

# 安泽县人民政府办公室文件

安政办发〔2023〕18号

## 安泽县人民政府办公室 关于印发《安泽县“十四五”信息化发展 规划》的通知

安泽经济技术开发区、相关单位：

《安泽县“十四五”信息化发展规划》经安泽县政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

安泽县人民政府办公室

2023年6月13日

（此件公开发布）

# 安泽县“十四五”信息化发展规划

信息化代表新的生产力和新的发展方向，已经成为引领创新和驱动转型的先导力量。“十四五”时期是信息化引领全面创新、构筑国家竞争新优势的重要战略机遇期，是我国从网络大国迈向网络强国、成长为全球互联网引领者的关键窗口期，是信息技术从跟跑并跑到并跑领跑、抢占战略制高点的激烈角逐期，也是信息化与经济社会深度融合、新旧动能充分释放的协同迸发期。加快信息化发展已成为“十四五”时期践行新发展理念、破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势的战略举措和必然选择。为此，我们组织编制了《安泽县“十四五”信息化发展规划》（以下简称《规划》），为“十四五”我县信息化工作提供宏观引导。

《规划》在梳理发展现状、存在问题基础上，剖析面临的机遇与挑战的基础上，提出了“十四五”时期安泽信息化发展的指导思想、基本原则和发展目标，并研究形成**完善网络基础设施、加快培育信息经济、构建稳定高效产业链、发挥大数据特性优势、加快建设智慧城市、积极建设数字农村、筑牢数据安全防线、完善信息技术体系**等八大方面重点工作任务，通过提升信息化思维、完善领导组织建设、加强政策措施引导、加大财政资金投入、创新多方协作机制、加强人才队伍建设、

强化信息技术、加快档案信息化建设等方面强化政策保障，确保实现既定目标。

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是安泽县全面贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，实现发展加速、产业升级、治理转型、品质提升的关键时期。为充分发挥信息化对安泽城市治理、民生服务、经济发展的支撑和引领作用，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展，以新发展创造新辉煌，按照编制专项规划相关要求，结合安泽实际，特制定《安泽县“十四五”信息化发展规划》。

## 一、概述

### （一）规划背景

“十四五”时期，全球信息化发展面临的环境、条件和内涵正发生深刻变化。从国际看，世界经济在深度调整中曲折复苏、增长乏力，全球贸易持续低迷，劳动人口数量增长放缓，资源环境约束日益趋紧，局部地区地缘博弈更加激烈，全球性问题和挑战不断增加，人类社会对信息化发展的迫切需求达到前所未有的程度。同时，全球信息化进入全面渗透、跨界融合、加速创新、引领发展的新阶段。信息技术创新代际周期大幅缩短，创新活力、集聚效应和应用潜能裂变式释放，更快速度、更广范围、更深程度地引发新一轮科技革命和产业变革。物联网、云计算、大数据、人工智能、机器深度学习、区块链、生

物基因工程等新技术驱动网络空间从人人互联向万物互联演进，数字化、网络化、智能化服务将无处不在。现实世界和数字世界日益交汇融合，全球治理体系面临深刻变革。全球经济体普遍把加快信息技术创新、最大程度释放数字红利，作为应对“后金融危机”时代增长不稳定性 and 不确定性、深化结构性改革和推动可持续发展的关键引擎。

从国内看，我国经济发展进入新常态，正处于速度换挡、结构优化、动力转换的关键节点，面临传统要素优势减弱和国际竞争加剧双重压力，面临稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等多重挑战，面临全球新一轮科技产业革命与我国经济转型、产业升级的历史交汇，亟需发挥信息化覆盖面广、渗透性强、带动作用明显的优势，推进供给侧结构性改革，培育发展新动能，构筑国际竞争新优势。从供给侧看，推动信息化与实体经济深度融合，有利于提高全要素生产率，提高供给质量和效率，更好地满足人民群众日益增长、不断升级和个性化的需求；从需求侧看，推动互联网与经济社会深度融合，创新数据驱动型的生产和消费模式，有利于促进消费者深度参与，不断激发新的需求。

同时，我国信息化发展还存在一些突出短板，主要是：技术产业生态系统不完善，自主创新能力不强，核心技术受制于人成为最大软肋和隐患；互联网普及速度放缓，贫困地区和农村地区信息基础设施建设滞后，针对留守儿童、残障人士等特

殊人群的信息服务供给薄弱，数字鸿沟有扩大风险；信息资源开发利用和公共数据开放共享水平不高，政务服务创新不能满足国家治理体系和治理能力现代化的需求；制约数字红利释放的体制机制障碍仍然存在，与先进信息生产力相适应的法律法规和监管制度还不健全；网络安全技术、产业发展滞后，网络安全制度有待进一步完善，一些地方和部门网络安全风险意识淡薄，网络空间安全面临严峻挑战。

综合研判，“十四五”时期是信息化引领全面创新、构筑国家竞争新优势的重要战略机遇期，是我国从网络大国迈向网络强国、成长为全球互联网引领者的关键窗口期，是信息技术从跟跑并跑到并跑领跑、抢占战略制高点的激烈竞逐期，也是信息化与经济社会深度融合、新旧动能充分释放的协同迸发期。必须认清形势，树立全球视野，保持战略定力，增强忧患意识，加强统筹谋划，着力补齐短板，主动顺应和引领新一轮信息革命浪潮，务求在未来五到十年取得重大突破、重大进展和重大成果，在新的历史起点上开创信息化发展新局面。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是信息通信技术变革实现新突破的发轫阶段，是数字红利充分释放的扩展阶段。信息化代表新的生产力和新的发展方向，已经成为引领创新和驱动转型的先导力量。围绕贯彻落实“五位一体”总

体布局 and “四个全面” 战略布局，加快信息化发展，直面“后金融危机”时代全球产业链重组，深度参与全球经济治理体系变革；加快信息化发展，适应把握引领经济发展新常态，着力深化供给侧结构性改革，重塑持续转型升级的产业生态；加快信息化发展，构建统一开放的数字市场体系，满足人民生活新需求；加快信息化发展，增强国家文化软实力和国际竞争力，推动社会和谐稳定与文明进步；加快信息化发展，统筹网上网下两个空间，拓展国家治理新领域，让互联网更好造福国家和人民，已成为我国“十四五”时期践行新发展理念、破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势的战略举措和必然选择。

