

# 安泽县 2020 年“四好农村路”建设 项目支出绩效评价报告

项目名称：安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目

实施单位：安泽县交通运输局

委托单位：安泽县财政局

评价机构：山西中晟天悦绩效管理咨询有限公司

主评人签字：

时 间：二〇二一年十一月



## 目 录

摘 要.....	- 1 -
一、项目基本情况.....	- 5 -
(一) 项目概况.....	- 5 -
(二) 资金来源和使用情况.....	- 11 -
(三) 项目绩效目标.....	- 13 -
二、绩效评价工作开展情况.....	- 14 -
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	- 14 -
(二) 绩效评价原则、评价方法、评价依据.....	- 15 -
(三) 绩效评价指标体系.....	- 17 -
(四) 绩效评价组织实施.....	- 18 -
三、综合评价情况及评价结论.....	- 20 -
(一) 评价结果.....	- 20 -
(二) 评价结论.....	- 21 -
四、绩效评价指标分析.....	- 21 -
(一) 项目决策情况.....	- 22 -
(二) 项目过程情况.....	- 25 -
(三) 项目产出情况.....	- 29 -
(四) 项目效益情况.....	- 33 -
五、主要经验及做法.....	- 35 -
六、项目实施及管理过程中存在的问题.....	- 36 -

(一) 绩效指标设置不明确.....	- 36 -
(二) 项目实施规范性及制度执行有效性有待提高.....	- 36 -
(三) 养护管理制度不完善.....	- 36 -
七、下一步改进意见.....	- 36 -
(一) 强化项目绩效管理.....	- 36 -
(二) 规范项目实施，强化项目管理.....	- 37 -
(三) 建立健全养护管理制度.....	- 37 -
八、绩效评价结果应用建议.....	- 37 -
九、相关附件.....	- 38 -
附件 1：评分表.....	- 39 -
附件 2：合规性检查报告.....	- 44 -
附件 3：满意度问卷分析报告.....	- 46 -
附件 4：负责人访谈报告.....	- 50 -
附件 5：评价组人员.....	- 55 -

## 摘 要

根据《安泽县财政局关于印发〈2021 年度财政重点绩效评价实施方案〉的通知》（安财绩〔2021〕5 号）等文件有关要求，山西中晟天悦绩效管理咨询有限公司受安泽县财政局委托，对安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目支出进行绩效评价。

### 一、概述要素

#### （一）项目概况

为进一步推进“四好农村路”建设整体部署，完善农村小型基础设施，建设社会主义新农村，提升道路技术状况，增强道路通行能力，满足快速、便捷和运输，促进地方经济发展，提高扶贫开发保障能力，安泽县交通运输局秉承着“建好、管好、护好、运营好”农村公路的目的，决定实施杜村乡东唐村—省道 326 线、良马—英寨道路、和川镇上县村—国道 241 线道路、冀氏镇南孔滩窑庄—良种场道路、良马乡小关道—黄花岭产业路、冀氏至李庄道路改造工程、英寨至良马道路泗河桥修建工程，以提高道路沿线区域交通运输的便利性，改善相关农村公路沿线居民的出行条件，同时为实现区域性协同发展提供帮助，促进安泽县经济快速发展。

截至 2020 年 12 月 31 日，各路段工程均已完工，项目完工后，2020 年 11 月—2020 年 12 月，由安泽县交通运输局组织施

工单位、监理单位、设计单位完成验收。

## （二）项目绩效目标

**总目标：**通过实施“四好农村路”项目，完善农村小型基础设施，提升道路技术状况，增强道路通行能力，改善沿线农村公路通行条件和人居环境，提高群众获得感、幸福感，为安泽县实施乡村振兴提供交通支撑。

### 1.产出目标

**数量目标：**（1）完成 6 条道路共计 36.50 公里道路改造，其中杜村乡东唐村—省道 326 线 3.15 公里、良马—英寨 9.6 公里、和川镇上县村—国道 241 线 0.63 公里、冀氏镇南孔滩窑庄—良种场 0.62 公里、小关道—黄花岭 7.8 公里、冀氏—李庄 14.7 公里。

（2）修建泗河桥一座。

**质量目标：**工程质量达到合格标准，验收合格。

**时效目标：**按合同约定期限完成并及时验收。

**成本目标：**项目成本控制在计划成本之内。

### 2.效益目标

**社会效益：**通过实施本项目，提升道路技术状况，增强道路通行能力，进一步解决群众出行问题，助力乡村振兴。

**可持续影响：**项目的实施将对安泽县经济社会发展产生长远影响；建立后期养护管理制度，管养资金有保障，促进项目可持

续发展。

满意度：群众满意度 $\geq 90\%$ 。

### （三）资金性质及资金收支情况

《安泽县人民政府关于调整 2020 年财政资金统筹整合使用工作实施方案》（安政发〔2020〕76 号）共安排统筹整合资金 2245 万元用于本项目，2020 年实际到位 2005 万元，截至 2020 年 12 月 31 日，实际支出 1201.4997 万元。

### （四）项目总体评分结果

安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目支出资金绩效评价综合得分 80.37 分，绩效评级为“良”。

## 二、主要经验及做法

安泽县交通运输局高度重视“四好农村路”建设工作，紧紧围绕“建好、管好、护好、运营好”农村公路的目标，按照“县为主体、市级统筹、省交通运输厅指导”原则，扎实推进“四好农村路”建设，为确保项目顺利实施，安泽县交通运输局成立了重点项目领导小组，并实行工程项目建设专班管理制度，一个项目一个专班，一个包联领导，负责项目日常管理工作，并明确了专班负责人和专班人员的职责，对安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目的规范运行具有促进作用。

## 三、需关注的主要问题

一是项目绩效目标未细化为具体的绩效指标，无产出数量、

质量、时效、成本指标，未通过清晰、可衡量的指标值予以体现；二是项目实施规范性及制度执行有效性有待提高；三是养护管理制度不完善。

#### **四、相关建议**

一是强化项目绩效管理，增强绩效意识；二是规范项目实施，确保项目建设符合相关程序，加强验收管理和项目档案管理；三是建立健全养护管理制度，加强养护资金保障，做到项目“建即有养、养即到位”，使项目更好地发挥效益。

# 安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目 支出绩效评价报告

为贯彻落实《财政部关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）、《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《安泽县财政局关于印发〈2021年度财政重点绩效评价实施方案〉的通知》（安财绩〔2021〕5号）等文件有关要求，山西中晟天悦绩效管理咨询有限公司受安泽县财政局委托，对安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目支出进行绩效评价。

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 立项背景

农村公路是保障农民群众生产生活的基本条件，是农业和农村发展的先导性、基础性设施，是社会主义新农村建设的重要支撑。2014年3月，习近平总书记明确提出：“要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通

瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障”。2015 年 5 月，国家交通运输部《关于推进“四好农村路”建设的意见》，《意见》提出到 2020 年，全国乡镇和建制村全部通硬化路，养护经费全部纳入财政预算，具备条件的建制村全部通客车，基本建成覆盖县、乡、村三级农村物流网络，实现“建好、管好、护好、运营好”农村公路的总目标。2018 年《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1 号）要求以示范县为载体，全面推进农村四好路建设。

2015 年 8 月，山西省交通运输厅印发了《“四好农村路”建设实施方案》，明确推进“四好农村路”建设是“十三五”农村公路工作的核心任务；提出通过加强组织领导、夯实工作责任、开展示范县创建活动、加强监督考核和加强资金保障等措施，保障“四好农村路”的建设。为推动山西省乡村振兴、脱贫攻坚和三大旅游板块等重大战略的实施，2018 年 5 月 21 日省政府办公厅印发了《关于深入推进“四好农村路”建设的实施意见》（晋政办发〔2018〕54 号），提出到 2020 年，山西省完成建制村和撤并建制村通硬化路、窄路基路面拓宽改造工程 2.3 万公里，完成养护提质改造工程 3.2 万公里，同步完善公路安全防护等工程。

近几年，安泽县干线公路网建设步伐加快，干线运输效益显著，但与之相连接的县乡公路建设滞后，特别是通村公路，它是村镇最主要的出行通道，是关系农民群众生产、生活需要的重要

基础设施。然而，许多村道无等级或等级低，无路面，缺桥少涵、无排水防护设施，晴通雨阻，公路的覆盖能力、技术状况和管理水平等都不能适应建设社会主义新农村的需要，交通闭塞已成为制约当地区域经济发展的首要因素，不仅影响了农民的生产 and 消费，在一定程度上也影响了农民脱贫致富小康的步伐，严重地制约着城乡协调发展。

为进一步推进“四好农村路”建设整体部署，完善农村小型基础设施，建设社会主义新农村，提升道路技术状况，增强道路通行能力，满足快速、便捷和运输，促进地方经济发展，提高扶贫开发保障能力，安泽县交通运输局秉承着“建好、管好、护好、运营好”农村公路的目的，决定实施杜村乡东唐村—省道 326 线、良马—英寨道路、和川镇上县村—国道 241 线道路、冀氏镇南孔滩窑庄—良种场道路、良马乡小关道—黄花岭产业路、冀氏至李庄道路改造工程、英寨至良马道路泗河桥修建工程，以提高道路沿线区域交通运输的便利性，改善相关农村公路沿线居民的出行条件，同时为实现区域性协同发展提供帮助，促进安泽县经济快速发展。

## 2.项目立项依据（包括但不限于）

(1) 《交通运输部关于推进“四好农村路”建设的意见》  
(交公路发〔2015〕73号)

