立完善红色资源保护规划，做到应保尽保、应修尽修。加强红色文化遗产的数字化保护力度，建立安泽红色资源数据库，让红色资源得到永久保存。推进历史文化名镇、名村和历史建筑的保护工作。加强非物质文化遗产的保护、传承与开发，按照“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”原则，传承好和川道情、马壁八音会、唐城花灯秧歌、剪纸等非物质文化遗产，持续实施非遗传承人群研培计划，不断增强安泽文化底蕴。

完善文物保护体制机制。构建文物安全目标责任评价考核机制和部门联席协同工作机制，全面推动将文物保护纳入国民经济和社会发展规划、纳入城乡建设总体规划、纳入财政预算、纳入体制改革、纳入领导责任制中，强化文物保护意识和保护效果。加大文物保护宣传力度、毁损文物抢救力度、文物安全保护力度，广泛凝聚文物保护社会共识，推动历史文化资源高标准保护、高水平开发、高质量发展，实现安泽历史文物、历史文脉、人文精神的永续传承。

第三节 深入推进文旅融合

按照旅游新六要素“商养学闲情奇”要求，加快文化旅游一体化布局、整体式开发，大力推进文旅融合快速发展，深度开发我县悠久而丰富的文化旅游资源，以“太行绿色、太岳红色、荀乡古色”三张旅游名片，大力打造红色旅游、研学实践、文旅康养、农旅观光四大旅游板块。在前期创建成果的基础上，继续探索“文旅+气象”融合发展模式，巩固“天然氧吧”的创建成果，推进天然氧吧与康养产业融合发展，助力“康养安泽”品牌创建，为我县全域旅游示范发展打造新品牌、贡献新资源。

打造红色旅游板块。按照“要在保护传承中弘扬红色传统、要在挖掘利用中激活红色基因、要在创新发展中打造红色品牌”要求，深挖红色资源文化内涵、精髓要义，揭示时代价值，释放红色资源的凝聚力和感召力，全力打造安泽红色教育基地。重温安泽红色史诗，积极整合杜村、小李、桑曲、郭庄等村红色旅游资源，大力打造太岳军区八路军革命根据地旧址。做好红色文化资源的保护、开发和利用，以太岳革命旧址为抓手，深度整合刘少奇、朱德、刘伯承、邓小平、陈赓、王新亭、牛佩琮、裴丽生、安

子文等老一辈革命家在安泽的足迹和革命实践，依托刘少奇路居地、朱德路居地、石槽会议旧址等红色资源，推动实施一批红色文旅融合项目，带动建设一批红色旅游精品景点。组织专家学者研究编纂安泽革命老区发展史，深入挖掘安泽太岳革命精神，力争推出一批高质量、高水平的理论研究成果。紧抓红色教育契机，树好“太岳山上小延安”红色主题教育品牌，积极主动走出去，全力与中央、省、市对接，争取更多红色教育培训项目落地安泽。着力打造红色文艺精品，筹拍红色影视剧目，用更多更好的红色文艺佳作宣传红色文化，讲好安泽故事，为推动安泽经济社会发展提供强大支撑。

打造研学实践板块。抢抓国家推动研学旅行政策机遇，以安泽优势资源为依托，积极整合全县旅游资源，精心设计研学项目，统筹打造素质拓展、科普体验、红色教育等综合研学实践基地。围绕自然生态、历史遗存、传统农业、传统民居、特色饮食等，全面扶持、培育、打造研学实践板块，提升研学基础设施及配套设施质量，吸引国内外专家学者开展研学活动。围绕沁河沿线生态景观，统筹布局林水观光、风情民俗、田园风景，突出观光农业、体验农业、创意农业，规划建设沁河百公里骑行步道，推动研学旅行快速发展。围绕荀子文化园、望岳楼等人文景观，不断充实荀子文化园文化内涵，持续加强安泽史情县情学习教育，打造以荀学传承、安泽史情为目的的研学路线，持续扩大安泽深厚人文底蕴的知名度和影响力。围绕安泽红色资源，大力弘扬红色传统、传承红色基因、打响红色品牌，设计红色精品路线，开发优质红色课程、拓展红色文化活动，持续推动红色研学实践业态蓬勃发展。

打造文旅康养板块。以我县丰富的中药材、悠久的人文历史、优美的

生态环境、怡人的气候条件、悠闲自在的生活氛围为基础，积极培育集生态、景观、经济和社会效益于一体的康养旅游全链条产业，打造文旅康养驿站。推进安泽文旅品牌发展，以打造“康养安泽”为目标，以“文化+旅游”推动全域旅游提档升级，积极创建4A、5A级景区，全面提高景区畅连度和景区吸引力。抢占康养事业发展先机，加速康养小镇建设。

打造农旅观光板块。按照休闲农业、乡村旅游、民俗文化三大特色产业发展总体思路，打造集农业观光、采摘体验、休闲养生、旅游度假、科普教育等功能为一体的农旅观光体验园，鼓励扶持特色农业庄园发展，提升农旅观光的趣味性和吸引力。

培育新型文化业态。制定文创产业发展规划，顺应新时代文化产业和文化消费趋势，充分利用安泽历史文化和文物资源，实现文旅、文创融合发展。培育一批以挖掘传承优秀历史文化为宗旨的文化创新型企业，推动实施一批高品质文旅融合项目，培育一支新型文旅经纪人队伍，培植安泽文化特色的新业态、新模式。

专栏 6-1 文化发展重点工程
主题文化旅游板块打造工程。推进文化产业一体化布局、整体式开发，深度挖掘文化内涵，实施“文化+旅游”，推动实施一批文旅融合项目，将沁河沿线景点“穿珠成串”，打造“绿色、红色、古色”三色游精品工程。 “绿色游”精品项目。以黄花岭、青松岭、红叶岭最美花海观光为重点，以沁河沿岸农旅观光体验园为支撑，打造环安泽绿色生态旅游精品线路，扶持建设500个太岳人家，实现绿色资源的生态和经济价值，提升“生态安泽”的知名度和影响力。 “红色游”精品项目。以良马镇朱德路居、马壁镇邓小平路居地、太岳革命根据地腹地红色景点以及亢驿村赵城金藏藏书地、太岳军区二地委旧址等为核心，打造以重温革命历史为主题的红色旅游精品线路，增强红色旅游对乡村振兴的综合拉动和助推作用，提升安泽红色旅游品牌影响力，实施王光烈士陵园修建项目；小李村太岳行署旧址保护利用设施建设项目；太岳革命根据地旧址群修缮项目；桑曲村红色民宿修建项目；

郭庄村红色旧址保护利用项目等。

“古色游”精品项目。以荀子故里、古村镇、古民宅、古塔、摩崖石刻、千年古树群等重要历史遗存为节点，打造古色游精品旅游线路，提升安泽“千年古县”的品牌影响力。以安泽县荀子文化园为基础，实施一批提质改造项目，持续深入挖掘荀子文化内涵，不断增加“荀子名片”亮度，为荀子文化园国内外影响力提升奠定基础。