## （二）编制依据

编制依据主要包括国家、山西省、临汾市、安泽县经济社会发展规划及指导意见，具体包括：

1. 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》
2. 《山西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
3. 《山西省数字政府建设规划(2020-2022 年)》
4. 《山西省加快数字政府建设实施方案》(晋政办发[2019]92 号)
5. 《临汾市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

## 6. 《安泽县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

### （三）规划期限

规划期限为“十四五”时期，即2021年至2025年。

## 二、背景形势

当前社会，新一代网络信息技术不断创新突破，数字化、网络化、智能化深入发展，信息革命正从技术产业革命向经济社会变革加速演进。“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，“新基建”作为信息化建设的关键基础设施将加快布局，“数字中国”作为新时期的国家发展战略，数据仍是社会发展的关键生产要素。

“十四五”时期将全面贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展，以新发展创造新辉煌。

### （一）背景形势

1. “新基建”将成为“十四五”信息化基础设施建设的核心领域。以5G、人工智能、工业互联网、数据中心为代表的新型基础设施，本质上是信息数字化的基础设施。2020年，各级政府部门主动规划“新基建”产业布局，不断加快并完善5G基建、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等领域的建设布局。以“新基建”为牵引，是夯实经济社会高质量发展的“基

石”，是引燃“十四五”信息化产业发展的新引擎，对于助力数字经济发展具有重要意义。推进信息化建设，加快数字化转型，积极融入数字经济潮流，“新基建”作为信息化基础设施必将成为“十四五”信息化发展的重点领域。

## 2. “信息化+公共卫生”或将纳入“新基建”概念范畴。

经过此次疫情的冲击和反思，在一定程度上暴露出我国医疗层面能力的缺失，医疗机构、研究机构、器材、技术储备等存在明显短板，疫情结束之后，这些将成为国家重点关注的领域。2020年3月2日，有关领导和专家就提出“要整合生命科学、生物技术、医疗卫生、医疗设备等领域的国家重点科研体系，布局一批国家临床医学研究中心，加快补足我国高端医疗装备的短板，实现高端医疗装备的自主可控”。面对部分地区面临的实验室检测能力不足等问题，2020年4月19日，联防联控机制综发也指出要“进一步加强实验室建设，提高检测能力”。

兼顾新冠疫情未来的不确定性和长期性，在一定规模以上的城市新建永久的而非临时的防疫中心，支持一批传染病防控实验室的建设，这些都可能纳入新基建的范围。“新基建”作为面向抢占新一轮科技革命和产业变革的潮头，也要补足经济社会发展的突出短板，新基建的范畴应是动态调整更新的，人工智能、工业互联网、物联网、5G网络、数据中心等信息化领域和公共卫生领域将作为2020年和“十四五”时期推动新型基础设施建设的核心领域。



**3. 数据和应用仍是政府信息化建设的关键要素。**在信息化规划方面，政府部门仍将数据和应用作为关键要素，以新一代信息技术为保障，推进数字政府建设是政府信息化建设中的重要一环。运用大数据等信息技术推进政府信息化系统建设将是提升政府治理能力现代化水平的关键因素。“十四五”期间，应充分发挥大数据与政府信息化系统建设的融合发展，一方面要将大数据作为基础性战略资源，加快推动数据资源共享开放和开发应用，积极构建平台化、组件化信息化系统，拓展数据采集广度和深度，强化关键数据的积累。另一方面要建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，推进政府管理和社会治理模式创新。

**4. 教育信息化驱动“互联网+教育”发展。**政府信息化既是近年来政府“一站式服务”的延伸和升级，也是落实《教育信息化 2.0 行动计划》推进“互联网+教育”的具体实施计划。将教育信息化纳入深化大学治理和“双一流”建设的巨大舞台之中，高度契合了《中国教育现代化 2035》中“建设智能化校园，统筹建设一体化智能化教学、管理与服务平台，利用现代技术加快推动人才培养模式改革，实现规模化教育与个性化培养的有机结合”的时代要求。

“十四五”时期，政府信息化建设应聚力破除信息化工作是信息化部门事情的错误观念，深刻把握教育信息化内涵，站在政府事业发展的全局来谋划和推进信息化工作。数据是信息

化的核心资产，政府要明确树立以数据为核心的建设思路，构建以师生为中心、以服务为核心的智慧校园建设，升级信息化基础设施，建立一体化业务系统平台和“一站式”公共服务平台，加快信息整合，消除信息孤岛，推动信息技术与教学科研深度融合，充分发挥信息化建设在教育教学模式创新、人才培养模式创新、科研组织模式、文化传承创新、学校治理能力和治理体系现代化等方面的引领驱动作用。

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，信息化建设也将进入全面融合期。展望“十四五”，在新一代信息技术的驱动下，各个领域的信息化建设将加快布局。数据资源作为数字经济的生产要素，加快推进全社会网络化、信息化和智能化的发展步伐，加大信息化相关基础设施建设，对于推动数据要素资源优化配置，促进新旧动能持续转换，推动经济高质量发展具有重大意义。

## **（二）面临机遇**

信息化经济作为一种新的经济形态，正成为推动经济发展质量提升、效率变革、动力升级的重要驱动力，也是全球新一轮产业竞争的制高点和促进实体经济振兴、加快转型升级的新动能。“十四五”规划提出要促进平台经济、共享经济健康发展，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。这些要求为我国“十四五”时期数字经济发展指明

了方向。

信息技术发展快、渗透性强、影响面广。当前，信息技术与生物技术、新能源技术、新材料技术等交叉融合正在引发新一轮科技革命和产业变革，将给经济社会发展带来深刻影响。近年来，信息化在我国发展中的战略性、基础性和先导性作用日益突出，我国信息化发展正形成自己的优势，面临难得机遇。

### **1. “新基建”为信息化发展带来新机遇**

基础设施是经济社会发展的重要支撑，要以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。“新基建”的推进，可以解决我国数字经济与实体经济深度融合过程中所面临的基础设施缺乏的窘境，并进一步推动实体经济的数字化与数字经济的普及化，从根本上实现数据要素资源配置的优化。