(2) 《山西省交通运输厅关于印发〈“四好农村路”建设

实施方案〉的通知》（晋交建管发〔2015〕331号）

（3）《山西省交通运输厅〈关于印发山西省“四好农村路”建设推进方案（2017-2020年）〉的通知》（晋交建管发〔2017〕164号）

（4）《关于深入推进“四好农村路”建设的实施意见》（晋政办发〔2018〕54号）

（5）《安泽县行政审批服务管理局关于安泽县交通运输局安泽县 2020 年“四好农村路”工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（安审管发〔2020〕39号）

（6）《安泽县发展和改革局关于安泽县黄花岭旅游公路工程可行性研究报告的批复》（安发改字〔2017〕50号）

（7）《安泽县人民政府关于调整 2020 年财政资金统筹整合使用工作实施方案》（安政发〔2020〕76号）

### 3.项目内容及实施情况

#### （1）项目建设内容

安泽县 2020 年“四好农村路”工程建设 6 条道路里程合计 36.50 公里、新建漫水桥一座，项目涵盖杜村乡、良马乡、和川镇、冀氏镇四个乡镇，主要建设内容为：

杜村乡东唐村—省道 326 线（良马—辛庄线）道路改造工程，项目全长 3.15 公里，四级公路标准建设，路基宽 5.5 米。16cm 厚 C30 水泥砼面层，18cm 厚水稳碎石面层，15cm 厚干压砂砾垫

层，主要包括：路基工程、排水防护工程、桥涵工程，其中挡土墙一处 50 米长，圆管涵 6 道，全长 37.2 米。

良马—英寨道路改造工程：项目全长 9.6 公里，四级公路标准建设，路基宽 5.5 米。5cm 厚沥青砼面层，18cm 厚水稳碎石面层，15cm 厚干压砂砾垫层，增设桥涵工程需新建桥梁 3 座，拆除新建 1 座，均为 1—8 米砼板桥，桥宽净 7.0+2\*0.25 米，下部构造为重力式墩台，扩大基础。

和川镇上县村—国道 241 线道路改造工程：项目全长 0.63 公里，四级公路标准建设，路基宽 4.5 米。18cm 厚 C30 水泥砼面层，16cm 厚级配碎石基层，增设桥涵工程，原路在 K0+223 处有 2-13 米板桥一座，桥长 26 米，桥面宽度为净 3.6+2\*0.5 米，原桥除桥面有坑槽，桥梁护栏有裂缝且无防撞能力外，梁板、桥墩及桥台均完好，可以利用，本次建设需凿除原桥面铺装重新铺装，并拆除原桥防撞墙重新修筑防撞护栏。其中圆管涵 1 道长 6.5 米，防撞护栏 52 米。

冀氏镇南孔滩窑庄—良种场道路改造工程：项目全长 0.62 公里，四级公路标准建设，路基宽 4.5 米，16cm 厚 C30 水泥砼面层，15cm 厚干压砂砾垫层。主要包括：路基工程、路面工程等。

良马乡小关道—黄花岭产业路改造工程：全长 7.8 公里，路基宽到 6.5 米，路面宽 6 米，沥青混凝土层面，增设排水等。

冀氏至李庄道路改造工程：全长 14.7 公里，原路面加铺 5cm

厚沥青混凝土，加密错车道，增设排水。

英寨至良马道路泗河桥修建工程：新建中桥 1 座，泗河（漫水桥）K0+245.64 处 26-1.5m，钢筋砼圆管漫水桥，斜交 40 度，桥长 73.28m，桥面宽度净 7.16m+2×0.25m。

## （2）项目实施情况

2019 年 9 月至 2020 年 10 月期间，本项目通过公开招标或竞争性磋商等方式确定施工单位，截至 2020 年 12 月 31 日，各路段工程均已完工，项目完工后，2020 年 11 月—2020 年 12 月，由安泽县交通运输局组织施工单位、监理单位、设计单位完成验收。各路段工程情况见表 1-1：

表 1-1：各路段工程情况表

路段	施工单位	合同价 (元)	计划工期	实际工期	计划建设任务	实际完成量
杜村乡东唐村至省道 326 线	山西临汾市政工程集团有限公司	2809602	88 日历天	2020.6.10-2020.9.20	3.15 公里	3.461 公里
良马至英寨	山西长胜公路工程有限公司	8809206	120 日历天	2020.6.5-2020.10.3	9.6 公里	9.5 公里
和川镇上县村至国道 241 线	河南利成置业有限公司	938700	30 日历天	资料未体现实际工期	0.63 公里	0.63 公里
冀氏镇南孔滩窑庄至良种场	安泽县盛嘉建筑工程有限公司	392700	30 日历天	2020.5.20-2020.6.20	0.62 公里	0.62 公里
小关道至黄花岭	山西盛世鼎鑫建设工程有限公司	4984237	90 日历天	2019.11.5-2020.9.2	7.8 公里	7.8 公里
冀氏至李庄	山西杰兴源建设工程有限公司	5916658.7	60 日历天	2020.5.8-2020.9.20	14.7 公里	13.95 公里
泗河桥	山西长胜公路工程有限公司	1373000	60 日历天	2020.11.20-2020.12.31	一座，桥长 73.28 米	一座，桥长 75.29 米
	合计	25224103.7				

#### 4.项目组织管理

安泽县财政局：资金预算审核、拨付、监督管理，对项目资金组织绩效评价等。

安泽县交通运输局：负责本项目的前期可研、预算编制、项目招投标、合同签订、资金支付审批、协调推进、督查指导、验收移交等工作。为了确保项目顺利实施，安泽县交通运输局成立了重点项目领导小组，组长 1 人，常务副组长 1 人，副组长 2 人，成员 5 人，实行工程项目建设专班管理制度，一个项目一个专班，一个包联领导，负责项目日常管理工作。

山西通畅工程勘察设计咨询有限公司、临汾市交通勘察设计院：负责完成合同约定的设计任务。

山西临汾市政工程集团股份有限公司、山西长胜公路工程有限公司、安泽县盛嘉建筑工程有限公司、河南利成置业有限公司：负责中标范围内的工程施工任务，按照施工组织设计施工，确保工程质量。

山西源实达公路工程技术有限公司、太原市华西德工程技术咨询有限公司、郑州众诚咨询有限公司、河南际龙工程技术咨询有限公司、山西安盾工程监理有限公司、山西昕路远建设工程有限公司：项目监理单位，负责整个工程施工过程的监理。

#### (二) 资金来源和使用情况

##### 1.资金来源情况

《安泽县人民政府关于调整 2020 年财政资金统筹整合使用工作实施方案》（安政发〔2020〕76 号）共安排统筹整合资金 2245 万元用于本项目，其中杜村乡东唐村至省道 326 线（良马至辛庄线的入口）道路改造工程 253 万元、冀氏至李庄道路改造工程 510 万元、和川镇上县村至 241 国道道路改造工程 84 万元、冀氏镇南孔滩窑庄至良种场道路改造工程 34 万元、良马至英寨道路改造工程 789 万元、良马乡黄花岭产业路改造工程 425 万元、泗河桥修建工程 150 万元。

2020 年实际拨付资金 2005 万元，拨付情况见表 1-2:

表 1-2 预算资金拨付情况明细表

序号	时间	文件号	文件名称	金额 (万元)	备注
1	2020.3.10	安财农[2020]34 号	《安泽县财政局、安泽县扶贫开发办公室关于下达第一批统筹整合资金（交通项目）的通知》	700	冀氏至李庄 360 万；良马黄花岭产业道路 340 万
2	2020.6.18	安财农[2020]107 号	《安泽县财政局、安泽县扶贫开发办公室关于下达第二批统筹整合资金（交通项目）的通知》	700	杜村乡东唐村至省道 326 线 150 万；良马—英寨 450 万；和川镇上县村—国道 241 线 70 万；冀氏镇南孔滩窑庄—良种场 30 万
3	2020.10.16	安财农[2020]171 号	《安泽县财政局、安泽县扶贫开发办公室关于下达第三批统筹整合资金（交通项目）的通知》	605	杜村乡东唐村至省道 326 线 75 万；良马—英寨 250 万；和川镇上县村—国道 241 线 5 万；冀氏至李庄 90 万；良马至黄花岭 35 万；泗河桥修建 150 万
		合计		2005	

## 2. 资金使用情况

截至2020年12月31日，本项目财政资金实际使用1201.4997万元，主要用于支付各路段工程款，资金支出明细见表1-3：

表 1-3 预算资金实际支出情况表

付款日期	对方单位名称	开支内容	金额（元）	备注
2020.8.3	安泽县盛嘉建筑工程有限公司	工程款	300000	安财农[2020]107号
2020.4.7	山西盛世鼎鑫建设工程有限公司	工程款	1300000	安财农[2020]34号
2020.5.14	山西盛世鼎鑫建设工程有限公司	工程款	1200000	安财农[2020]34号
2020.8.3	山西盛世鼎鑫建设工程有限公司	工程款	900000	安财农[2020]34号
2020.10.19	山西长胜公路工程有限公司	工程款	1500000	安财农[2020]107号
2020.6.24	山西长胜公路工程有限公司	工程款	2640000	安财农[2020]107号
2020.6.4	山西杰兴源建设工程有限公司	工程款	1774997	安财农[2020]34号
2020.7.17	山西杰兴源建设工程有限公司	工程款	1000000	安财农[2020]34号
2020.7.24	山西宝路通路桥工程有限公司	工程款	2200000	安财农[2020]107号
2020.7.2	山西临汾市政工程集团股份有限公司	工程款	900000	安财农[2020]107号
2020.6.24	河南利成置业有限公司	工程款	300000	安财农[2020]107号
2020.9.9	河南利成置业有限公司	工程款	200000	
	合计		12014997	