第七章 深入践行“两山”理论，迈进生态文明新阶段

忠实践行“两山”理论，按照黄河流域生态保护和高质量发展工作部署，扎实推进综合污染防治，巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果。统筹山水林田湖草一体化综合治理，重点开展沁河流域生态保护修复。坚持增量造林、绿化提质并举，守护安泽的青山绿水，努力建设林草高质量发展样板县。推进美丽山西安泽生态文明示范县建设，着力构建资源节约、环境友好、人与自然和谐共生的“生态安泽”。

第一节 加强生态修复保护

助力黄河大保护大治理。治理黄河，重在保护，要在治理。沁河作为黄河一级支流，推进沁河流域生态保护与治理要牢固树立“一盘棋”思想，更加注重保护和治理的系统性、整体性、协同性，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策，上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理，助力黄河生态保护治理，保障黄河长治久安，让黄河成为造福人民的幸福河。

加强沁河生态保护与修复。按照《山西省人民政府关于加快实施七河流域生态保护与修复的决定》要求，用足用好相关扶持政策，集中力量推动沁河生态环境综合治理。建设以涵养水源为主要功能的防护林体系，推进丘陵岗地森林植被修复，有效涵养水资源，保护森林植被和野生植物，重点完成沁河流域两侧荒山造林和流域湿地植被修复，助推太行山水源涵养生态屏障的构建。多方式、多渠道、多层次推动各类湿地保护，加大湿地保护修复、湿地生态效益补偿补助力度，推动构建湿地保护体系。实施

沁河流域安泽段综合整治工程，通过河床整治、岸滩整修、堤岸防护、生态蓄水等综合措施，进一步提升沁河的生态环境质量，为高质量“生态安泽”建设创造条件、奠定基础。

持续开展国土绿化。坚持增量造林和绿化提质并举，扎实推进人工造林、封山育林、森林抚育、退化林修复、经济林建设等项目建设，完成中央、省、市下达的太行山绿化、重要水源地绿化、通道两侧荒山绿化等任务，巩固现有退耕还林成果，做好沁河两岸山体绿化。开展乡村绿化美化行动，建设沁河沿线森林乡村、慢生活休闲体验村、森林康养基地。强化森林资源管理，全面推行“林长制”，加快推进自然保护地优化整合，全面加强森林资源保护。加强森林、草地有害生物灾害预测预警预防体系建设，及时监测科学防治各种病虫害灾害。加强基层监测站点建设，加强野生动物疫源疫病监测防控。坚持“靠前驻防、以防为主”，继续开展森林防火文明村（镇）创建活动，全面提升森林防火水平。基于安泽森林覆盖率高、耕地多在农林交错区的实际，“十四五”时期继续推行“全域防火工作机制”做法，为全省乃至全国更多地区送去安泽经验。

推进生态文明建设。统筹“山水林田湖草”系统治理，开展全方位、全地域、全过程生态文明建设。实行严格的生态保护制度，落实严格的保护举措，严厉打击毁林开荒、乱占林地、私挖乱采、盗伐乱砍等违法行为，严格推行“谁破坏谁恢复”的“还林复绿”行动。建立生态文明考核评价体系，全面推行生态环境损害责任终身追究制。坚持“源头严控、过程严管、后果严惩”，严格生态环保执法司法，落实生态环境损害赔偿制度，对各类违法行为零容忍，坚决守护好安泽的绿水青山，努力创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和生态文明县。

第二节 扎实推进污染防治

打好蓝天保卫战。建立健全大气联防联控体系，突出精准治污、科学治污、依法治污，全面提升大气污染防治水平。对新上“两高一危一化”项目实施严格环境准入，推进焦化行业无组织排放改造、工业窑炉和重点行业挥发性有机物综合治理。围绕治企、控煤、管车、降尘四项措施开展污染防治工作，同时持续开展“散乱污”企业动态清零行动，稳步推进散煤治理及清洁取暖改造工作；深入实施“路长制”，开展路域环境整治工作；以扬尘源、移动源、县城周边企业污染为抓手，加强扬尘管控，切实减少扬尘污染。

打好碧水保卫战。坚持生态优先、绿色发展的原则，以高标准保护为主线，围绕沁河海东出境考核断面水质稳定达地表水Ⅲ类水质这一目标，全面加强水资源保护，推进沁河、蔺河、兰河、义唐河、石槽河等河道治理工作，通过引水补水、清淤疏浚、岸滩整治、生态修复，多措并举、建管并重，全力提升沁河及其支流水质。严格落实“河长制”，开展河道“清四乱”专项行动，排查整治入河排污口，加大对涉河违法违规问题的整治力度。加强河水污染防治的信息化、数字化动态监控，污染案件零容忍。推进集中式饮用水水源地保护区规范化建设。加强乡镇生活污水治理及各工业园区水污染防治，强化污染减排和地下水污染协同防治，推动开展农村生活污水集中处理，实现水质全面提升。

打好净土保卫战。建立健全土壤污染防治机制，开展农用地及污染地块调查评估及风险管控，强力推动矿山专项整治和煤矸石堆场整治，取缔搬迁畜禽养殖违建企业，严肃查处污染土壤行为。持续开展重点行业企业用地土壤污染情况调查，继续实施废弃农药容器回收专项行动，健全完善

“户分类、村收集、镇转运、县处置”的城乡垃圾一体化收运处理体系，确保土壤环境质量稳中向好。

专栏 7-1 生态环保重点工程
坚持生态优先、绿色发展理念，探索建立生态环境保护污染防治联防联控机制，强力推进沁河大保护，通过环境质量目标倒逼总量减排、源头减排、结构减排，深入打好污染防治攻坚战。完善生态环境治理体系，优化生态环境管理体制机制，全面提升生态环境保护 and 治理能力。按照生态环保联防联控要求，立足安泽特色，统筹实施一批水、土、气和生态修复与保护一体化治理重大项目，重点推动安泽县沁河流域（飞岭至孔村段）综合治理 PPP 项目；兰河、蔺河安泽县段河道综合治理项目；安泽县河长制信息化建设项目；安泽县土壤污染防治项目；安泽连翘原生境保护区项目；山西永鑫煤焦化有限责任公司焦化废水深度治理项目等，进一步提升安泽生态环境质量和品质。

第三节 倡导绿色生产生活

推进资源集约利用。强化能耗“双控”目标约束，加强煤炭、化工等重点行业节能监测和能耗水平监管，加大重点企业节能减排力度。加快传统产业智能化清洁改造，开展绿色生产创建活动，促进绿色低碳循环发展。加强计划用水管理，推动园林绿化、工业、建筑等重点行业节水，加快重点节水工程建设，创建节水型社会。强化土地集约节约利用，建立产业用地精细化利用机制，严格控制土地供应。实施全面禁塑，杜绝白色污染。

倡导绿色生活理念。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活消费理念，积极实行垃圾分类，鼓励民众绿色出行、绿色消费、绿色生活。构建绿色包装、绿色配送、绿色回收、绿色智能等绿色可持续物流体系。持续开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等绿色创建活动。