### **2. 信息基础设施不断完善为信息化发展奠定坚实基础**

近年来，随着我国经济社会快速发展，以高速互联、泛在移动、天地一体、智能便捷、综合集成为特征的新一代信息基础设施正在加速形成并不断完善，为我国信息化进一步发展打下了坚实基础。得益于计算能力、存储资源、网络带宽、算法演进、大数据积累等方面的快速发展，我国数字经济异军突起。信息技术与产业融合发展，与各行各业的创新活动日益紧密结

合，而且不断从网络空间向实体空间扩展，驱动新业态层出不穷、传统业态升级换代。智能手机的普及为我国进一步推进信息化创造了条件，促进我国电子商务、互联网金融、网络媒体等一大批新兴产业蓬勃发展，而这些产业发展产生的技术需求又为信息技术的创新提供了强劲的驱动力和坚实的物质基础，从而形成良性循环。

### **3. 5G 商业化应用拓展信息技术应用深度与广度**

目前，5G（第五代移动通信技术）正从技术标准化和网络测试阶段转向试商用部署阶段。2020 年我国 5G 将实现商业推广，2025 年我国 5G 用户预计将达到亿级规模。5G 对经济社会发展和人们的生产生活将产生十分深刻的影响，从交通、工业、农业到生活家居、健康管理，5G 都将发挥重要作用。5G 的商用推广不仅能提升我国网络基础设施和智能设备的技术水平，还能加速半导体、车联网、人工智能等新兴领域的发展，成为开启万物互联、深度融合的“万能钥匙”。

### **4. 人工智能的发展将把信息化发展提升到新高度**

近年来，人工智能已成为国际竞争的焦点，对经济社会发展产生了重大影响。例如，人工智能推动电子政务从信息型、交互型、业务型向感知型方向发展，已逐步应用在身份认证、在线客服、信息检索、行政审批、辅助决策、应急处置、态势感知等各个政务公共服务领域，大幅提高了政府管理效率。我国发展人工智能具有良好的基础与条件。从构成人工智能的三

要素——算法、算力、数据来看，近几年全世界关于机器学习算法的论文有超过 1/3 是我国学者发表的；我国“天河”系列、“太湖之光”等超级计算机的计算速度世界领先；我国医疗、金融、城市治理等领域的数据不仅数量大，而且数据获取能力强。我们要注重人工智能核心算法的突破、大数据和应用场景公共平台的建设，推动我国信息化发展跃上新的台阶。

### **5. 新产品新服务助力信息化高质量发展**

基于信息化网络的加速升级，许多企业抓住机遇进一步发展。随着 4G 技术的广泛应用，短视频公司迅速崛起，并迅速遍及全球。基于互联网平台发展的微创新、微应用、微产品等大众创业、万众创新兴起，广泛开辟了新就业渠道，激发了多元创造。未来随着 5G 时代的到来，区块链、大数据、人工智能等技术的发展，数字经济将迎来新的辉煌。

### **（三）面临挑战**

机遇与挑战并存。新时代，我国要推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，发展数字经济、共享经济，培育经济新增长点，形成发展新动能，以信息化驱动现代化，必须正视挑战，着力解决信息化发展面临的主要问题。只有解决好主要问题，才能更好抓住信息化发展的历史机遇。

#### **1. 信息化理念滞后问题**

当前，一些地区对信息技术应用的认识还停留在通信应用、图文处理等低端层次，缺乏利用信息化手段提高政府管理

水平、企业生产效率等的理念与能力。一些基层政府和普通群众信息化理念不能与时俱进，信息技术普及还不到位，致使许多信息基础设施处于闲置状态。还要看到，一些地区和部门在信息化过程中从一开始就是分头建设，缺乏统一规划，造成不同部门之间信息传递不顺畅，在管理、财务、人事等方面形成“信息孤岛”，造成资源无法共享、信息资源闲置，为未来信息化升级换代埋下隐患。应根据信息技术的发展趋势不断更新信息化理念，注重统一规划，更好发挥信息化的巨大作用。

## **2. 信息基础设施建设不均衡问题**

信息基础设施是我国经济社会发展无形的“大动脉”，对经济社会发展具有重要影响。目前，我国信息基础设施建设不平衡、不充分的问题仍然较为突出。农村互联网相关基础设施建设仍然比较滞后，城乡之间互联网普及率仍有较大差距。不同区域之间信息化程度差异也比较明显，东西部地区信息基础设施建设失衡的局面亟待改变。信息基础设施建设不平衡、不充分问题不利于区域协调发展。应进一步加大投入，推进信息基础设施建设，尤其要注重城乡之间、区域之间信息基础设施建设的均衡，防止形成“数字鸿沟”。

## **3. 关键核心技术缺乏**

尽管我国在电子商务、智能终端、5G、超级计算机等方面的技术水平在世界上已经处于并行甚至引领的位置，但也应清醒认识到，我国在信息技术领域取得的优势仍然是局部的，而

且并不稳固，特别是核心芯片与软件受制于人的状况尚未得到有效解决，尚未摆脱对西方发达国家的依赖。我国应在信息化关键核心技术上奋起直追，努力掌握信息化的主动权。

#### 4. 网络安全风险居高不下

没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障。当前，传统网络边界越来越模糊，新型网络攻击愈演愈烈，有增无减的网络安全威胁干扰和破坏着社会正常生产生活，甚至威胁国家安全和社会稳定。网络安全问题还对民生造成严重影响，网络金融诈骗、隐私泄露等事件频频发生，对民众危害巨大。近年来，我国对网络安全核心技术研发和产业发展加大了支持力度，在网络安全态势感知、拟态安全、威胁情报等领域已经进行布局，同时与人工智能、金融风控、5G等相关领域形成相互支撑。应进一步在这些方面加大力度，在信息化过程中做到发展与安全相辅相成。

#### 5. 信息领域基础理论“变道超车”乏力

当前，信息领域的基础理论研究正处于拐点期，亟待突破。2018年1月国务院印发的《关于全面加强基础科学研究的若干意见》提出，要促进基础研究与应用研究融通创新发展。信息领域的基础研究、应用研究、技术开发和产业化边界现在已经越来越模糊，科技创新链条更加灵巧。这更要求我们打通基础研究和技术创新相衔接的绿色通道，力争以基础研究带动应

用研究、技术开发实现新突破。科技发展的历史一再证明，没有基础理论突破，很难有技术突破；没有大规模的技术积累，就无法产生爆发性创新。必须积极布局前沿基础理论研究，在信息领域基础理论方面实现“变道超车”。