### （三）项目绩效目标

**总目标：**通过实施“四好农村路”项目，完善农村小型基础设施，提升道路技术状况，增强道路通行能力，改善沿线农村公路通行条件和人居环境，提高群众获得感、幸福感，为安泽县实施乡村振兴提供交通支撑。

#### 1.产出目标

数量目标：（1）完成 6 条道路共计 36.50 公里道路改造，其中杜村乡东唐村—省道 326 线 3.15 公里、良马—英寨 9.6 公里、和川镇上县村—国道 241 线 0.63 公里、冀氏镇南孔滩窑庄—良种场 0.62 公里、小关道—黄花岭 7.8 公里、冀氏—李庄 14.7 公里。

（2）修建泗河桥一座。

质量目标：工程质量达到合格标准，验收合格。

时效目标：按合同约定期限完成并及时验收。

成本目标：项目成本控制在计划成本之内。

## 2.效益目标

社会效益：通过实施本项目，提升道路技术状况，增强道路通行能力，进一步解决群众出行问题，助力乡村振兴。

可持续影响：项目的实施将对安泽县经济社会发展产生长远影响；建立后期养护管理制度，管养资金有保障，促进项目可持续发展。

满意度：群众满意度 $\geq 90\%$ 。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1.评价目的

运用科学、规范的绩效评价方法，采用定量和定性相结合的方式，对安泽县 2020 年“四好农村路”项目的实施、产出、效

益、管理、影响力等进行全方位的评价，作出科学、公正的评价结果。

通过对项目资金的投入和执行情况评价，全面反映项目产出和效果的经济性、时效性、效益性和公平性，及时发现问题，总结经验，提出改进建议，为下一年度预算安排提供重要依据。

## 2.评价对象

本次绩效评价对象为安泽县 2020 年“四好农村路”预算资金 2245 万元。

## 3.评价范围

本次绩效评价范围为安泽县“四好农村路”项目支出绩效目标的设定情况，项目管理情况，资金投入、使用及管理情况，为实现绩效目标制定的制度、采取的措施等，绩效目标的实现程度及效果。

## 4.绩效评价基准日

本次绩效评价基准日 2020 年 12 月 31 日。

### （二）绩效评价原则、评价方法、评价依据

#### 1.评价原则

本次绩效评价遵循“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”的原则，参照绩效评价的基本原理和本项目特点，结合《安泽县财政局关于印发〈2021 年度财政重点绩效评价实施方案〉的通知》（安财绩〔2021〕5 号）等相关文件，设定指标首选量

化指标，对无法量化的指标采取定性的方式，并且通过制定关键指标，重点掌握政策依据、项目管理和项目实施情况，以达到评价产出和效益的目标。

## 2.评价方法

本次绩效评价采用定性评价与定量评价相结合方法，以材料核实、现场核查、访谈、座谈、问卷调查为基础，综合应用比较法、因素分析法、公众评判法、抽样调查法等方法，对项目支出及政策的经济性、效率性、效益性和公平性进行综合评价。

(1) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

为准确、客观反映项目成果的社会效益和可持续影响，评价组对“四好农村路”项目的服务对象进行问卷调查，内容包括项目的社会效益、可持续影响、满意度等。

(2) 比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

本次绩效评价通过对“四好农村路”建设项目绩效目标与目标实现程度、预算编制与执行情况、管理制度与制度执行情况的对比情况等方面进行比较，从而分析项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等方面的执行情况。

(3) 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

本次绩效评价从“四好农村路”项目建设完成率、项目完成及时率、验收及时率、项目完成质量等方面进行因素分析。

### 3.评价依据（包括但不限于）

（1）《中华人民共和国预算法》（2018 年 12 月 29 日修正版）

（2）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）

（3）《财政部关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）

（4）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）

（5）《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）

（6）《山西省财政厅关于贯彻落实〈中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（晋财绩〔2019〕12 号）

（7）《临汾市财政局关于印发〈临汾市全面实施预算绩效管理实施方案〉的通知》（临财办〔2019〕30 号）

（8）《安泽县财政局关于印发〈2021 年度财政重点绩效评价实施方案〉的通知》（安财绩〔2021〕5 号）

（9）其他相关的法律、法规规章、政策文件。

### （三）绩效评价指标体系

## 1. 指标体系设计的总体思路

本次评价从“四好农村路”项目着手，根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，综合考虑项目背景、绩效目标、预算资金的投入与使用情况等内容，评价组按照逻辑分析法，从科学性、客观性与可执行性角度出发，设计项目的绩效评价指标体系。指标体系从决策、过程、产出与效益四个方面进行考核。

## 2. 指标体系

指标体系框架说明：指标体系由 4 个一级指标、12 个二级指标、24 个三级指标组成，指标数据来源于法规与政府文件、管理制度、基础数据采集、访谈以及问卷调查等。

## 3. 分值评级

根据《安泽县财政局关于印发〈2021 年度财政重点绩效评价实施方案〉的通知》（安财绩〔2021〕5 号）文件要求，结合本项目实际，制定绩效评价分值评级划分标准，对项目支出情况进行经济性、效率性、效益性、公平性综合评价。绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分为 100 分，等级划分为四档：综合评分 90 分（含）-100 分为“优”，80 分（含）-90 分为“良”，60 分（含）-80 分为“中”，60 分以下为“差”。

### （四）绩效评价组织实施

#### 1. 组织管理

为加强对绩效评价工作的领导管理，结合本项目特点，本次

评价小组设置 5 人（具体情况见表 2-1）。评价组主要负责现场勘察，包括查阅收集相关的制度文件、财务资料等，开展问卷调查、访谈，撰写绩效评价方案和绩效评价报告等工作。

表 2-1 人员分工情况表

姓名	职务（职称）	工作内容
王晓峰	项目主评人	履行主评人职责
张煜桐	组长	负责统筹协调和督导，制定方案、组织项目组成员开展工作、现场绩效评价、撰写绩效评价报告
王蓓	项目组成员	负责资料收集、财务审核、现场绩效评价和数据统计
王俊敏	项目组成员	负责资料收集、财务审核、现场绩效评价和数据统计
薛凤麟	项目组成员	负责资料收集、财务审核、现场绩效评价和数据统计

## 2.绩效评价工作过程

评价工作分为评价准备、评价实施、评价报告撰写和提交三个阶段。

### 评价准备阶段主要工作内容包括：

（1）了解项目实施单位对被评价项目的管理流程，初步收集被评价项目预算资金批复文件、立项依据、绩效目标等评价资料。

（2）根据收集的部分评价资料，确定评价指标，制定评价工作底稿内容。

（3）制定评价实施方案，由县直主管部门根据项目具体情况制定绩效评价实施方案并拟定评价指标体系，细化评分标准，并报县财政局预算绩效管理股审核。

（4）确定被评价单位需要配合的事项。

（5）收集整理被评价单位的相关资料。

### **评价实施阶段主要工作内容包括：**

(1) 评价组在全面收集评价资料的基础上，根据经审核后的评价实施方案，对已收集的资料进行分类整理、审核和分析。

(2) 评价人员就项目有关情况进行一些访谈，现场实地勘察项目进展情况，尽可能收集了解被评价项目的实际情况。

(3) 根据评价实施方案确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量分析和综合评价，形成评价结论。

(4) 就初步评价结论与被评价单位交换意见。

### **评价报告撰写提交阶段主要工作内容包括：**

(1) 评价人员根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，按要求撰写绩效评价报告。

(2) 评价机构与被评价部门（单位）交换意见后，对报告进行修改完善，形成评价结论，并报安泽县财政局预算绩效管理股。

(3) 根据评审专家对绩效评价报告的审核意见，评价组修改完善评价报告，并于 10 日内提交正式评价报告。

(4) 工作底稿归档。

## **三、综合评价情况及评价结论**

### **(一) 评价结果**

本次绩效评价运用由评价组制定、专家评审通过的评价指标

体系及评分标准，通过数据采集、现场核查、问卷调查、访谈等方式对安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目支出绩效情况进行客观评价，最终评分结果为 80.37 分，评价等级为“良”。得分情况见表 3-1：

表 3-1 一级指标得分情况表

指标	A.决策类	B.过程类	C.产出类	D.效益类	合计
权重	20	20	30	30	100
分值	16	13.68	<b>25.69</b>	25	80.37
得分率	<b>80%</b>	<b>68.40%</b>	<b>85.63%</b>	<b>83.33%</b>	<b>80.37%</b>

## （二）评价结论

安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目资金绩效总体情况良好，项目立项依据充分，立项程序基本规范，2020 年资金到位率 89.31%，资金使用合规，截止 2020 年 12 月 31 日项目已全部建设完成并验收合格，项目的实施改善了项目区农村公路通行条件，进一步解决了群众出行问题，群众满意度较高。

但从全面实施预算绩效管理的角度来看，存在企业在申请资金时设置的绩效指标不够明确，预算执行率较低、制度执行不规范、后续管理制度不健全等问题，这些问题影响了财政资金的使用效率以及财政政策效益的实现程度。

## 四、绩效评价指标分析

根据安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目绩效评价指标体系及评价标准，绩效评价工作组对收集到的评价信息、资料、

数据进行计算、归纳、总结和分析，得出相对独立、客观、公正的评价结论。

### （一）项目决策情况

该类指标是考核项目立项情况、项目绩效目标情况及资金投入情况，包括项目立项、绩效目标、资金投入三个二级指标。满分为 20 分，得分 16 分，得分率 80%。

表 4-1 项目决策指标得分情况表

二级指标	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分	得分率
A1 项目立项 (10)	A11 立项依据充分性	4	充分	充分	4	100%
	A12 立项程序规范性	3	规范	规范	2	66.67%
A2 绩效目标 (4)	A21 绩效目标合理性	4	合理	基本合理	3	75%
	A22 绩效指标明确性	3	明确	不够明确	1	33.33%
A3 资金投入 (6)	A31 预算编制科学性	4	科学	科学	4	100%
	A32 资金分配合理性	2	合理	合理	2	100%
合计		20	-	-	16	80%