实施碳达峰碳中和行动。对标新的碳达峰目标和碳中和远景，严格贯

彻绿色低碳发展新理念，按照省、市碳达峰工作统一部署，强化顶层设计，推动技术创新、政策创新、机制创新、模式创新，着力营造绿色低碳发展氛围，培育形成绿色低碳生产生活方式，形成全社会绿色低碳自觉行动，努力推动安泽与全省、全市同步实现碳达峰、碳中和目标。

第八章 全力推进创新驱动，打造开放发展新高地

把创新驱动放在转型发展全局中的核心位置，开展多渠道、多层次、多形式的“政企学研”合作，优化要素配置，实现“人才链”和“产业链”相融合，将科技创新作为高质量高速发展的战略支点，持续优化创新生态，充分激发全社会创新创业的潜力和动能，努力实现安泽发展直道冲刺、弯道超车、换道领跑。

第一节 夯实创新主体基础

增强创新头雁效应。按照高质量发展要求，鼓励龙头企业通过并购扩张等方式提高产业集中度、拓展市场份额，提升企业市场竞争力和创新能力，支持龙头企业做大做强，成为全县科技创新的领跑者、转型升级的示范者。发挥领军型企业在产业链协同创新中的头雁效应，支持领军企业开展核心关键技术攻关，引导领军企业牵头组建产业技术创新战略联盟，推动上中下游产业链、大中小企业融通创新。重点支持永鑫集团等企业与各科研院所所在洁净煤技术领域建立技术协作联盟。

强化创新主体地位。实施企业梯度培育行动，大力推进科技型中小企业走“专精特新”发展之路，重点支持引导创新能力强、成长性好的科技型中小企业开展各类技术创新活动和科技成果转化活动。鼓励支持企业加大科技研发投入，引导企业积极参与高校和科研院所技术创新活动，深化产学研合作，提升研发水平。鼓励支持企业积极加入各大产业联盟，推进煤化工、茶产业向高端、低碳、绿色、全产业链方向发展，努力培育“小巨人”、“隐形冠军”等科技小微企业。

第二节 打造开放创新平台

建设产业创新发展平台。加速推进经济技术开发区高标准建设，充分发挥省级经济技术开发区优势，以唐城工业园和现代医药园及重点企业为依托，高标准谋划建设创新创业载体，提升园区专业化发展水平，打造高效产业创新与发展平台。培育园区集群创新优势，实施产业园区创新能力提升行动，超前布局创新型基础设施，完善专业科技孵化体系，激活创新体制机制，构建创新创业生态系统。

建设科技研发创新平台。牢固树立崇尚科学、崇尚创新、崇尚人才的鲜明导向，实施劳动者和领导班子、干部队伍科学素质提升行动，增强科学管理能力，营造大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围。千方百计争取与省内外的科研院所、高等院校合作，在煤化工、新材料、中医药等产业领域开展多渠道、多层次、多形式的“政企学研”合作，吸引国内外高校和科研院所来我县设立建设一批产业技术研发中心。引导创新人才集聚，实现“人才链”和“产业链”相融合，逐步形成高端人才集聚地。

第三节 优化创新发展环境

完善创新创业政策。加快完善创新、创业扶持政策，健全创业服务体系。加大知识产权使用和保护力度，切实保护创新创业者权益。持续强化制度创新，营造各类主体公平竞争的市场体系，完善创新服务体制机制，严格落实市场准入负面清单。积极落实推进科技创新税收政策，激励企业加强科技创新，鼓励政府与企业、科研院所共同建立联合研究基金，探索科技专项资金市场化、基金化运作模式。探索设立创新创业投资基金。积极参与国家、省、市举办的各类创新创业活动，支持安泽籍在外人士返乡

创业，鼓励个人和企业“二次创业”。

优化组织实施机制。主动顺应创新主体多元、活动多样、路径多变的新趋势，坚持目标导向和问题导向，以优化创新资源配置、激发创新主体活力、完善创新机制为着力点，推动建立符合安泽实际的“顶层目标牵引、重大任务带动、基础能力支撑”的创新组织模式。

健全创新评价机制。完善创新评价制度，确立以质量、贡献、绩效为核心的评价导向，实行与不同类型创新及科研活动规律相适应的跟踪和分类评价制度，把自主知识产权的拥有量作为支撑企业发展的重要标准，把专利申报作为评价创新成果的重要指标，进一步提升创新评价的可行性、科学性、合理性和战略性。

厚植先进创新文化。突出引领创新文化，注重用创新文化激发创新精神、推动创新实践、激励创新事业。培育和形成鼓励创新、宽容失败的文化氛围，给锐意改革、敢于担当者更多包容和宽容，给大胆探索、勇于创新者更多的激励和支持。用创新文化引领先进生产力发展，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，增强安泽创新集聚能力，激发创新创业活力，健全风险分担机制，厚植创新创业文化土壤。

第九章 持续深化改革开放，加快释放发展新活力

全面深化“放管服效”改革，建立完善投资项目并联审批改革等多项体制机制。持续优化营商环境，建立市场准入负面清单动态调整机制和第三方评估机制，为高质量转型发展厚植优势、拓展空间。

第一节 推进体制机制改革

深化财税金融体制改革。健全完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，推动部门预算改革，提高预算管理绩效。坚持政府过紧日子思想，进一步优化财政支出结构，压减非重点、非刚性支出，优先保障“基本民生、工资、运转”等刚性支出，集中财力办大事、办紧要事，确保民生支出占一般公共预算支出比重达到八成。加强财政资金使用情况的审计监督，大力推进财政资金、国有资产、国有资源的审计监督全覆盖。强化政府债务风险防控管理，牢牢守住不发生系统性、区域性风险的底线。保持财政可持续，合理预计财政收入与支出，统筹考虑需要与可能、当前与长远的关系，把好财政支出关口，加强财政承受能力评估，防止脱离实际。推进办税服务、税费监管的社会化协同，推动税费服务协同共建，加强税费监管协同共治，凝聚更多共治合力。深化金融供给侧改革，提高金融监管透明度和法制化水平，增强金融服务实体经济能力。

深化国资国企改革。深入推进国资国企改革，加快国有资本优化调整，探索推进混合所有制改革。整合县属国有企业，形成优质资产平台，提高投融资能力。鼓励国有企业与非国有企业进行股权融合、战略合作、资源整合，发挥国有资本支持扶持新产业作用。健全现代企业制度，以管资本

为主深化国资监管体系改革，建立国有资本经营预算体系，形成有效制衡的公司法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制。加强风险管理，通过多措并举，有效降低国资国企债务风险。严格落实国有资本管理制度，防止国有资产流失。建立健全纪检审计监管体制和市场化投资风险保障机制。充分发挥国有企业党组织的领导核心和政治核心作用，推动党的建设与企业经营深度融合。

第二节 持续优化营商环境

优化营商环境对贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，培育经济发展新动能、提高开放型经济发展水平、实现高质量发展具有重要意义。