### 三、发展现状

#### (一) 基本概况

##### 1. 地理位置

安泽县隶属山西省临汾市，位于山西省境西南部、临汾市东部，太岳山东南麓，因其居霍山太岳山之阳，故又称之“岳阳”。安泽县处在临汾、晋城、长治三市交界，东与屯留县毗邻，西与古县、浮山县交界，南与沁水县接壤，北与沁源县相连，南北长约 68 公里，东西宽约 45 公里，309 国道和 326 省道纵横全境。



图 1 安泽在临汾市位置图



## 2. 人口面积

安泽县总面积 1967 平方公里，辖 6 镇（府城镇、唐城镇、和川镇、良马镇、马壁镇、冀氏镇），共 66 个行政村，1 个社区服务中心、4 个社区居委会，总人口 7.55 万人，人口密度约为 40.82 人/km<sup>2</sup>，其中城镇人口总数为 3.52 万人，乡村人口 4.03 万人，其中男性有 3.96 万人，女性有 3.59 万人。

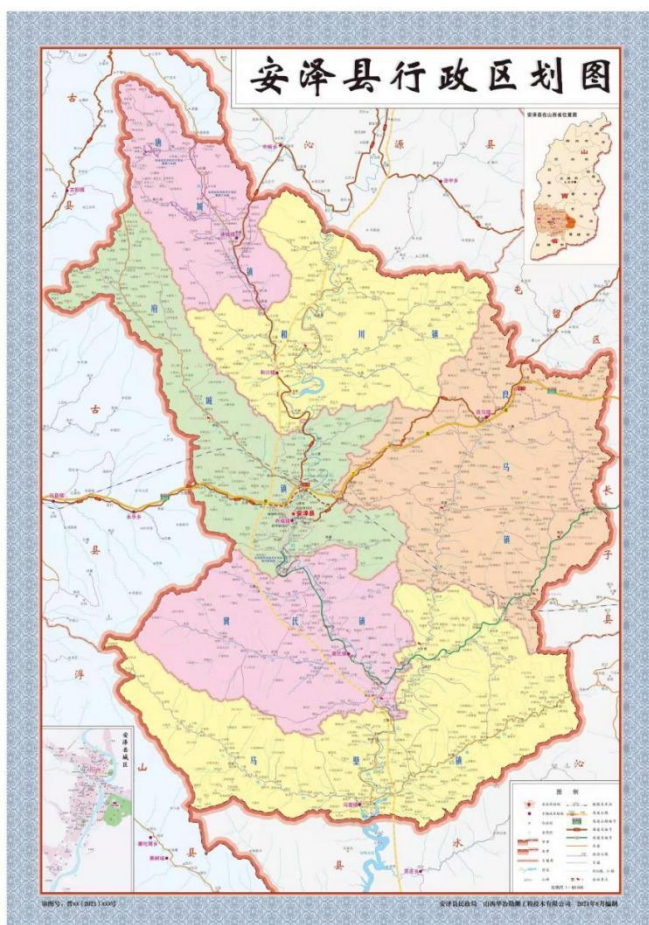


图 2 安泽县行政区划图

## 3. 人文历史

安泽历史悠久，源远流长，是全省首家被联合国地名专家组认证为中华“千年古县”，是国家级生态示范区、全国绿化

模范县、全国生态文明先进县、中国绿色名县、全国连翘生产第一县、全国森林旅游示范县、国家级森林公园。

#### **4. 城市建设**

安泽县以“创建山水田园城”为总体目标，稳步推进旧城改造和新城开发。安泽县城区面积达 4.17 平方公里，城镇化率达到 45.4%。县城区，城市主支干道路硬化面积 54.41 万平方米，亮化率 100%，人均道路面积 18.14 平方米，城市绿化面积达到 127 万平方米，人均绿化率 42.4%，城市绿化覆盖率达 37.2%。2018 年 9 月 7 日，山西省政府正式批准安泽县退出“省定贫困县”并向社会公告。安泽县相继荣获 2018 年“中国天然氧吧”、2020 中国夏季休闲百佳县市、中国社会治理创新范例 50 佳等荣誉称号。

### **（二）发展现状**

#### **1. 基础设施建设日趋完善**

坚持把基础设施建设作为加快信息化发展、普及信息终端使用的重要基础，持续加大资金投入，加快推进“城市光纤到户”、“农村光缆进村”和“宽带提速”三大工程建设步伐，实施移动基站建设、光缆接入工程和光进铜退改造等重点项目，夯实信息网络基础设施建设，进一步提升通信服务水平。全县通信网络覆盖所有行政村、合作社，营销网点基本遍及所有行政村，通信网络覆盖率达到 98% 以上。全面推进有线电视数字化转换、农村广播电视“户户通”“村村通”和农村广

播“村村响”工程。

## 2. 信息化推广成效凸显

**教育领域。**按照“科学规划、有序推进、应用驱动、内涵发展”的工作思路，以加快“三通两平台”建设步伐为抓手，以“义务教育均衡发展”为着眼点，实施联通“数字校园”项目，推动优质教育资源共享，推进全县教育信息化均衡可持续发展。**农业领域。**坚持项目资金和财政补贴相结合，加快农村信息化发展，整合农村信息资源，建成了农村基层党员教育平台、创业致富平台、技能培训平台、民生服务平台和文化传播平台，形成了“视频会议、党员电教、电视荧屏、互联网站、声讯语音、信息导报”六位一体的农业信息服务模式，为提高农村信息服务水平，促进农村产业快速发展起到了积极的推动作用。围绕促进政府职能由管理型向服务型转变的核心任务，推进公共服务类业务信息化系统建设，整合各类信息系统和资源，积极打造信息化服务平台。

## 3. 电子政务建设成效显著

认真贯彻落实国家、省市电子政务外网建设要求，推动构建电子政务公开、政务服务和电子监察“三个平台”，实现了网上政务信息公开化、审批流程透明化和电子监察全覆盖。搭建县级电子政务系统数据共享交换的基础支撑业务系统，各乡镇、各部门通过互联网方式接入系统，实现了政务信息网上公开和部分审批服务项目网上申报，形成了全县范围内跨部门、