#### 1.A1 项目立项情况分析

##### A11 立项依据充分性：满分 4 分，得分 4 分。

本指标主要通过分析项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，从而反映和考核项目立项依据情况。

项目的实施符合国家交通运输部《关于推进“四好农村路”建设的意见》、《关于深入推进“四好农村路”建设的实施意见》（晋政办发〔2018〕54 号）等规定，符合安泽县农村公路发展

规划；项目立项与安泽县交通运输局职责范围相符，属于其履职所需；项目属公共财政支持范围，按照评价标准得 4 分。

**A12 立项程序规范性：满分 3 分，得分 2 分。**

本指标主要通过分析项目申请、设立过程是否符合相关要求，从而反映项目立项规范情况。

2017 年 6 月，安泽县黄花岭旅游公路工程可行性研究报告获得安泽县发展和改革委员会批复，本项目良马乡小关道—黄花岭产业路属于其中一段；2020 年 4 月，安泽县交通运输局 2020 年“四好农村路”工程可行性研究报告（代项目建议书）获得安泽县行政审批服务管理局批复，批复涉及本项目 4 条道路：杜村乡东唐村—省道 326 线（良马—辛庄线）道路改造工程、良马—英寨道路改造工程、和川镇上县村—国道 241 线道路改造工程、冀氏镇南孔滩窑庄—良种场道路改造工程等，前述 5 条道路项目立项程序规范。冀氏至李庄道路改造工程、英寨至良马道路泗河桥修建工程未提供相关项目申请及批复资料。

按照评价标准扣 1 分，得 2 分。

**2.A2 绩效目标设置情况分析**

**A21 绩效目标合理性：满分 4 分，得分 3 分。**

本指标主要通过分析项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，从而反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

《安泽县人民政府关于调整 2020 年财政资金统筹整合使用工作实施方案》安政发〔2020〕76 号所附安泽县调整 2020 年财政涉农资金统筹整合使用表中列示了本项目各项工程的绩效目标，其绩效目标主要是解决贫困群众出行问题，其申报的绩效目标与实际工作内容具有相关性，但未反映项目的预期产出目标，按照评价标准扣 1 分，得 3 分。

**A22 绩效指标明确性：满分 3 分，得分 1 分。**

本指标主要依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

项目绩效目标未细化为具体的绩效指标，无产出数量、质量、成本指标，未通过清晰、可衡量的指标值予以体现，按照评价标准扣 2 分，得 1 分。

**3.A3 资金投入情况分析**

**A31 预算编制科学性：满分 4 分，得分 4 分。**

本指标通过分析项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，从而反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

本项目各工程预算金额由安泽县财政投资评审中心审定，预算内容与项目内容相匹配，预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，项目预算编制科学，按照评价标准得 4 分。

**A32 资金分配合理性：满分 2 分，得分 2 分。**

本指标项目通过分析预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，从而反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

《安泽县人民政府关于调整 2020 年财政资金统筹整合使用工作实施方案》（安政发〔2020〕76 号）结合安泽县实际，经县人民政府同意，将本项目 6 条道路、新建漫水桥一座工程列入 2020 年财政资金统筹整合使用计划，分配额度合理，与项目单位实际相适应。按照评价标准得 2 分。

## （二）项目过程情况

该类指标是考核项目实施过程中资金管理情况和组织实施情况，包括资金管理和组织实施两个二级指标。满分为 20 分，得分 13.68 分，得分率 68.40%。

表 4-2 项目过程指标得分情况表

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
B1 资金管理 (12)	B11 资金到位率	3	100%	89.31%	2.68	89.31%
	B12 预算执行率	3	90%	59.93%	0	0%
	B13 资金使用合规性	4	合规	基本合规	4	100%
B2 组织实施 (8)	B21 管理制度健全性	2	健全	基本健全	1	50%
	B22 项目实施规范性	2	规范	基本规范	1	50%
	B23 制度执行有效性	3	有效	基本有效	2	66.67%
	B24 项目监控规范性	3	有效	基本有效	3	100%
合计		20			13.68	68.40%

### 1.B1 资金管理情况分析

**B11 资金到位率：满分 3 分，得分 2.68 分。**

本指标通过计算实际到位资金与预算资金的比率，从而反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

《安泽县人民政府关于调整 2020 年财政资金统筹整合使用工作实施方案》（安政发〔2020〕76 号）共安排统筹整合资金 2245 万元用于本项目，2020 年实际拨付资金 2005 万元，资金到位率为 89.31%，按照评价标准得 2.68 分。

**B12 预算执行率：满分 3 分，得分 0 分。**

本指标通过计算实际支出资金与实际到位资金的比率，从而反映或考核项目预算执行情况。

评价组通过查阅资金拨付文件、财务账簿、会计凭证等资料，项目实际到位资金 2005 万元，实际支出资金 1201.4997 万元，预算执行率为 59.93%，预算执行率低于 60%，按照评价标准得 0 分。

**B13 资金使用合规性：满分 4 分，得分 4 分。**

本指标通过分析项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

经查看资金申请、财务账簿、会计凭证等资料，项目资金主要用于支付工程款，资金用途符合项目资金文件内容，资金的拨付有完整的审批程序和手续，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，按照评价标准得 4 分。

## **2.B2 组织实施情况分析**

### **B21 管理制度健全性：满分 2 分，得分 1 分。**

本指标通过分析项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，是否合规、合法、完整，从而反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

《交通运输局关于成立重点项目领导小组和制定项目管理办法的通知》（安交道发〔2020〕166 号）指出，为了确保项目顺利实施，安泽县交通运输局成立了重点项目领导小组，同时制定了项目管理办法。重点项目领导小组设组长 1 人，常务副组长 1 人，副组长 2 人，成员 5 人，实行工程项目建设专班管理制度，一个项目一个专班，一个包联领导，负责项目日常管理工作。但项目单位未制定合法、合规、完整的财务管理制度。

按照评价标准，该指标扣 1 分，得 1 分。

### **B22 项目实施规范性：满分 2 分，得分 1 分。**

本指标通过分析项目实施过程是否符合相关规定，用以反映和考核项目或方案实施程序的规范性。

本项目实施过程基本规范，项目招投标、建设、验收等严格执行相关制度规定等，但存在一些执行不规范的问题：一是和川镇上县村至国道 241 线、英寨至良马道路工程施工图设计时间分别为 2019 年 11 月、2019 年 9 月，早于可行性研究报告批复时间 2020 年 4 月，项目实施不符合程序；二是存在验收不规范的

问题，如和川镇上县村至国道 241 线交工验收证书无交工验收时间、小关道—黄花岭交工验收证书与交工验收报告所记录开工日期不一致，未能准确反映工程工期和验收时间。

按照评价标准，该指标扣 1 分，得 1 分。

**B23 制度执行有效性：满分 3 分，得分 2 分。**

本指标通过分析项目实施是否符合相关管理规定，从而反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

本项目执行政府采购程序、专班管理制、合同制、监理制、验收制等，执行基本有效，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，有效保障了项目的开展和实施。

但档案管理方面存在一些不足，可行性研究报告、设计合同、工程材料检测资料、竣工文件、工程总结报告以及监理资料等不齐全，未及时归档。按照评价标准，该指标扣 1 分，得 2 分。

**B24 项目监控规范性：满分 3 分，得分 3 分。**

本指标通过分析项目项目主管部门、实施单位对项目的检查、监控、督促和资金的安全、规范运行等管理情况是否采取了必要的监控措施，用以反映和考核项目实施单位对项目质量和资金运行的控制情况。

项目具有相应的质量要求，施工过程由监理单位对项目质量进行监督，县交通局专班负责人监督驻地监理、驻地业主代表履责情况，深入施工现场进行督查，专班人员负责所在项目施工现场的施工进度、工程质量等方面的监督质量管理工作。项目完工

后由建设单位、监理单位、设计单位、施工单位对工程进行验收，质量监控较规范；项目单位具有相应的财务监控机制，付款时具有相应的检查审核流程，按照评价标准得 3 分。

### （三）项目产出情况

项目产出指标包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个二级指标。满分为 30 分，得分 25.69 分，得分率 85.63%。

表 4-3 项目产出指标得分情况表

二级指标	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分	得分率
C1 产出数量 (11)	C11 建设公路里程完成率	10	100%	97.60%	9.76	97.60%
	C12 泗河桥完成率	1	100%	100%	1	100%
C2 产出质量 (7)	C21 道路工程验收合格	6	合格	合格	6	100%
	C22 泗河桥验收合格	1	合格	合格	1	100%
C3 产出时效 (7)	C31 项目完成及时率	4	及时	比较及时	3.07	76.75%
	C32 项目验收及时率	3	及时	比较及时	2.43	81%
C4 产出成本 (5)	C41 项目成本节约率	5	≥0	节约率较差	2.43	48.60%
合计		30			25.69	85.63%

#### 1.C1 项目产出数量目标的实现程度分析

##### C11 建设公路里程完成率：满分 10 分，得分 9.76 分。

道路改造工程实际完成公里数与计划完成公里数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。

评价组通过现场勘查和安泽县交通运输局提供的相关资料了解到，项目计划建设 6 条道路，里程合计 36.50 公里，实际完成 6 条道路建设，里程合计 35.961 公里（因未提供和川镇上县

村至国道 241 线工程交工验收报告及其他完工资料，无实际改造公里数，结合交工验收证书所记录主要工程量及访谈、调查了解等，该路段已全部完成改造工程），按照评价标准，该指标得 9.76 分，各道路工程完成率情况表详见表 4-4：