加快转变政府职能。以法治政府、数字政府建设为引领，创新政府治理方式，建立职责明确、依法行政的政府治理体系。实施政府权责清单管理，进一步理清政府职能边界，推进职能优化协同高效，提高行政职权运行的规范化水平。积极推进城市管理综合监管平台和智慧城市建设，全面提升大数据对疫情防控、“三无”单位创建、乡村振兴等重点工作的支撑作用，提高工作的科学性、精准性和预见性。运用互联网、大数据、人工智能、云技术等技术手段，打通政府部门、企事业单位之间的数据壁垒，全面构建线上办事大厅、线下政务大厅、掌上 APP 等多种形式相结合的公共服务平台，为企业申办、项目审批、群众生活提供更便捷的服务，提高政务服务信息化、智能化、精准化、便利化水平。大力支持“互联网+教育”“互联网+健康”工程，持续推广“一站式”服务，让更多的优质教育医疗资源普惠广大人民群众。坚持以公开为常态、不公开为例外，以制度安排把政务公开贯穿政务运行全过程，全面推进决策、执行、管理、服务、结

果公开，以公开促落实、促规范、促服务。

持续推进“放管服效”改革。坚持规范化、便利化原则，坚持放管结合、放管并重，健全重大政策事前评估和事后评价制度，深化“放管服效”改革，一步释放“一枚印章管审批”改革红利，持续深化行政审批制度改革工作，持续深化投资项目并联审批改革、商事制度改革、工程项目审批制度改革等工作，打通服务企业和群众的“最后一公里”。持续深化“互联网+政务服务”，努力形成线上线下融合互通的格局，拓展网上办事广度与深度，打造政务服务“一网通办、跨级联办、异地可办、掌上即办”，逐步探索推进“不见面审批”线上服务机制。持续深化政务服务标准化，按照“减环节、减材料、减时限”要求，提升办事指南规范化、办事材料精准化、办理事项高效化的服务能力，全面梳理“最多跑一次”工作权责清单，打造“便民、高效、规范、廉洁”的政务服务工作新局面。

营造公平有序市场环境。坚持公平性、法制化原则，坚持全面推行“双随机、一公开”检查，坚持“宽进”与“严管”并重，营造公平有序的竞争环境。全面实施市场准入负面清单制度，建立市场准入负面清单动态调整机制和第三方评估机制。推行标准化工作，服务高质量发展，着力提升科技监管水平，促进市场主体调整优化结构，推动产业转型升级。严厉打击各种制售假冒伪劣行为、不正当竞争(限制竞争)行为、侵害企业(消费者)合法权益行为。依法保障民营经济平等参与市场竞争，严肃查处各类侵害民营企业合法权益的行为，健全违反公平竞争问题监督和举报绿色通道。

加快社会信用体系建设。加强诚信教育和诚信文化建设，弘扬诚信文化，树立诚信典型，开展诚信主题活动和重点行业领域失信问题专项治理。加快推进信用信息系统的建设和应用。完善信用信息归集共享机制、异议

处理机制和信用修复机制。建立以奖惩制度为重点的社会信用体系运行机制，形成行政性、市场性和行业性多管齐下，社会力量广泛参与的联合奖惩大格局。建立健全信用信息目录、联合奖惩清单等信用体系。培育和规范信用服务市场，保护信用信息主体权益，强化信息安全保护。实施政务信息公开工程，农村信用体系建设工程和小微企业信用体系建设工程。强化政务守信践诺，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”制度。

科学优化要素资源配置。坚持“高效化、集约化”原则，进一步优化要素资源配置机制，破解重点项目、重要目标市场要素瓶颈制约。推动土地要素市场化配置，完善土地利用计划管理，加快盘活存量土地和低效用地，建立健全城乡统一的建设用地市场供应体系，探索增加混合产业用地供给。引导劳动力要素合理畅通、有序流动，建立健全统一规范的人力资源、管理、教育、就业市场体系。鼓励资本要素满足重大项目融资需求，加强金融政策与项目对接，支持企业和项目发展。加强水电路网等基本指标保障和基础设施建设，坚持用好增量和挖掘存量相结合，进一步扩大要素供给总量，推动资源配置向重点领域、关键环节集中，为重点项目、园区发展提供“保姆式”服务，助力全县经济社会高质量高速度发展。

激发市场经济活力。坚持“两个毫不动摇”，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，形成长期稳定发展预期。按照竞争中性原则，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购等方面，实行公平竞争审查制度。优化民营经济发展环境，畅通政企沟通渠道，建立政府与企业双向沟通常态机制，充分发挥工商联、行业协会、商会作用，营造尊重企业的浓厚氛围，为企业发展靠前服务、排忧解难。着力解决企业融资难、融资贵问题，建立完善政府性融资担保体系，提高贷款市场报

价利率（LPR）在服务民营经济中的政策普及率。不断优化民营经济发展环境，完善民营企业服务机制，畅通政企沟通渠道，积极推动中小企业“个转企、小升规”，激发民营经济发展活力。

第三节 强化人才队伍保障

牢固树立人才是第一资源的理念，把引才、聚才放在发展战略的优先位置，坚持引育并举、以用为本，创新人才机制，优化人才环境，提升人才服务水平，让各类人才各安其位、各得其所、各尽其才、各展所长，为安泽转型发展提供强大智力支撑。

完善人才激励机制。深挖人才潜力，不断完善创新人才发现、培养、激励机制，形成“用好现有人才、引进急需人才、稳定关键人才、培养未来人才”的引才聚才、育才用才良性循环。推动建立成果奖励、项目奖励、特殊津贴相结合的优秀人才激励体系。创新柔性引才机制，推动采用“候鸟式”聘任、“双休日”专家、互联网咨询等灵活用才方式。

实施人才培养计划。深化人才发展体制机制改革，实施人才特殊培养和发展计划，加速高质量人才梯队建设，提升人才量级与人才价值创造能力。围绕科技和产业重大项目需求，招募一批产业发展关键技术领域的创新人才。壮大青年科技领军人才储备，实施民营企业培养行动和创新型管理人才培育计划，打造高素质、专业化、创新型企业队伍。探索打造引领性较强、辐射面较大、人才作用发挥较明显的县级人才培训基地，构建创新干事创业平台，提升人才培养水平。

激发人才创新活力。从“本土人才培养、在外人才回归、异地人才引进”三点发力，精准对接全县重点领域、行业和项目的人才需求，不唯地

域引进人才，不求所有开发人才，不拘一格用好人才。聚焦“高精尖缺”人才，加大产业领军人才、企业紧缺人才、优秀青年人才及其创新团队的延揽力度。实施“人才归巢”行动，积极引进优秀高校毕业生和安泽籍在外优秀人才。鼓励企业与高校、科研院所合作，动态化、订单式培养战略性新兴产业所需人才。