跨系统的互联互通，数据信息资源的安全、高效、共享交换，部门协作和业务协同的综合服务体系。不断优化安泽县门户网站结构，拓展应用功能，搭建了全县信息发布、政务公开、政务服务、为民办事、助民生活和招商引资的重要平台，成为全县对外开放，展示形象的重要窗口。

#### **4. 两化融合建设步伐加快**

坚持把信息化建设作为推进企业科技创新的重要手段，以信息化促进工业化，以工业化带动信息化，切实提高企业管理和生产经营水平。永鑫电厂接入网络信息系统，建成了安全监测监控、视频监控、生产控制和数据自动化集中备份系统、高清视频会议系统、信息安全加固系统、厂区视频监控等系统。各煤炭企业全部安装了安全监测监控、人员定位、安全避险、通信联络、办公自动化等信息系统，其中监测监控实现了市、县、矿三级联网，有效提升了工作效能和安全防范能力。依托信息化手段，建立了污染源监控中心，对企业排污口实行联网自动监控，有效遏制了企业超标排放。民爆企业建成了视频录像监控、无线红外探头报警、红外对射系统。机械制造、加工业、建材等企业信息化发展稳步推进，实现了办公自动化，业务联系网络化。

#### **5. 企业电子商务发展迅速**

紧抓“互联网+”发展新机遇，在乐村淘、农芯乐等知名电商平台落户我县基础上，将电子商务作为推动经济转型升

级、促进农民脱贫致富、农村经济快速发展的重要抓手。按照“政府主导、企业主体、协会协调”的发展思路，从基础设施、创业孵化、人才培养、策划包装、物流仓储、产品分拣等方面同步发力，推进电子商务与特色产业深度融合，为贫困群众致富增收和产业发展增添新动能。

## **6. 信息安全保障不断加强**

专门组建成立了网络与信息化安全协调领导小组和县委网络安全和信息化领导小组，负责协调处理全县网络与信息安全的重大事件和各领域的网络安全和信息化重大问题。定期对全县网络信息安全进行全面检查，开展了党政机关互联网接入情况统计、网络清理检查、重点领域网络检查和全县重点领域信息安全自查等工作，突出重点，查漏补缺，健全制度，有效解决了一些部门和单位对网络安全重视不够、安全意识淡薄、制度不健全、监控管理手段落后、安全保障措施不落实等问题。各重点单位能严格落实相关制度，实时监测系统运行情况，切实保障各类重要信息系统的安全可靠运行，全县网络信息安全防范水平得到有效提高。

### **（三）存在问题**

“十三五”期间，安泽县持续强化信息化建设等顶层设计，整体布局，分步实施，成效显著。虽然信息化应用取得一定成果，但总体而言，建设力度不够，信息化发展步伐较慢。主要问题表现在：

### 1. 认识重视程度不足

尽管信息化是当今世界发展的大潮流、大趋势，但有的企业对信息化建设重视不够，认识不足。除个别大企业外，没有指定专门的组织机构、人员负责信息化工作；规章制度、标准体系有待健全，工作制度需进一步完善；支撑信息化建设的政策措施需要加强。

### 2. 总体规划机制缺乏

信息化建设对于安泽来说还是个新名词，安泽信息化建设这几年来，未能制定信息化建设总体规划，集团和政府提供的专项建设经费不足。在有限的资金条件下，各个职能部门根据需要自我建设，造成建设过程中缺乏整体规划和顶层设计，没有形成统一的管理机制，各个项目在建设过程中也没有进行统一的编码标准要求，数据来源多种多样，信息组成各不相通，“孤岛”现象严重。

### 3. 专业管理人才缺少

信息化建设归根结底是建立一个总的框架体系，内容则是信息资源、对外公开资源和办公信息系统。多年来，安泽对口投入的资金，主要用于信息化项目中的办公计算机、网络设备方面，信息资源、对外宣传公开资源和办公信息系统方面的建设缺乏太多，而且跟不上信息时代高速发展的信息化建设。小范围建设效果差、推广难、易夭折，导致信息化建设落后，资源可用性差。

#### **4. 保障资金投入不足**

信息化建设是一项周期长、投资大、复杂的系统工程，既需要一定投资又存在一定风险。受当前经济大环境影响，部分规企生存都很困难，对信息化建设的投入就更是少之又少。

#### **5. 运行管理体系滞后**

“十三五”期间安泽县加大了对信息化建设的投入，信息化对安泽经济社会政策制定执行的支撑能力大幅提升，但自身的管理维护能力明显滞后，并且专业的运维人员不足，信息化管理队伍更是缺失。导致整体信息化运行维护能力还不高，各类应用系统和网络设备的日常管理、定期维护不能及时到位，故障发生的概率较高。

#### **6. 应用广度深度不够**

信息化与工业化的融合程度不高，应用信息技术改造传统产业数量不多，面向工业化的信息技术服务能力较为薄弱，企业对于互联网的使用仅局限在信息查询和企业形象的宣传与推广，而进行网上交易的还很少，信息化带动工业化的任务还相当艰巨。

#### **7. 信息安全意识薄弱**

企业对信息安全的重要性认识不够，信息安全工作还处于被动的状态，没有普遍形成主动采取措施、积极应对意识。

### **四、总体要求**

#### **（一）指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面

贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以“四个全面”战略布局为统领，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照稳中求进工作总基调和高质量发展要求，紧紧围绕“智慧安泽”“数字安泽”建设目标，以5G人工智能、工业互联网、数据中心为代表的“新基建”为引擎，着力提升信息基础设施的支撑能力，以云计算、物联网、移动互联网、大数据等新一代信息技术应用为手段，加快数字化转型，培育新技术新业态，深入推进“互联网+”与经济社会各领域融合创新，促进产业优化升级，实现民生服务优质均等，推进智慧化城市治理，加速培育信息经济和信息消费新业态，构筑发展新优势和新动能，助推安泽经济社会高质量发展。

## **（二）发展原则**

**政府引导，产用联动。**着力深化体制机制改革，加大简政放权力度，创新政府管理方式。充分发挥政府在新基建、政策规划、合作协调方面的引导作用。加快构建产用联动体系，增加信息化产品和服务有效供给，激活和释放有效需求，推动产业与应用紧密结合，实现信息化高效发展。