表 4-4 道路工程完成率情况表

路段	计划建设公里数	实际完成公里数	完成率	公里数权重	得分
杜村乡东唐村至省道 326 线	3.15	3.461	109.87%	8.63%	0.86
良马至英寨	9.6	9.5	98.96%	26.30%	2.60
和川镇上县村至国道 241 线	0.63	0.63	100%	1.73%	0.17
冀氏镇南孔滩窑庄至良种场	0.62	0.62	100%	1.70%	0.17
小关道至黄花岭	7.8	7.8	100%	21.37%	2.14
冀氏至李庄	14.7	13.95	94.90%	40.27%	3.82
合计	36.50	35.961		100%	9.76

### **C12 泗河桥完成率：满分 1 分，得分 1 分。**

泗河桥实际完成数与计划完成数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。

评价组通过现场勘查和安泽县交通运输局提供的相关资料了解到，项目计划新建中桥 1 座，泗河（漫水桥）K0+245.64 处 26-1.5m，钢筋混凝土圆管漫水桥，斜交 40 度，桥长 73.28m，桥面宽度净 7.16m+2×0.25m。实际新建泗河桥一座，桥长 75.29m，按照评价标准得 1 分。

### **2.C2 项目产出质量目标的实现程度分析**

#### **C21 道路工程验收合格：满分 6 分，得分 6 分。**

本指标主要考察项目完成的质量达标产出数与实际产出数

的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。

经查看公路交工验收报告、验收证书等资料，项目完工后，由施工单位、监理单位、设计单位、安泽县交通运输局进行了验收，工程全部合格，按照评价标准得 6 分。

### **C22 泗河桥验收合格：满分 1 分，得分 1 分。**

本指标主要考察项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。

经查看公路交工验收证书等资料，项目完工后，由施工单位、监理单位、设计单位、安泽县交通运输局进行了验收，评定工程合格，按照评价标准得 1 分。

### **3.C3 项目产出时效目标的实现程度分析**

#### **C31 项目完成及时率：满分 4 分，得分 3.07 分。**

本指标主要通过项目实际完成时间与计划完成时间的比较，反映和考核项目产出时效目标的实现程度。

经查看项目合同及完工资料等，7 条道路工程中有 3 条道路在合同约定工期内完成，有 2 条道路因所提供资料限制无法确认实际工期，有 2 条道路实际工期超过合同约定工期；泗河桥工程在合同约定工期内完成。各路段工程完成时间详见表 4-5：

表 4-5 各工程完工时间情况表

路段	计划工期	实际工期	得分
----	------	------	----

杜村乡东唐村至省道 326 线	88 日历天	2020.6.10-2020.9.20	3.5
良马至英寨	120 日历天	2020.6.5-2020.10.3	4
和川镇上县村至国道 241 线	30 日历天	无法确认实际工期	3
冀氏镇南孔滩窑庄至良种场	30 日历天	2020.5.20-2020.6.20	4
小关道至黄花岭	90 日历天	2019.11.5-2020.9.2	0
冀氏至李庄	60 日历天	2020.5.8-2020.9.20	3
泗河桥	60 日历天	2020.11.20-2020.12.31	4
均值			3.07

按照评价标准，该指标得 3.07 分。

### **C31 项目验收及时率：满分 3 分，得分 2.43 分。**

本指标主要考察项目完成后是否及时验收，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。

经查看项目各工程交工验收资料，截至 2020 年 12 月 31 日，本项目各工程除和川镇上县村至国道 241 线验收资料无验收时间外，其余各工程均于 2020 年度完成验收，验收时间比较及时。

表 4-6 各工程验收时间情况表

路段	实际工期	验收时间	得分
杜村乡东唐村至省道 326 线	2020.6.10-2020.9.20	2020.11.9	3
良马至英寨	2020.6.5-2020.10.3	2020.11.8	3
和川镇上县村至国道 241 线	无法确认实际工期	验收资料无验收时间	2
冀氏镇南孔滩窑庄至良种场	2020.5.20-2020.6.20	2020.11.7	1
小关道至黄花岭	2019.11.5-2020.9.2	2020.11.8	2
冀氏至李庄	2020.5.8-2020.9.20	2020.11.8	3
泗河桥	2020.11.20-2020.12.31	2020.12.31	3
均值			2.43

按照评价标准，该指标得 2.43 分。

**C41 项目成本节约率：满分 5 分，得分 2.43 分。**

通过完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。

评价期间，本项目各工程竣工结算审计尚在进行，本次考核以合同价作为计划成本、暂以施工单位上报的结算价作为实际成本进行考核，各工程成本情况见表 4-7：

表 4-7 各工程成本情况表

路段	合同总价	结算总价	成本节约率	得分
杜村乡东唐村至省道 326 线	2809602	2692984	4.15%	5
良马至英寨	8809206	9332584	-5.94%	2
和川镇上县村至国道 241 线	938700	946536	-0.83%	2
冀氏镇南孔滩窑庄至良种场	392700	431648	-9.92%	2
小关道至黄花岭	4984237	5264199	-5.62%	2
冀氏至李庄	5916658.7	6402660	-8.21%	2
泗河桥	1373000	1495655	-8.93%	2
均值				2.43

按照评价标准，该指标得 2.43 分。

**(四) 项目效益情况**

该类指标包括社会效益、可持续影响、满意度情况三个二级指标，满分为 30 分，得分为 25 分，得分率 83.33%。

表 4-8 项目效益指标得分情况表

二级指标	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分	得分率
D1 社会效益 (16)	D11 改善出行条件	8	有效	有效	8	100%
	D12 助力乡村振兴	8	有效	有效	8	100%

二级指标	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分	得分率
D2 可持续影响(6)	D21 可持续影响	6	建立	未建立	2	33.33%
D3 满意度(8)	D31 受益群众满意度	8	≥90%	87.52%	7	87.52%
合计		30	-	-	25	83.33%

### 1.D1 项目实施所产生的社会效益分析

#### D11 改善出行条件：满分 8 分，得分 8 分。

本指标主要反映和考核其产生的社会效益。

评价组通过现场勘查、访谈及满意度调查问卷相关问题了解到，安泽县 2020 年“四好农村路”项目建成后，改善了项目所在区域沿线各村的道路技术状况，增强了道路通行能力，英寨至良马道路等在改善原有路面通行能力的基础上，完善了防排水设施，补充了标志、护栏等安保措施，改造后的道路在相关技术、服务、安全等方面得到了加强，改善了出行条件，进一步解决了群众的出行问题，按照评价标准得 8 分。

#### D12 助力乡村振兴：满分 8 分，得分 8 分。

本指标主要反映和考核项目实施产生的社会效益。

评价组通过现场勘查、访谈及满意度调查问卷相关问题了解到，“农村四好路”的实施使农村公路路网结构得到优化，促进了农村客运的发展和物流体系的完善，使各种农副产品能及时、便捷地输送出去，预期可以带动相关产业发展，带动项目区群众增加收入，走向富裕，为实现乡村振兴、推动安泽县经济发展提

供交通支撑，按照评价标准得 8 分。

## **2.D2 项目实施所产生的可持续影响分析**

### **D21 可持续影响：满分 6 分，得分 2 分。**

本指标主要反映和考核项目单位长效管理制度建设及成效发挥的可持续影响情况。农村四好路项目既是改善农村生产和生活条件，发展农村经济的前提，也是构建便捷、畅通、高效、安全、绿色的交通运输体系，促进经济社会全面协调可持续发展的重要基础，本项目各道路工程及泗河桥使用年限较长，将对安泽县经济社会发展产生长远影响。但项目单位未建立后期运行管护机制、未落实管护主体、明确管护责任，不利于项目持续稳定发挥效益，按照评价标准扣 4 分，得 2 分。

## **4.D4 项目实施的满意度分析**

### **D41 服务对象满意度：满分 8 分，得分 7 分。**

本指标反映和考核服务对象对项目实施效果的满意程度。

该指标通过对社会公众发放调查问卷，对该项目的满意度进行了调查，发放调查问卷 200 份，收回 200 份。根据调查问卷结果显示，被调查社会公众对该项目的满意度达 87.52%，按照评价标准得 7 分。

## **五、主要经验及做法**

安泽县交通运输局高度重视“四好农村路”建设工作，紧紧围绕“建好、管好、护好、运营好”农村公路的目标，按照“县

为主体、市级统筹、省交通运输厅指导”原则，扎实推进“四好农村路”建设，为确保项目顺利实施，安泽县交通运输局成立了重点项目领导小组，并实行工程项目建设专班管理制度，一个项目一个专班，一个包联领导，负责项目日常管理工作，并明确了专班负责人和专班人员的职责，对安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目的规范运行具有促进作用。

## 六、项目实施及管理过程中存在的问题

### （一）绩效指标设置不明确

项目绩效目标未细化为具体的绩效指标，无产出数量、质量、时效、成本指标，未通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

### （二）项目实施规范性及制度执行有效性有待提高

一是项目部分道路工程存在施工图设计时间早于可行性研究报告批复时间的情况；二是存在验收证书无交工验收时间、交工验收证书与交工验收报告所记录工期不一致的情况；三是项目档案管理不足，部分项目资料未及时归档。

### （三）养护管理制度不完善

项目实施单位未建立健全农村公路养护管理机制，未落实养护主体责任，道路运营状况、检查维修等记录不完善，不利于项目的长久运行。

## 七、下一步改进意见

### （一）强化项目绩效管理

根据《临汾市财政局关于印发〈临汾市全面实施预算绩效管理实施方案〉的通知》（临财办〔2019〕30号）中“建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系”的要求，按照“谁申请资金，谁设定目标”原则，项目单位应进一步增强绩效的主体意识，在编制预算绩效目标时，要围绕资金的“绩”和“效”与项目实施内容、数量规模等紧密挂钩和匹配。