加强人才服务保障。探索建立政府部门、企事业单位、社会组织共同参与的人才服务联盟，建立市场化的人力资源服务体系。建立人才服务平台，设立人才服务专员，为高层次人才提供“一对一”服务。建立县级人才需求数据库，储备人才信息，更好服务经济社会发展。全面落实人才的住房、交通、医疗、子女教育等方面的生活保障政策，解决人才后顾之忧。将人才工作纳入县年度目标责任专项考核，严格人才领域各项指标考核评价。创新教育引导方式，加大在人才中发展党员的力度，推荐优秀人才作为“两代表一委员”人选，增进思想认同、情感认同。

第四节 提升对外开放水平

建设高水平开放型经济新体制。以改革为动力，建设更高水平开放型经济新体制。以全面提高对外开放水平为目标，实施基础性、根本性、全局性的重大改革举措，解决当前存在的一系列结构性、周期性、体制性问题。引进国内外先进技术，培育出口名优产品，实现高质量“引进来”和水平“走出去”，在开放中实现高质量高速度发展。进一步树立对外开放理念，学习先进地区招商引资经验，实施驻点招商、专业化招商、委托招商等形式，多渠道吸引优质项目落地。发挥安泽比较优势、产业优势，按照要素聚合、建链补链，实施产业链招商，持续做大做强优势产业。将

招商引资列入年度考核，鼓励全员招商、人人招商，全力在引进重大项目上取得新突破。

构筑更高能级开放载体平台。开发区是承载项目实现转型的载体平台。加快安泽经济技术开发区总体规划、产业规划、控制性详细规划等编制，加快安泽经济技术开发区扩区步伐。高标准推进起步区建设，坚持把开发区作为对外开放的主阵地，积极承接国内外产业转移，推动新兴产业向开发区集聚集中。推动开发区探索利用外资领域，支持开发区引进跨国公司地区总部、功能性机构，引导外商投资鼓励类项目，推动开发区探索发展外贸新业态。

第十章 坚持以人民为中心，民生改善再上新台阶

围绕“一老一少一青壮”全生命周期，统筹教育、卫健、社保等民生工作，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，努力创造高品质生活，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，建设“幸福安泽”。

第一节 全面提高收入水平

提升就业保障能力。多途径增加就业岗位，多渠道支持灵活就业，增加非全日制就业机会，做好重点人群就业服务和援助工作，实施“送政策、送岗位、送补贴、送培训”专项活动。积极开展就业困难人员就业援助，加快建立就业困难人员托底保障机制，开展就业分类帮扶，确保“零就业家庭”动态清零。做好残疾人就业供求对接，增加残疾人就业岗位，健全残疾人就业服务体系，强化对残疾人就业支持。鼓励创业带动就业，加快“一条龙”创业服务体系构建，加强创业载体建设，加大对创业企业的支持，增强创业企业的经营管理和市场竞争能力，提高创业稳定率。

开展职业技能培训。大力实施就业优先战略，扎实推进“人人持证、技能社会”建设，以全民技能提升培训中心为依托，开展多层次、多类型技能培训，力争实现愿培尽培、应培尽培，全方位提升考证持证覆盖面。培育以“安泽茶农”和“研学导师”为主体的新时代技能人才，打造“安泽技工”品牌。强化残疾人职业技能培训，服务残疾人“稳”就业、“保”就业。积极拓宽就业渠道，提升就业组织化程度，统筹做好重点群体就业帮扶，促进“零就业”家庭动态清零，提升群众就业质量和收入水平，让

全县人民共享高质量发展成果。

提升农村收入水平。深化农村土地和集体产权制度改革，增加财产性收入。优化政策措施，增加转移性收入。健全农村承包地经营权流转、交易机制，探索土地经营权股权量化试点。探索发展壮大村集体经济的有效路径，实现集体经济可持续发展，多方位拓宽农民增收渠道。

第二节 构建公平优质教育体系

坚持教育优先发展战略，持续推进教育振兴。优化调整全县中小学布局，完善教育教学基础设施，稳步提升教育教学质量，让更多的孩子们享受到优质教育资源，实现教育普惠性目标。深入推进科技事业发展，带动产业转型升级。

提升学前教育普惠性。立足于学前教育在孩子整个学习过程中的基础性作用，围绕普惠性核心要求，把好孩子入学的第一道关口，完善学前教育管理机制，建立健全投入保障机制，合理配置学前教育资源，提高保教质量，努力构建“广覆盖、保基本、有质量”的学前教育公共服务体系。大力发展公办园、扶持民办园提供普惠性服务，改善幼儿园办园条件，配齐配足保教人员，“十四五”末，力争使全县所有适龄幼儿全部接受到优质学前教育。

推动义务教育均衡发展。全面实施素质教育，积极推进义务教育学校标准化建设，推动优质教育资源共享，提高对社会教育资源利用水平，均衡合理配置教师、设备、图书、校舍等资源，着力提升办学水平和教育质量。坚持“就近就便服从就优”原则，推动乡镇高标准寄宿制小学建设改造，优化义务教育阶段学校布局。解决适龄残疾儿童、随迁子女、留守儿

童、重度疾病孩子不能正常上学的问题，确保这些孩子能够按时接受义务教育。“十四五”期间，我县三类残疾儿童少年入学率力争达到 91%以上，义务教育入学率 100%，巩固率 100%，义务教育学生毕业合格率 100%。

实现高中教育稳步发展。全面推行新课程改革，扎实推进高中教育内涵式发展，不断提升安泽一中教育教学质量。有效优化高中办学模式，坚持“请进来”与“走出去”相结合，持续深化与优质高中结对帮扶工作，实施教育教学改革，提高管理水平。进一步改善高中教育办学条件，健全完善教育成本分担机制，积极吸引社会资金支持提升高中教育质量，拓宽普通高中经费来源渠道。“十四五”期间，通过教育教学改革，着力建设高素质专业化教师队伍，全面提升教学水平和管理水平，让孩子们不出安泽也能考上好学校，大幅提升二本达线率。

推进职业教育特色化。按照建立“大职教、大培训、大融合”工作思路，加快现代职业教育体系建设，实施特色强校、专业立校、就业兴校，着力做好抓文化培育促内涵提升、抓师资队伍促质量提升、抓合作办学促效益提升、抓技能培训促服务提升等重点工作。“十四五”期间，力争将安泽县职业中学打造成以培养紧缺技工人才为主的学校，增强服务县域经济社会的能力，使安泽逐步成为人力资源和技术型人才大县。推动整合职业教育资源，形成以县级职教中心为依托，以乡镇和重点村技术培训班为基础，覆盖全县的职业教育培训网络体系。

提升教育教学管理水平。准确把握教育新形式、新定位、新要求，勇担为党育人、为国育才的历史使命，持续开展“推门听课”，持续提高教育教学水平。继续巩固“县管校聘”管理改革成效，全面落实绩效考核，充分发挥绩效考核的正向激励作用。推动校长职级制改革，整合优化教师

资源，按“退补相当”原则，吸纳优秀人才进入教师队伍。用现代教育理念、教育模式、教育方式引领教师开展教育教学活动，促进教师素质提升，提升师资队伍质量。全面落实教育信息化 2.0 建设，开展智慧校园试点工作，全面提升教育教学水平。