**创新驱动，融合发展。**引导各行业各领域树立互联网思维，鼓励各类市场要素积极与“互联网+”相结合，推动互联网向经济社会各领域加速渗透以融合促进创新，以创新驱动发展，培育新技术、新产品、新业态和新模式，促进信息化与经济社会融合发展。



**示范引领，统筹协调。**加强重点领域示范作用，开展信息化在“智慧城市”改造、民生服务保障、“高精尖”经济发展等领域的创新应用，鼓励在技术创新、应用创新、模式创新等方面开展试点示范。科学布局、协同推进，实现产业、城乡、区域间信息化协调发展，促进信息化发展成果惠及全民开放共享，安全有序。推进数据资源、平台共享开放和互联互通，破除行业壁垒，营造开放、共享、包容的发展环境。强化网络安全意识，建立科学有效的监管方式，增强关键信息基础设施、重要信息系统和数据资源安全防护能力，推动安全与发展同步提升、相得益彰，促进信息化健康有序发展。

### **（三）主要目标**

#### **1. 总体目标**

系统全面推进全县信息化建设，使信息基础设施、信息资源、信息安全体系与信息技术应用协调发展，实现服务均等便捷、城市运行敏捷精准、政务服务快速准确、产业发展创新有活力目标。到2025年，努力建成配套完备的信息化基础设施体系，高速传输的信息网络体系，快捷高效的电子政务体系，智慧智能的城镇管理体系，绿色高效的信息产业体系，安全惠民的信息技术服务体系，新一代信息技术与安泽经济社会各领域融合进一步深化，信息化发展指数力争达到全省县域上游水平，成为全省重要的智慧县城发展实践区。

#### **2. 具体目标**

**（1）信息基础设施更加完善。**加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，持续扩容、优化城域骨干网络，提升网络流量承载能力。在县城率先完成 5G、IPv6 等下一代互联网布局并逐步覆盖全县各乡镇。积极开展物联网应用示范，建设“物联、数联、智联”三位一体覆盖全县的新型城域物联专网。开展千兆城镇建设，持续优化农村宽带网络覆盖，建设有线、无线互联网融合的新一代广播电视网络，推进 IPTV 业务规范发展，实现 IPTV 用户“双计费、双认证”。到 2025 年，全县宽带光纤网络设施全覆盖，村组光纤入户率超过 80%，固定宽带家庭普及率达到 90%，移动通信网络全面升级，移动 5G 网络县乡村三级全覆盖；广电有线电视网络实现“村村通”，农村广播实现“村村响”；电子政务网络进一步健全优化。

**（2）信息传输速率更加提升。**广泛应用移动互联网、大数据、云计算、物联网等技术，加快推进“互联网+”与农业、工业、医疗、电子商务、服务业的全面融合发展，汇聚创新要素，促进商业模式创新、应用创新、服务创新，“互联网+”成为跨界融合的新业态。到 2025 年，全县宽带互联网出口带宽达到 100G 以上，城乡宽带集镇区域宽带接入能力达到 50Mbps 以上，农村宽带速率达到 20Mbps 以上，企业用户宽带接入能力达到 100Mbps 以上。

**（3）信息通信用户更加广泛。**到 2025 年，互联网宽带、移动手机、广电有线电视用户逐年增加，使用群体更加广泛。

城乡居民宽带入户率、有线电视接入率分别达到 100%，农村家庭宽带入户率、有线电视入户率分别达 85%以上，移动手机达到 100 部/百人以上。机关、医院、学校、企业、宾馆宽带接入达 100%，广场公园、医院学校、书馆影院、商场超市、车站码头、旅游景区、产业园区、行政窗口等公共场所 100% 提供免费 wifi 服务。

**（4）信息技术融合更加深入。**到 2025 年，信息技术应用推广更加广泛，融合程度更加深入。行政公共服务、企业生产经营管理、农村民生服务、农业技术推广、卫生医疗诊断、学校教育教学、交通运输物流、邮政快递配送、商贸购物消费、金融存储汇总、城镇精细管理、安全生产防护、社会公共管理、小区物业管理等各行业领域信息化服务平台基本建立。

**（5）信息产业规模更加壮大。**全县信息服务产业、信息制造产业快速发展壮大，电子商务产业形成规模，力争信息软件产业、数字文化传媒产业取得“零”的突破。到 2025 年，信息产业拉动县域经济能力更加凸显，信息产业带动经济增加值突破 2 亿元，电子商务成交额达到 5 亿元以上，努力争创“电子商务示范县”。

**（6）智慧城市成为公共服务的新模式。**加快政务网络改造整合，促进信息技术在社会治理、政府管理、民生服务领域广泛应用，逐步实现智慧化决策、精准化管理、协同化服务。电子政务在资源共享、互联互通、业务协同方面取得突破，数

据共享率达 50%以上。民生领域信息服务普惠便捷，基于互联网的智能化医疗、教育、社保和社区服务覆盖 60%以上城乡居民，公众获取基本公共服务更加便捷、高效。

## **五、完善网络基础设施**

加快提升信息网络基础设施，进一步加大基础宽带通信网络、无线网络、云计算数据中心等信息网络基础设施建设力度，建成省内较为领先的泛在、融合、智能、可控的下一代信息基础设施。

### **（一）加快“光网安泽”建设**

积极推进光通信网络的升级改造和扩容增速，以带宽扩容、设备升级为途径，进一步提升城域网容量和网间互通能力，超前布局高速大容量光通信传输系统，持续提升骨干传输网络容量，加快骨干城域网出口带宽扩容，优化互联网骨干网络结构，大幅增加网间互联带宽，城域网出口带宽新增 600GB 以上。全面推动光纤到楼、入户、进村，实现城区内主要商场、商业街道、商务楼宇等光纤网络全覆盖，实现覆盖 100%以上用户 200N 光宽带接入能力，到 2025 年实现全县全光网络。

### **（二）推进“无线安泽”建设**

合理布局 5G 站点，加快第五代移动通信网络深度覆盖建设。大力推进城区主要街道、社区、办公楼宇 5G 网络的高质量覆盖，引导通信运营企业加大偏远地区的建设和投资力度，加速农村地区、偏远地区、旅游景区等地 5G 网络的全面普及

与速率升级。进一步推进 Wi-Fi 网络的建设，大力推进全县公共场所、服务场所的 Wi-Fi 建设，提升公共交通、行政办公、文化体育、公园绿地、旅游景点、宾馆酒店、教育卫生、商业金融等设施的重点场所网络覆盖率。