### （二）规范项目实施，强化项目管理

建议项目单位规范项目实施，确保项目建设符合相关程序；加强验收管理，严格履行验收手续；完善项目档案管理，确保可行性研究报告、合同、施工记录、质量检验，竣工验收、总结报告等资料及时归档。

### （三）建立健全养护管理制度

农村公路建设发展应坚持建设、养护、管理并重，建议项目单位加强农村公路日常养护，明确主体责任，加强养护资金保障，完善公路桥梁技术资料，以巩固建设成果，提升服务水平，切实做到项目“建即有养、养即到位”，使项目更好地发挥效益。

## 八、绩效评价结果应用建议

绩效评价结果应用是加强绩效目标管理、优化财政支出、提升预算管理水平、提高财政资金使用效益的重要手段。根据评价结果，提出以下应用建议：

### （一）结果公示

依据《政府信息公开条例》等相关规定，建议将本次绩效评价结果及绩效评价情况在一定范围内公开，形成社会监督机制，督促资金使用单位强化责任意识，增强绩效理念，提高项目资金使用效率。

## （二）结果反馈

县财政局要将评价中提出的制度执行和监督管理等方面存在的问题及相关建议及时反馈实施单位，使其了解绩效评价结果，有针对性地结合绩效评价要求，巩固成果，整改问题，体现绩效评价结果的导向与激励作用。

## 九、相关附件

- 附件：1.项目评分表  
2.项目资金合规性检查报告  
3.项目满意度调查问卷报告  
4.项目负责人访谈报告  
5.评价组人员

山西中晟天悦绩效管理咨询有限公司

2021 年 11 月

## 附件 1：评分表

安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目支出绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	指标解释	评价标准	得分
A 决策 (20)	A1 项目 立项 7	A11 立项依据 充分性	4	充分	反映和考核项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况	①项目立项符合国家“四好农村路”相关政策规定（1分）； ②项目立项符合安泽县交通运输发展规划（1分）； ③项目属公共财政支持范围，符合地方事权支出责任划分原则（1分） ④项目立项与安泽县交通运输局职责范围相符，属于其履职所需（1分）	4
		A12 立项程序 规范性	3	规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项规范情况	①项目按照规定的程序申请设立（1分）； ②审批文件、材料是否符合相关要求（1分）； ③事前经过必要的可行性研究、专家论证、集体决策等（1分）（本项目涉及 6 条道一座桥，一条/座立项程序不规范扣 0.5 分，扣完为止）	2
	A2 绩效 目标 7	A21 绩效目标 合理性	4	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	①项目单位进行了绩效目标申报（1分）； ②申报的绩效目标与实际工作内容具有相关性（1分）； ③项目预期产出效益和效果符合正常业绩水平（1分）； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配（1分）。	3
		A22 绩效指标 明确性	3	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标（1分）； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现（1分）； ③与项目目标任务数或计划数相对应（1分）。	1

安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目支出绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	指标解释	评价标准	得分
	A3 资金投入 6	A31 预算编制科学性	4	科学	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况	①预算编制经过集体决策或由专业机构编制(1分)； ②预算内容与项目内容相匹配(1分)； ③预算额度测算依据是否充分，按照标准编制(1分)； ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配(1分)。	4
		A32 资金分配合理性	2	合理	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况	①预算资金分配充分(1分)； ②资金分配额度合理，与项目单位实际相适应(1分)。	2
B 过程 (20)	B1 资金管理 10	B11 资金到位率	3	100%	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度	(实际到位资金/预算资金)×100%×3 计算得分，低于 60%不得分。	2.68
		B12 预算执行率	3	90%	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况	(实际支出资金/实际到位资金)×100%计算，≥90%得满分，<90%≥60%按预算执行率×3 计算得分，<60%不得分。	0

安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目支出绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	指标解释	评价标准	得分
		B13 资金使用合规性	4	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况	①符合《中华人民共和国会计法》及专项资金管理辦法的相关规定(1分); ②资金拨付审批程序和手续完整(1分); ③符合项目预算批复规定用途(2分)。如存在索取、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,实施一票否决,本项整体不得分。	4
	B2 组织实施 10	B21 管理制度健全性	2	健全	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;(1分) ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整(1分)	1
		B22 项目实施规范性	2	规范	项目实施过程是否符合相关规定,用以反映和考核项目或方案实施程序的规范性。	项目或方案按规定程序实施,包括项目或方案调整按规定履行报批手续,项目招投标、建设、验收等或方案实施严格执行相关制度规定等,一项执行不规范扣0.5分,扣完为止。	1
		B23 制度执行有效性	3	有效	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况	①遵守相关法律法规和业务管理规定(1分); ②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档(1分) ③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位(1分)。	2
		B24 项目监控规范性	3	规范	项目主管部门、实施单位对项目建设或方案实施的检查、监控、督促和资金的安全、规范运行等管理情况是否采取了必要的监控措施,用以反映和考核项目实施单位对项目质量和资金运行的控制情况。	①已制定或具有相应的项目质量要求或标准以及相应的财务监控机制(1分); ②采取了相应的项目质量检查、监控、督促、验收等必需的控制措施或手段(1分); ③采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段(1分)。	3

安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目支出绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	指标解释	评价标准	得分
C 产出 (30)	C1 产出数量 (11)	C11 建设公路里程完成率	10	100%	道路改造工程实际完成公里数与计划完成公里数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。各路段道路工程完成率=(实际完成公里数/计划完成公里数)×100%。	道路工程完成率≥100%,得10分;60%≤道路工程完成率<100%,得分=道路工程完成率×10分;道路工程完成率<60%,得0分。(各路段工程按公里数权重得分)	9.76
		C11 泗河桥完成率	1	100%	泗河桥实际完成数与计划完成数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。泗河桥完成率=(实际完成数/计划完成数)×100%。	泗河桥完成率≥100%,得1分;60%≤泗河桥完成率<100%,得分=泗河桥完成率×1分;泗河桥完成率<60%,得0分。	1
	C2 产出质量 (7)	C21 道路工程验收合格	6	100%	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度	验收合格得满分,验收每不符合一项扣1分,扣完为止	6
		C21 泗河桥验收合格	1	100%	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度	验收合格得满分,验收每不符合一项扣0.5分,扣完为止	1
	C3 产出时效 (7)	C31 项目完成及时率	4	及时	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	①按合同约定工期内提前完成或正常完成,得满分;②未按照合同约定工期完成,超过一个月以内扣0.5分,超过1-3个月扣1分,3个月以上,每超过一个月扣1分,扣完为止。③无法确认实际工期扣1分	3.07
		C3 项目验收及时率	3	及时	项目完成后是否及时验收,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	①完工两个月内完成验收得满分,超过1个月以内扣1分,超过1-3月扣2分,超过3个月以上不得分;②无法确认验收时间扣1分	2.43

安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目支出绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	指标解释	评价标准	得分
	C3 产出成本 (5)	C41 项目成本节约率	5	≥0	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度	$[(计划成本 - 实际成本) / 计划成本] \times 100\% \geq 0$ 得满分, 小于 0 大于等于 -10% 扣 3 分, 小于 -10% 不得分	2.43
	D1 社会效益 (16)	D11 改善出行条件	8	提高	反映和考核项目实施所产生的社会效益	项目建成后, 改善了道路环境, 群众出行更便捷	8
		D12 助力乡村振兴	8	有效	反映和考核项目实施所产生的社会效益	以路带产, 以产富民, 为实现乡村振兴、推动安泽县经济发展提供交通支撑。	8
	D2 可持续影响 (6)	D21 可持续影响	6	可持续	反映和考核项目单位长效管理制度建设及成效发挥的可持续影响情况	①项目本身的可持续性 (2 分); ②具有相应的养护管理制度 (2 分); ③养护资金有保障 (2 分)	2
	D3 满意度 (8)	D31 受益群众满意度	8	≥90%	通过问卷调查方式, 考察受益群众对项目实施的满意程度。	满意度 ≥ 90%, 得满分; < 90% ≥ 60% 按比例得分; < 60% 不得分。	7
合计			100				80.37

## 附件 2：合规性检查报告

# 安泽县 2020 年“四好农村路”项目 资金合规性检查报告

为保证安泽县 2020 年“四好农村路”项目资金在资金拨付、资金支出、财务管理等方面的规范性，特制订合规性检查方案。根据检查方案评价小组对资金的投入、执行、管理等方面开展合规性检查，现报告如下：

### 一、合规性检查对象

本次检查对象为安泽县 2020 年“四好农村路”项目资金，共计拨付 2005 万元。

### 二、合规性检查内容

本次合规性检查内容包括资金拨付、资金支出、财务管理等，目的在于深入了解项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以发现预算资金在资金使用的规范性和安全性上存在的问题，合规性检查内容如下：

#### （一）资金管理

包括是否制定或具有相应的项目资金管理办法及是否符合相关财务会计制度的规定。

#### （二）资金使用

包括资金的拨付是否有完整的审批程序和手续及是否符合项

目预算批复或合同规定的用途；是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

### （三）财务监控

包括是否已制定或具有相应的监控机制，是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。

## 三、合规性检查方法

本次合规性检查通过现场核查的方式开展，现场核实核查对象提供的资料。

## 四、合规性检查情况

### （一）资金管理情况

评价组通过收集相关资料，单位有支出管理制度，专项资金专项审批，对于支出单独核算、专款专用。

### （二）资金使用情况

通过查阅项目专项资金文件、记账凭证及附件等，资金的拨付有完整的审批程序和手续；资金主要用于支付工程款，资金使用符合项目规定的用途。

### （三）财务监控情况

实施单位按照国库支付报账流程对支出业务事项进行审核，支付报账单及支付申请书各审核人员签字齐全，执行其对资金的监控职能。财务监控流程及程序完整，执行基本有效，确保了财政资金规范安全运行。