推进科技创新工作。按照“提高县级、强化镇级、带动村组、培育民营”思路，构建科技部门负总责、有关职能部门各司其职、全社会广泛参与的科技工作机制。搭建科技服务平台、产学研平台、科技宣传平台三个服务平台，构筑科技创新服务信息体系。以推广农业实用技术为重点。强化科技信息对现代农业示范基地建设的推动作用，促进连翘种植、有机蔬菜和生态畜牧产业发展。

专栏 10-1 教育高质量发展重点工程
学前教育普惠性发展工程。坚持公办民办并举、多种形式扩大普惠性学前教育资源，加强对民办幼儿园资金政策支持，扶持民办幼儿教育机构，有效提升学龄前儿童入园率。 义务教育均衡发展工程。把义务教育摆在优先发展地位，提高义务教育优质均衡发展水平，将办学经费、学校建设、仪器配备等义务教育资源优先向乡（镇）村倾斜，通过推动安泽县神南寄宿制小学及幼儿园项目建设和安泽县良马镇杜村寄宿制小学新建项目等，不断缩小县城与乡（镇）村之间义务教育发展的差距。 高中教育高质量发展工程。以提升教学质量为核心，加强师德师风建设，促进师资队伍建设和通过培育名校、名师，着力打造教育教学品牌，促进高中教育高质量发展。

第三节 发展卫健体事业

按照“把保障人民健康放在优先发展的战略位置”要求，持续深化医疗卫生体系改革，健全县乡村三级医疗卫生体系，持续提高公共医疗服务水平。实施人才兴医工程，推进高质量医疗卫生服务全覆盖。推进中医药传承创新发展，着力提升妇幼健康服务能力，积极应对人口老龄化，全面推进医疗卫生健康事业高质量发展。

织牢公共卫生防护网络。加快构建现代公共卫生防控救治体系，建立健全疾病预防控制机制、监测预警处置机制、重大疫情防控救治机制、公共卫生保障机制、突发公共卫生事件应急指挥机制，完善医疗救治、科技支撑、物资保障体系。坚持“预防为主、医防融合”原则，深入开展卫生应急知识宣教，提高居民对突发公共卫生事件的认知水平和预防自救互救能力。完善公共卫生保障机制，提高公共卫生服务水平，坚持疫情防控常态化管理，落实落细防控措施，加强传染病监测预警，提高全民预防和自救互救能力。

提升医疗卫生服务水平。深化医疗卫生体制改革，推进县域医疗卫生一体化建设。加强基层卫生服务体系建设，加快落实分级诊疗制度，巩固“先诊疗后付费”和“一站式”服务。开展安泽县人民医院创建三级综合医院工作。探索推动家庭医生诊疗服务模式。提升残疾人康复服务质量和水平。提高心理健康服务及精神卫生防治能力。完善应急救护体制机制，加强应急救护知识宣传培训，提升应急救护整体水平。

推进中医药事业发展。健全中医药服务体系，普及中医“治未病”理念，加强中医院康复设施建设，支持推广中医康复技术。实施中医药传承与创新人才工程，引进和培育高端中医药人才，启动“振兴国医”行动，探索融健康文化、健康管理、健康保险于一体的中医健康保障模式。支持社会力量开办中医医疗机构、中医经络按摩馆、中医药膳馆等，实施“中医药+”战略，促进中医药与健康、养老、旅游、文化等融合发展，建设中医药健康养生基地。

增强妇幼健康服务保障能力。加强妇幼健康服务体系建设，推进妇幼保健机构体制机制创新，增强妇幼保健机构发展活力。提升妇幼健康信息

管理水平，严格落实妇幼健康统计调查制度，积极推广“云上妇幼”。深入实施“健康中国”妇幼健康促进行动，统筹推进婚前孕前保健预防，强化优生优育，促进妇女儿童全面健康发展。完善儿童关爱保障机制，实施健康儿童行动提升计划，不断提高全县儿童保健服务与保障能力，切实保障儿童安全、健康、受教育等权益。

实施全民健身专项行动。健全全民公共健身服务体系，提高全民身体综合素质。提升全民健身设施保障水平，加强残疾人服务设施建设，广泛开展群众性体育运动。以青少年为重点开展国民素质监测和干预，切实保障学校体育课和课外锻炼时间。发展建设体育户外营地，加大对全民健康的资源配置与投入，培育壮大体育产业，积极服务全民健身专项行动。

积极应对人口老龄化。增强应对人口老龄化的紧迫感，完善养老政策体系，推动养老事业、产业协同发展，创新养老服务模式，建立以居家养老为主体、社区服务为依托、市场运营为支撑、专业服务为保证的社区养老服务体系。夯实居家养老基础，支持家庭承担养老功能，充分发挥居家养老服务支撑作用。推动敬老院、养老院等养老设施建设，探索建设医养康养综合体，提升养老服务水平。

第四节 完善社会保障体系

健全基本保障体系。全面实施应保尽保、全民参保，加快实现社会保险全覆盖目标，推动建立健全社保、住房、医疗多层次的社会保障体系。加强基本公共服务，创新社会管理，提高公共资源使用效率，促进社会保险事业健康发展。认真落实社会保险减免补贴政策，不断加大对低收入人群政府补贴力度，逐步实现集体经济组织对城乡居民养老保险的补贴政策，

建立健全城乡居民补充养老保险制度。

完善基本福利制度。统筹城乡救助体系，落实临时救助制度，稳步提高城乡低保、五保补助水平，确保民生保障兜得住、有提高。完善“强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预”四位一体未成年人救助保护机制，重点强化对贫困家庭残疾儿童的帮扶和救助，增强未成年救助保护能力。完善残疾人康复服务体制机制和帮扶政策，建立健全残疾人“两项补贴”动态调整机制，提升残疾人基本公共服务质量，增强残疾人医疗康复保障水平，强化对残疾人基本民生兜底保障。推进县乡村公益性公墓建设，实行集中安葬。力争在“十四五”期间，全县实行公益性公墓全覆盖，提升殡葬服务均等化水平。积极推进慈善事业健康发展，健全经常性社会捐助机制，强化慈善对社会保障体系的补充作用。

强化社保基金监管。加强社会保险基金运行动态监测预警，加大内控监督和风险防控力度，堵塞基金漏洞，确保基金保值增值，维护基金安全有效运行。加强城乡居民社会保险基层经办力量，优化社保经办业务流程，全面推行证明事项告知承诺制，减少需提供的证明材料，落实好“清单式”“一站式”服务，让群众共享经济社会发展成果。

强化农村基础保障。加大农村教育、卫生、交通等基础设施建设，完善农村医疗、失业、养老、子女入学、法律服务等一系列社会保障体系建设，推动社会公共资源向农村倾斜、公共设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射，全方位提高农村社会发展水平和基础保障能力。