### 专栏 1 5G 建设重点工程

在临汾以改造与新建的方式推进铁塔 5G 基站建设要求下，本着“能共享不新建，能共建不独建”原则，统筹各基础电信企业提出的 5G 基站建设需求，在充分保护卫星地球站的前提下，完成安泽“十四五”时期 5G 基站建设规划。

2021 年底，5G 基站累计达 32 座。实现县城的 5G 信号覆盖，5G 民用及商业化应用初现雏形。2022 年底，县城 5G 基站累计达 46 座，县城内实现 5G 网络连续覆盖，全面推开 5G 场景应用，5G 与垂直行业应用深度融合的新业态、新模式基本成熟，垂直行业新动能接续涌现，5G 对相关产业高质量发展的赋能作用明显增强，成为壮大全县数字经济的新亮点。2023 年底，5G 基站累计达 86 座。5G 民用基本普及，智慧社区、智慧生活变为可能。为打造智慧城市提供基础环境。到 2024 年底，5G 基站累计达 132 座，全县范围实现 5G 网络连续覆盖。

### （三）开启“物联安泽”建设

积极推进与通信运营企业合作，广泛应用物联网技术，开展“物联安泽”建设，支持各类物联网应用的信息传输与终端控制，包括气象、大气质量、生态、资源、地理空间等环境感知；推进全县“雪亮工程”建设，整合现有机关部门、各单位投建的视频监控，规范今后视频监控建设，实现公共安全视频共建共享、联网应用和全网管理；支持公共设施、大型公建、地上地下管线、城市照明、环卫等的市政物联网；推进智慧交管建设，建立车辆、流量、车位、路桥等信息联网，实时发布交通拥堵指数，实现车辆停放智能诱导。

#### **（四）探索“云上安泽”建设**

鼓励通信运营企业加快 5G 移动通信、云计算中心、大数据平台等应用基础设施的建设进度，积极推进采用集感知、传输、存储、计算、处理为一体的智能化综合信息基础设施。加强云设施的规划建设，鼓励政府和企事业单位加大加快云计算、云服务的应用，着力推动政务云服务和企业工业云服务，深化云中心在政务、商务、民生等领域的应用，建设云端业务平台。

#### **（五）加强信息技术创新**

重点提升数据生成、采集、存储、加工、分析、安全与隐私保护等通用技术水平。补齐关键技术短板，重点强化自主基础软硬件的底层支撑能力，推动自主开源框架、组件和工具的研发，发展大数据开源社区，培育开源生态，全面提升技术攻关和市场培育能力。促进前沿领域技术融合，推动大数据与人工智能、区块链、边缘计算等新一代信息技术集成创新。

#### **（六）强化信息标准引领**

严格贯彻执行国家、省、市相关标准、行业标准和团体标准，加快技术研发、产品服务、数据治理、交易流通、行业应用等关键标准的推广采用。积极探索开展标准试验验证和试点示范，健全大数据标准符合性评测体系，加快标准应用推广。积极参与区域大数据标准化组织间的交流合作，鼓励安泽企业与高校、科研院所、行业组织等合作，参与大数据标准制定。

## 六、加快培育信息经济

立足实际，聚焦新一代信息技术发展前沿，确定信息经济基础性和先导性产业地位，强化政策支持，深化电子商务应用，提高物流信息化和供应链协同水平，促进以第三方物流、电子商务为重点的新型生产性服务业发展壮大，努力实现安泽县信息产业的跨越式发展。积极培育与云计算、大数据、物联网等相关的技术产业。着力培植我县大数据服务企业公司，加快大数据中心、农产品检测中心、物流园建设，强化云计算在电子商务、工业制造、交通物流等行业的推广应用。加快发展物联网产业，深入推进物联网技术在工业、农业、能源、交通物流环境保护、民生服务等领域的应用。

### （一）扶持专业电商平台做大做强

重点支持骨干企业运用第三方电子商务平台开展在线生产经营活动或自建平台发展电子商务，并积极推广中小微企业电子商务应用。积极推动移动电子商务模式发展，鼓励企业开展移动电子商务业务，逐步提高移动电子商务交易比重。加快推进农产品交易中心建设，并以此平台和农业龙头企业为重点，依托中药材等农特产品优势及农村专业合作社等经济组织，综合运用产业电商现货交易平台，形成与省内外中药材农产品批发市场等直接交流互通。支持农业电子商务平台与农村专业合作经济组织、龙头企业、家庭农场开展合作，推动农业电子商务平台与农业种养基地、农产品营销大户、大型超市、大型餐饮连锁企业及中高档酒店对接，促进获得绿色、圳品、

有机认证农产品的销售，推进“电子商务进万村工程”建设。

## **（二）重点完善电子商务支撑体系**

依托安泽电商产业园重点扶持培育一批专业的整合式电子商务代运营企业，为缺乏电子商务人才储备及技术能力储备的传统企业提供建站、推广、营销策划等一站式电子商务代运营服务；进一步完善电子商务相配套的物流体系，构建和完善电子商务物流配送网络。

## **（三）加快物流电商信息平台建设**

推动现代物流业发展，鼓励制造企业与专业物流企业信息系统对接，推进制造业采购、生产、销售等环节物流业务的有序外包，通过物流信息化、服务专业化，优化和完善电子商务产业链。

## **（四）创新“发展互联网+金融”**

利用信息网络技术及平台，促进互联网与传统金融业深度融合，大力发展小微金融、互联网金融、移动金融等新业态。加快构建线上线下一体化金融服务体系，支持银行、保险等机构在线化发展，以PC端为基础、移动端为趋势，开发适合网络消费者特点的金融服务产品。

鼓励传统金融服务机构依托实体经营优势，加大对机构投资者与个人消费者的吸引力度，强化与电信运营商、电商平台、政府部门的数据合作与交换，形成面向中小微企业金融服务项目的开发、管控能力。通过“数据+科技+金融”模式，推动县域普惠金融发展。



## 七、构建稳定高效产业链

### （一）打造高端信息产品链

梳理数据生成、采集、存储、加工、分析、服务、安全等关键环节大数据产品，建立大数据产品图谱。在数据生成采集环节，着重提升产品的异构数据源兼容性、大规模数据集采集与加工效率。在数据存储加工环节，着重推动高性能存算系统和边缘计算系统应用。在数据分析服务环节，着重推动多模数据管理、大数据分析与管理等系统的普及和应用。