## 附件 3：满意度问卷分析报告

# 安泽县 2020 年“四好农村路”项目公众满意度 调查问卷分析报告

### 一、调查对象与调查内容

(一) 调查对象：项目区沿线群众。

(二) 调查内容：调查对象对 2020 年“四好农村路”项目实施内容及相关效益等方面的满意程度。

### 二、调查数量与调查方式

(一) 调查数量

本次问卷调查对 200 名项目区沿线群众进行问卷调查。

(二) 调查方式

本次调查采用现场及网络发放等方式，共发放问卷 200 份，收回问卷 200 份，其中有效问卷 200 份。

### 三、问卷调查结果

(一) 基础信息

1. 您是否知道以下“四好农村路”在 2020 年进行了改造修建？

200 份问卷中，有 95% 的被调查者选择“知道”，有 5% 的被调查者选择“不知道”。

2. 您认为“四好农村路”改造后是否带动了周边乡村经济的发展？

200 份问卷中，有 92% 的被调查者选择“是”，有 8% 的被调

查者选择“否”。

## （二）满意度调查

每题下设“非常满意”、“比较满意”、“一般”、“不太满意”、“不满意”，每题分值权重为“非常满意”占 1，“比较满意”占 0.8，“一般”占 0.6，“不满意”0，“非常不满意”占 -1，扣分项扣完本题分值为止。问卷调查总分值按实际得分值平均计算。

表 5-1 满意度分析情况表

满意度问题	非常满意	比较满意	一般满意	不满意	非常不满意	满意度
您对“四好农村路”道路通达情况满意吗？	57.50%	37.50%	5.00%			90.50%
您对“四好农村路”道路宽敞程度满意吗？	60.00%	34.00%	1.50%	1.50%	3.00%	85.10%
您对“四好农村路”道路路面平整度满意吗？	65.00%	28.00%	7.00%			91.60%
您对“四好农村路”的工程质量满意吗？	58.00%	35.50%	6.50%			90.30%
您对“四好农村路”道路管养情况满意吗？	42.00%	30.00%	26.00%	0.50%	1.50%	80.10%
合计						87.52%

### 1. 您对“四好农村路”道路通达情况满意吗？

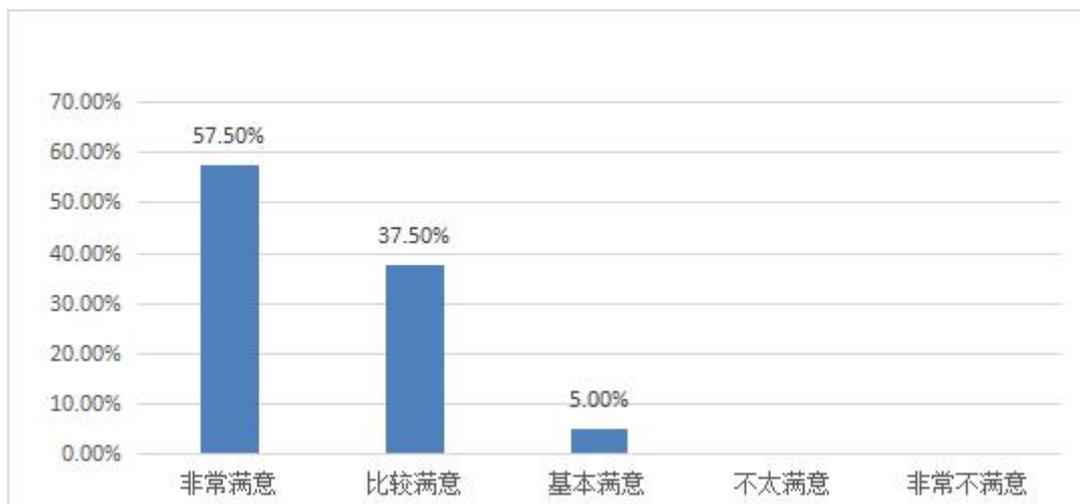


图 1 对道路通达情况的满意程度

从图 1 数据分析可知，调查对象对道路通达情况的满意程度

中，非常满意占比 57.50%，比较满意占比 37.50%，基本满意占比 5%。

### 2.您对“四好农村路”宽敞程度满意吗？

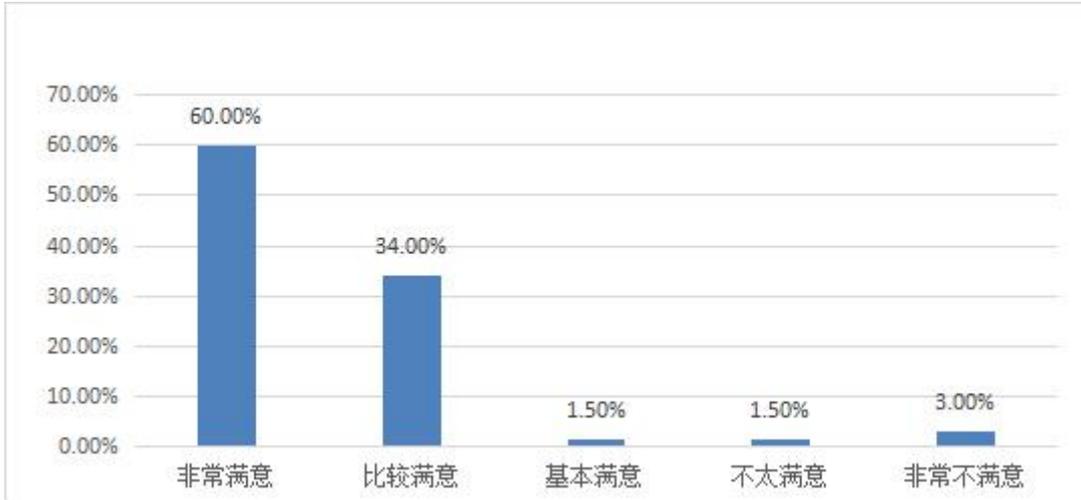


图 2 对道路宽敞程度的满意程度

从图 2 数据分析可知，调查对象对道路宽敞程度的满意程度中，非常满意占比 60%，比较满意占比 34%，基本满意占比 1.5%，不太满意占比 1.5%，非常不满意占比 3%。