强化退役军人保障。构建退役军人管理服务保障体系，规划建设退役军人综合服务业务办公场所、文教娱乐场所和健身活动场所等，提升退役

军人生活帮扶、人文关怀的服务质量和水平。建设退役军人信息管理服务一体化平台。创立退役军人就业创业培训专门机构，打通服务保障、创业就业、常态化联系三条“绿色通道”，让广大退役官兵生活有保障、干事创业有舞台、信访维权有渠道。

专栏 10-2 养老及公益事业建设重点工程
养老事业重点工程。引导社会力量参与养老基础设施建设，鼓励和支持民间资本以独资、合资、联营、参股等形式参与社会化养老事业，以公办民营、民办公助、政府补贴、购买服务等方式创办养老服务业，对民办养老服务机构进行政策支持，纳入城市规划。发挥公办养老主导和示范作用，重点实施养老院建设项目；和川、杜村中心敬老院建设项目等，形成多层面的安泽养老保障体系。 公益事业重点工程。全面推进公益性事业发展，解决人民群众基本福利需求，推动县乡村公益性公墓建设，提升殡葬服务均等化水平，重点实施安泽县殡仪馆建设项目及安泽县公益性公墓项目等，满足人民群众基本殡葬服务需求。

第十一章 坚持党的全面领导，为高质量发展提供根本保证

坚持党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，调动一切积极因素，汇聚全社会力量，凝聚建设“一区一河”、打造“五个安泽”的强大合力，全面推动规划目标任务落地落实落细，全力确保“十四五”转型出雏型开好局、起好步。

第一节 坚持党的全面领导

坚定站稳政治立场。强力推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展，把党的政治建设作为根本性建设，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党总揽安泽发展全局、协调各方的根本要求贯彻到安泽“十四五”各项发展工作中。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

全面加强党的建设。按照新时代党的建设总要求，把党的全面领导贯彻落实到全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度和反腐败斗争中，贯彻到新时代党的建设各领域、各方面、全过程中，完善党对安泽政治、经济、文化、社会、生态文明等工作的领导，把党的政治优势、组织优势转化为治理效能，不断推进党的建设创新发展，以党的全面领导更好引领安泽高质量发展。

坚持全面从严治党。强力推动新时代纪检监察工作高质量发展，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，推进纪检监察工作理念、思路、制度、机制创新。立足服务安泽经济社会发展大局，强化对巩固“四个不摘”政策成果的监督，保障同乡村振兴有效衔接，持续纠治教育医疗、

养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域腐败和作风问题，完善民生领域损害群众利益问题治理机制。继续落实中央八项规定及其实施细则精神，突出“三步”一体推进，对形式主义、官僚主义突出问题精准施治，严查享乐主义、奢靡之风，营造风清气正的政治生态和良好发展环境。

增强监督治理效能。推动各类监督贯通融合，不断压紧压实党组织管党治党政治责任和书记第一责任人责任。做深日常监督，推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时，强化对“一把手”和领导班子监督。严明换届纪律，严肃查处拉票贿选、买官卖官、跑官要官等行为。坚持惩前毖后、治病救人，深化运用监督执纪“四种形态”，做到“三个区分开来”。精准规范用好问责利器。严格执行党员权利保障条例，激发安泽党员干部干事创业内生动力。

加强纪检监察队伍建设。从严从实加强自我监督约束，建设政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的安泽纪检监察队伍。带头旗帜鲜明讲政治，带头提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，强化法纪意识、法纪思维、法纪素养，提高专业化水平。自觉接受严格约束和监督，严格执行监督执纪工作规则、监督执法工作规定，坚决防止家人、亲属利用纪检监察干部影响谋取私利，以严格纪律作风锻造安泽纪检监察队伍。

着力完善监督体系。完善权力运行和监督制约机制，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，构建全覆盖的责任制度和监督制度。充分发挥纪检监察机关监督保障执行、促进完善发展作用，监督保障“十四五”时期各项决策部署、政策措施贯彻落实。通过监督发现问题症结、

提出整改意见、倒逼深化改革、完善制度机制，使监督体系更好融入安泽治理体系，释放更大治理效能。

第二节 完善社会主义民主法治

发展社会主义民主政治。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，从政治高度认识统一战线的法宝作用，把握新发展阶段、坚持新发展理念、构建新发展格局，广泛听取人大、政协、民主党派、无党派人士及新阶层人士意见。贯彻党的群众路线，完善联系群众制度，把思想政治引领和汇聚各方力量结合起来，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民群众权益。加强思想政治工作，创新群众工作体制机制，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，最大限度凝聚社会共识，形成发展正能量。广泛动员社会力量，激发全县人民参与规划实施、建设美好生活的主人翁意识，构建全体人民群策群力、共建共享的生动局面。

推动军民互促共建。加强人民武装、国民经济和装备、交通战备和信息动员建设，提高国防动员能力。坚持军地资源优化配置、合理共享、平战结合的制度体系。促进军地技术人才、信息等要素交流融合，加强军地在基础设施、社会服务等领域的融合发展。深化国防教育改革，建立国防教育机构，开展国防教育“五进”活动。完善军地资源优化配置、合理共享、平战结合的制度体系。提升双拥共建水平，巩固军政军民团结。

加快推进法治安泽建设。坚持“六个根本”的政法工作基本要求，持续强化党对政法工作的绝对领导，立足安泽面临的新机遇和新挑战，紧扣推动高质量高速度发展、构建发展新格局主题，严格贯彻落实各项政法制

度。不断提升网格管理规范化、专业化、精细化水平，常态化推进扫黑除恶，打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的高素质政法队伍。准确贯彻实施《民法典》，防范和化解影响社会和谐稳定的风险，为“法治安泽”建设提供坚强的法治保障，以法治智慧、法治力量助推“十四五”开好局。

专栏 11-1 法治安泽建设重点工程
按照国家执法司法新要求，急需改善政法工作基础设施及技术设施条件，通过实施安泽县公安局基础设施建设项目；安泽县人民检察院办案用房和技术用房项目；安泽县人民法院审判法庭项目等，提升执法司法基本保障设施水平。

第三节 深化平安安泽建设

坚持“人民安全、政治安全、国家利益至上”有机统一，将安全发展贯穿经济社会发展全过程，完善社会治理体系，创新社会治理模式，防范化解重大风险隐患，建立健全安全发展体制机制，建设新时代“平安安泽”。

创新社会治理路径。持续推进基层社会治理模式创新，从社会管理向社会治理转变，加强基层党建和社会治理有机结合，推动社会治理重心向基层下移，变被动管理为主动服务。深入推进社会治理网格化管理，提升网格化管理的规范化、专业化、精细化水平。实施“五个一”工作法，发挥乡村治理的最大能量，构建多元参与的城乡治理模式。推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”，坚持将“说事议事厅”和星级积分管理办法作为深化乡村治理的主抓手，按照党支部引领是原则、议题确定是关键、走访调研是前提、群众参与是必须、会前小议是基础、部门联动是兜底、建章立制是目的、四大班子督战是常态八项原则，充分调动各方面积极性，扎实开展说事议事各项工作。将“说事议事厅”和星级积分管理办法进行