### 3.您对“四好农村路”路面平整度满意吗？

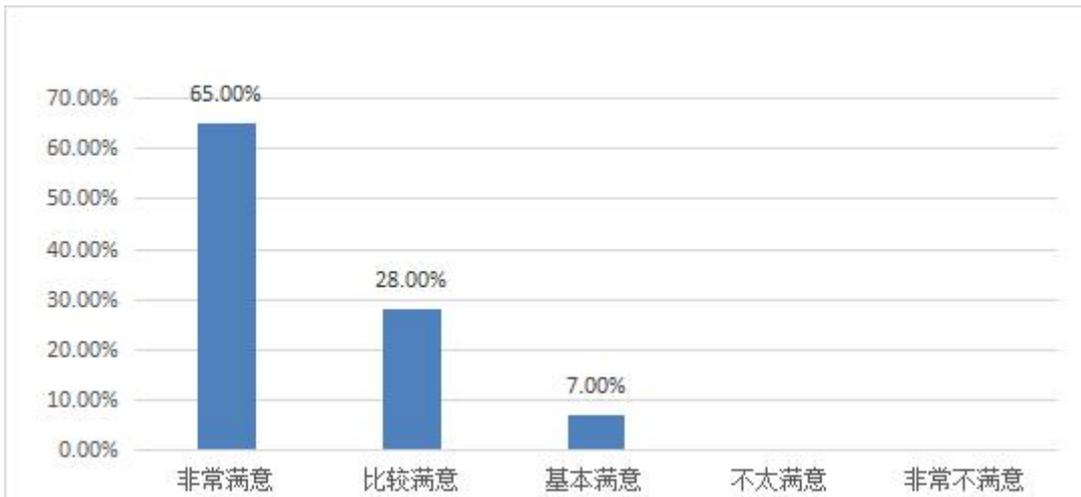


图 3 对道路路面平整度的满意程度

从图 3 数据分析可知，调查对象对道路平整程度的满意程度中，非常满意占比 65%，比较满意占比 28%，基本满意占比 7%。

#### 4.您对“四好农村路”的工程质量满意吗？

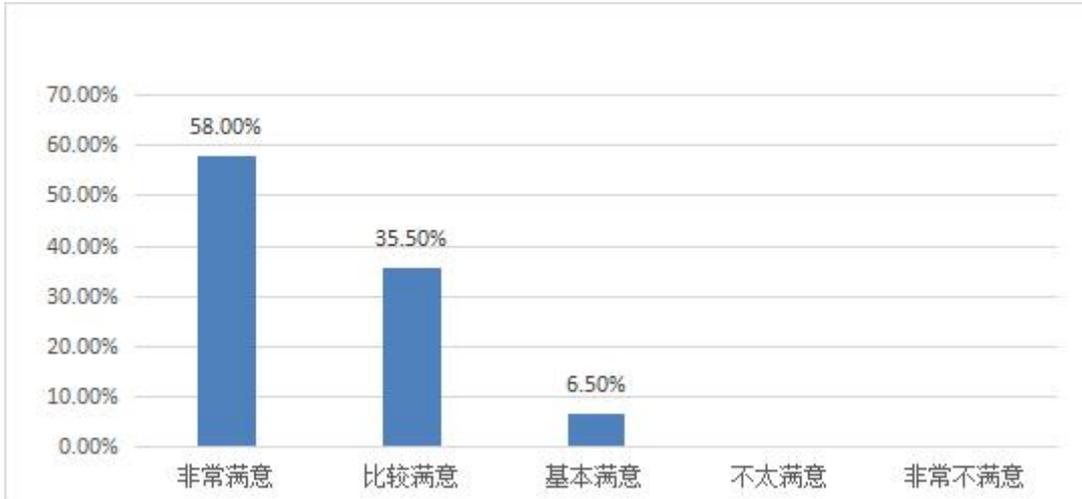


图 4 对道路工程质量的满意程度

从图 4 数据分析可知，调查对象对道路工程质量的满意程度中，非常满意占比 58%，比较满意占比 35.5%，基本满意占比 6.5%。

#### 5.您对“四好农村路”道路管养情况满意吗？

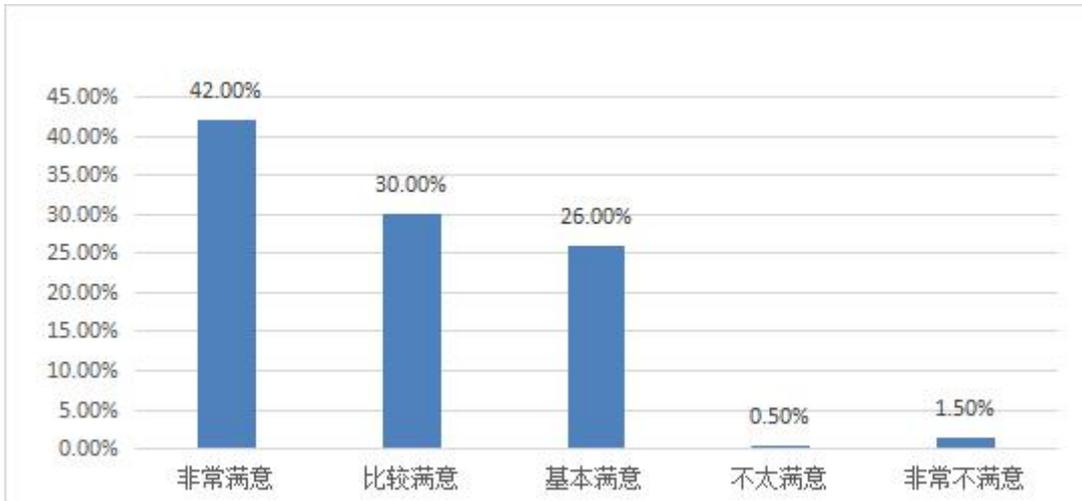


图 5 对道路管养情况的满意程度

从图 5 数据分析可知，调查对象对道路管养情况的满意程度中，非常满意占比 42%，比较满意占比 30%，基本满意占比 26%，不太满意占比 0.5%，非常不满意占比 1.5%。

## 附件 4：负责人访谈报告

# 安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目 负责人访谈报告

### 一、访谈目的

本次绩效评价旨在通过对安泽县 2020 年“四好农村路”建设项目负责人的访谈，了解项目实施背景、资金预算及组织管理等方面情况，发现资金使用与管理中的问题，为更好地评价财政资金绩效奠定基础。

### 二、访谈对象

安泽县交通运输局项目负责人。

### 三、访谈结果

1.请您谈谈“四好农村路”建设项目的立项背景或依据；

答：“四好农村路”是依照党的十八大全面建成小康社会的战略部署，贯彻落实习近平总书记就农村公路发展作出的重要指示精神和中央对“三农”工作的具体要求，因地制宜、以人为本，优化布局，实现“修好农村路，服务城镇化，让农民走上油路 and 水泥路”的建设目标，为农村经济发展和社会进步提供基础保障。以“十三五”期间重点解决农村公路发展基础不牢固、区域发展不平衡、养护任务重且资金不足、危桥路段多、安全设施少、运输服务水平不高等突出问题，真正把农村公路“建好、管好、护好、运营好”，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，推进农村公路提质增

效、科学发展，为广大农民脱贫致富奔小康、为全面建成小康社会当好先行官，提供更好的保障。

2.请您谈谈“四好农村路”建设项目的预算编制依据；

答：预算编制依据采用：1、中华人民共和国交通运输部公告 2018 第 86 号发布《公路工程预算定额》(JTG/T3832—2018)。2、中华人民共和国交通运输部公告 2018 第 86 号发布《公路工程建设项目概算预算编制办法》(JG 3830-2018)。3、中华人民共和国交通运输部公告 2018 第 86 号发布《公路工程机械台班费用定额》(JTG/T3833—2018)。4、山西省交通厅晋交建管发 2019 第 282 号“关于《山西省公路工程基本建设项目估算算预算编制补充规定（试行）》的通知”。

3.请您谈谈“四好农村路”建设项目的资金使用情况；

答：我局在建设项目的资金使用上以施工单位完成的工程量情况予以支付，总体项目完成后支付到决算价的 75-80%之间，后续依照最终的审计价进行最终的支付。

4. 请您谈谈“四好农村路”建设项目的组织及管理情况；

答：“四好农村路”是扶贫是脱贫攻坚的重要内容，我局认真履行主体责任，自觉担负交通运输脱贫攻坚工作任务，狠抓“四好农村路”建设任务，紧盯交通扶贫工程项目，全力以赴加快交通扶贫项目建设，采取“项目定人，人盯项目”的原则，层层压实工作责任，优化施工流程，强化项目管理，确保扶贫工程项目建设按时按质完成。

5.请您谈谈“四好农村路”建设项目的实施情况和管理情况；

答：2020 年所实施“四好农村路”有八项，其中包括 1 杜村乡东唐村—省道 326 线；2 良马—英寨；3 杜村乡河阳村—安泰山；4 和川镇上县村—国道 241 线；5 冀氏镇南孔滩窑庄—良种场；6、小关道—黄花岭；7 冀氏—李庄；8 泗河桥。在项目实施我局强化质量意识，严格监督检查。始终将交通扶贫工程质量作为生命线，在严把工程项目建设“设计、招标、标准、程序、材料”五个关口，严控工程项目建设时序进度，同时在质量监督检查上下功夫，对每段道路的建设全程进行跟踪检查，发现问题，及时处理，有效地杜绝了施工质量问题，坚决做到质量标准宁高勿低，施工管理宁严勿松，这些项目目前于 2020 年 11 月全部完工，现在处于审计阶段。

5. 请您谈谈“四好农村路”建设项目实施过程中的主要经验及做法；

答：按照交通运输部《关于推进“四好农村路”建设的意见》和省交通运输厅《关于印发“四好农村路”建设实施方案的通知》等文件要求，我县紧紧围绕“建好、管好、护好、运营好”农村公路的目标，按照“县为主体、市级统筹、省交通运输厅指导”原则，扎实推进“四好农村路”建设。

一是县政府成立了由政府县长任组长，政府办、交通运输局及各职能部门一把手、各乡镇长为成员的“四好农村路”建设工作领导小组。制定出台了《关于“四好农村路”建设推进意见》，明确目标任务，细化分解工作任务和建设目标，统筹协调、积极推进，切实把“四好农村路”建设抓在手上，确保各项目标任务顺

利推进。二是科学编制规划，加大推进力度。对县乡村道路、桥涵、排水、学校、建制村、安全防护设施、旅游景点等进行全面普查，完成《农村公路发展（2017-2020 年）》规划编制工作，坚持规划引领发展。三是健全养护机构，落实养护经费。积极构建县、乡、村三级农村公路养护网络，使得农村公路养护做到事权明确、责任明确、任务明确。加强农村公路日常养护，切实落实好交通运输部令第 22 号第九条养护补助资金规定，争取把养护经费全部纳入财政预算，并建立稳定的增长机制，农村公里列养率达到 100%，优、良、中等路的比例不低于 75%，路面技术状况指数逐年上升。四是加强路政管理，维护路产路权。积极构建符合我县农村公路特点的管理体制与机制，完善县级农村公路管理机构、乡镇农村公路管理站和建制村道管理议事机制，力争到 2020 年全县农村公路管理机构设置率达到 100%。同时，加强农村公路法制和执法机构能力建设，推广县统一执法、乡村协助执法的工作方式，努力防止、及时制止和查处违法超限运输及其他各类破坏、损坏农村公路设施等行为。五是优化运营条件，构建物流体系。坚持“城乡统筹、以城带乡、城乡一体、客货并举、运邮结合”的总体思路，加快完善农村公路运输服务网络建设，全面推动城乡客运一体化发展，农村客运站点（招呼站）与新改建农村公路项目同步设计、同步建设、同步交付使用。加强农村物流体系建设，推进县、乡、村三级物流站场设施和信息系统建设，到 2020 年基本建成覆盖县、乡、村三级公路的农村物流网络。

7.请您谈谈“四好农村路”建设项目实施过程中遇到的问题和

解决措施。

答：（一）工程建设管理存在不足。尽管我局承办建设的每条道路，都安排了专人负责，专人跟踪，全程监督检查，严格验收标准，但是受天气、施工条件、专业等方面所限，在道路管理上存在不足，距离优质工程、高标准工程要求还有一定差距。

（二）资金问题制约农村公路发展。近年来，省、市都有配套资金下拨改善农村道路，但是对于刚刚脱贫的省定贫困县的县财政来说，全面改善农村公路所需的较大资金仍无法拿出来，只能循序渐进，逐年改善。

（三）农村公路标准等级偏低。我县的农村道路受限于地理条件、资金不足，大部分都是水泥路，等级较低，标准不高，抵抗自然灾害的能力也较弱，而且很多道路已经超过了服务年限，大面积损坏的现象比较普遍。

## 附件 5：评价组人员

姓名	职务（职称）	签字
王晓峰	项目主评人	
张煜桐	组长	
王蓓	项目组成员	
王俊敏	项目组成员	
薛丰麟	项目组成员	