有机结合，切实提升“三治融合”乡村治理水平，全面构建民事民说、民事民议、民事民办的乡村治理新格局，为推动乡村振兴奠定坚实基础。持续深化“三无”单位创建工作，建设更高水平的“平安安泽”。继续深化“一村一警”、“一码通”工作机制。按照“谁主管谁负责”原则，落实监管责任，推动符合创建标准的村(社区)、企业、单位比例逐步上升，形成问题联治、工作联动、平安联创、共建共治共享的基层治理新格局。

严密防范重大风险。加强国家安全宣传教育，增强全民坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全的意识。全面加强网络安全保障体系和能力建设，加强社会治安重点整治，健全完善立体化信息化治安防控体系。严格落实反恐防恐安全防范措施。积极防范金融和政府债务风险，建设覆盖政府部门、企事业单位、社区、乡镇、行政村“横向到边、纵向到底、相互衔接”的防范重大风险应急体系，构建防救相承、有效衔接、全程贯通、顺畅快捷的应急管理机制。筑牢生产安全防线。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”工作制度，健全“党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任、属地管理责任”的安全生产责任体系，继续推进安全生产专项整治三年行动，扎实落实“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的隐患排查工作机制，建立健全预警应急体制，完善应急救援预案。重点加强煤矿、危险化学品、道路交通、建筑施工、地质灾害、森林防火和消防安全等重点行业领域安全生产工作，坚决遏制重特大生产安全事故，杜绝较大事故，减少一般事故，确保人民群众生命财产安全。健全以粮食安全、食品药品安全、森林防火、防灾减灾救灾和社会治安防控常态化管理，全力编织全方位、立体化的安泽公共安全网。

提高防灾减灾能力。围绕“防大火、控小火、降总量”目标，全面加强城乡公共消防设施建设，着力填平“洼地”、补齐短板，不断提升消防安全治理能力。“十四五”期间，严格按照城市市政道路消防要求布局新建、改建、扩建消防设施，立足辖区人口数量、区域面积和灭火救援任务量等实际，对照《城市消防站建设标准》配齐营房、人员、车辆、装备等，合理配置停车资源，逐步缓解停车难、消防车通道不畅通问题，推进城乡公共消防基础设施建设，提高火灾防控能力。强化农村气象防灾减灾能力建设，加强气象灾害监测预报，完善气象灾害应急响应机制，减少气象灾害损失，提升气象为农服务能力。持续强化森林火灾防控体系建设，开展打击森林违法用火行为专项行动，加强森林防火“清单制、责任制”管理，有效提升森林防火能力。重点强化对地震、滑坡、泥石流等易发灾害的预警，提升农村灾害应急处理和综合防治水平。实现全县防灾减灾精细化网格管理，推进灾害风险管理纳入城乡综合治理体系。

提高应急管理能力。按照国家的强制性要求和指导意见，加快构筑安全生产、自然灾害、公共突发事件等“全覆盖”的现代应急管理体系，推进建设消防队站和应急物资储备中心，提升应急保障与管理能力。坚持“一并建设、一并管理、一并使用”原则，推动国防动员体系与应急管理体系之间的有效衔接，实现资源共享、避免重复投资和资源浪费，加强战时防空与平时防灾一体化建设，发挥国防动员体系和国防后备力量在应对突发事件中的作用。通过先进信息技术与应急管理深度融合，统筹推动我县应急管理信息化发展顶层设计与规划编制。全面推进安泽应急管理综合应用平台建设，逐步开展系统功能模块建设，全面建设数据共享系统，实现通信网络互联互通与集成“一张图”实时显示，打造空地一体化应急管理

信息网体系。实现县乡村三级应急网全覆盖，实现跨部门、跨地域的信息共享与协同。全面开展安泽应急管理感知网络建设，实现各个风险领域全覆盖。推动实施数字集群系统和宽带集群专网系统建设，全面实现县乡村三级自然灾害监测预警、安全生产风险监测和重大风险监测信息化、数字化、智能化。按照“体系性、层次性、先进性”的思路，将应急管理领域全部接通入网，使应急管理监督、监测预警、指挥救援、决策支持和政务管理形成统一调度、信息共享、智能应用的高效数字化系统，全面提升我县应急管理信息化水平，防范化解重大风险，切实保护人民群众生命财产安全和国家安全。加大应急管理信息化专业人才培养力度，提高应急管理队伍素质。按照“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”要求，以大数据、云计算、物联网、移动互联等新一代信息技术为支撑，加快建设统一的综合应急指挥平台，实现应急管理“看得见、呼得通、能打赢”的基本目标。

专栏 11-2 平安安泽建设重点工程
加快应急管理基础设施建设，推动山西省临汾市（安泽县）森林防火高风险区综合治理项目、安泽县应急指挥调度中心建设，提升安泽应急管理现代化水平。

第四节 抓好目标任务落实

在《安泽县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》引领下，加快完成专项规划编制，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调和工作协同机制，明确各级履行职责目标指标，加强规划实施监测评估和考核，确保“十四五”发展的各项决策部署落到实处。

加强规划体系统一衔接。强化县国民经济和社会发展规划的引导地位，专项规划和子规划要切实贯彻总体规划的战略意图和主要任务，加强与总体规划各项指标的衔接。以国民经济和社会发展规划为依据，突出国土空间规划的总控性地位，探索各类规划“多规合一”。推进经济社会发展规划改革创新，统筹推动空间“一张图”管理。

健全规划落实监督机制。明确规划责任，建立健全县委、县政府领导机制及县领导挂钩责任机制和各乡镇、重点园区、各部门间的联动协作机制，积极与上级部门加强衔接，共同推进规划的有效实施。各部门要根据有关职责分工，制定《纲要》涉及本地区本部门的主要目标和任务落实方案，明确责任主体、实施时间表和路线图。配套建立经济社会发展综合评价和绩效考核体系。健全评估机制，完善规划评估跟踪监测制度。围绕本规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，定期组织开展规划实施评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，确保规划顺利实施。

强化规划实施政策保障。以促进产业转型升级为目标，制定并严格实施产业准入负面清单，强化土地、投融资、人才、税收等配套政策作用，支持符合产业发展方向和安泽实际的新兴产业、转型升级产业、现代农业等做大做强。充分利用经济杠杆和规划管制手段，引导生产要素向建设“一区一河”、打造“五个安泽”的主战场流动，确保安泽经济社会高质量高速度转型发展目标顺利实现。

建设“一区一河”、打造“五个安泽”，实现经济社会高质量高速度发展，是“十四五”时期全县人民为之奋斗的宏伟目标。全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真贯彻落实中央、省、市重大战略部署和具体发展要求，在县委、县政府的坚强领导下，凝心聚

力，锐意进取，攻坚克难，笃定实干，奋力谱写安泽经济社会高质量高速
度发展新篇章！

抄送：县委，人大常委会，县政协，县法院，县检察院，人民团体，
新闻单位。

安泽县人民政府办公室

2021年8月30日印发

校对：任丽媛（县发展改革局）

共印 200 份