### （二）创新优质信息服务链

围绕数据清洗、数据标注、数据分析、数据可视化等需求，加快大数据服务向专业化、工程化、平台化发展。创新大数据服务模式和业态，发展智能服务、价值网络协作、开发运营一体化等新型服务模式。鼓励企业开放搜索、电商、社交等数据，发展第三方大数据服务产业。通过与优质大数据服务供应商合作，构建诊断咨询、架构设计、系统集成、运行维护等综合服务平台，形成优质信息服务链。

### （三）优化工业信息价值链

以矿山开采、煤化工等数字化转型为引领，面向研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等全流程，培育专业化、场景化大数据解决方案。构建多层次工业互联网平台体系，丰富平台数据库、算法库和知识库，合作探索发展一批面向细分场景的工业 APP。推动工业大数据深度应用，推广数据驱动的平台

化设计、网络化协同、个性化定制、智能化生产、服务化延伸、数字化管理等新模式。

#### **（四）延伸行业信息价值链**

加快建设行业大数据平台，提升数据开发利用水平，推动行业数据资产化、产品化，实现数据的再创造和价值提升。打造服务政府、服务社会、服务企业的成熟应用场景，以数据创新带动管理创新和模式创新，促进金融科技、智慧医疗等蓬勃发展。持续开展大数据产业发展试点示范，推动大数据与各行业各领域融合应用，加大对优秀应用解决方案的推广力度。

#### **（五）培育壮大企业主体**

发挥龙头企业研制主体、协同主体、使用主体和示范主体作用，持续提升自主创新、产品竞争和知识产权布局能力，利用资本市场做强做优。鼓励中小企业“专精特新”发展，不断提升创新能力和专业化水平。引导龙头企业为中小企业提供数据、算法、算力等资源，推动大中小企业融通发展和产业链上下游协同创新。支持有条件的垂直行业企业开展大数据业务剥离重组，提升专业化、规模化和市场化服务能力，加快企业发展。

#### **（六）优化大数据公共服务**

建设大数据协同研发平台，促进政产学研用联合攻关。建设大数据应用创新推广中心等载体，促进技术成果产业化。加强公共数据训练集建设，打造大数据测试认证平台、体验中心、

实训基地等，提升评测咨询、供需对接、创业孵化、人才培养等服务水平。构建大数据产业运行监测体系，强化运行分析、趋势研判、科学决策等公共管理能力。

### **（七）推动产业集群化发展**

推动大数据领域新型工业化产业示范基地高水平建设，引导大数据产业特色化差异化发展，持续提升产业集群辐射带动能力。鼓励有条件的园区、企业等，围绕数据要素市场机制、对外交流合作等开展先行先试。发挥协会联盟桥梁纽带作用，支持举办发展论坛、行业大赛等活动，营造良好的产业发展氛围。

## **八、发挥大数据特性优势**

### **（一）加快数据“大体量”汇聚**

支持企业通过升级信息系统、部署物联感知设备等方式，推动研发、生产、经营、服务等全环节数据的采集。开展数据资源调查，绘制数据资源图谱。建立多级联动的工业基础大数据库和原材料、装备、消费品、电子信息等行业数据库，推动工业数据全面汇聚。

### **（二）强化数据“多样性”处理**

提升数值、文本、图形图像、音频视频等多类型数据的多样化处理能力。促进多维度异构数据关联，创新数据融合模式，提升多模态数据的综合处理水平，通过数据的完整性提升认知的全面性。探索建设行业数据资源目录，推动跨层级、跨地域、

跨系统、跨部门、跨业务数据融合和开发利用。

### **（三）推动数据“时效性”流动**

建立数据资源目录和数据资源动态更新机制，适应数据动态更新的需要。率先在工业等领域建设安全可信的数据共享空间，形成供需精准对接、及时响应的数据共享机制，提升高效共享数据的能力。发展云边端协同的大数据存算模式，支撑大数据高效传输与分发，提升数据流动效率。

### **（四）加强数据“高质量”治理**

围绕数据全生命周期，通过质量监控、诊断评估、清洗修复、数据维护等方式，提高数据质量，确保数据可用、好用。完善数据管理能力评估体系，实施数据安全认证制度，推动《数据管理能力成熟度评估模型》（以下简称 DCMM）、数据安全标准贯标，持续提升企事业单位数据管理水平。强化数据分类分级管理，推动数据资源规划，打造分类科学、分级准确、管理有序的数据治理体系，促进数据真实可信。

### **（五）促进数据“高价值”转化**

强化大数据在政府治理、社会管理等方面的应用，提升态势研判、科学决策、精准管理水平，降低外部环境不确定性，提升各类主体风险应对能力。强化大数据在产业各环节应用，持续优化设计、生产、管理、服务全过程，推广数字样机、柔性制造、商业智能、预测性维护等新模式，推动生产方式变革。强化大数据在信息消费、金融科技等领域应用，推广精准画像、

智能推介等新模式，推动商业模式创新。

## 九、加快建设智慧城市

### （一）大力推进“互联网+”政务服务

以“放管服”改革为契机，整合实体政务服务大厅、政府网站、移动客户端、自助终端、服务热线等不同渠道的用户认证，形成基于公民身份号码的线上线下互认的群众办事统一身份认证体系，运用大数据技术，开展跨领域、跨渠道的综合分析，加大发展个性化推荐等主动服务，建设完善安泽政务服务网，将其打造成为“互联网+”政务的主平台。以身份证号为基础，积极构建跨部门、跨区域、跨行业的电子证照库，一次生成、多方复用，一库管理、互认共享。

### （二）持续推进科技治超信息化系统建设

按照“五个安泽”建设全面部署，积极运用信息化手段加强货车超限超载治理工作，推进治超体系和治理能力现代化。综合运用多维度、广覆盖的超限车辆大数据集，研究建立具有大数据分析模型，有效支撑安泽治超业务决策管理与执法办案。通过大数据研判赋能治超执法，面向“车、企、源头、路面”四类主要监管对象，推进以在线巡查、事中动态监管为主要方式的行政执法模式。通过车辆定位跟踪、“以图搜车”、“北斗”通讯终端在线自动检测等技术，综合利用多源数据分析、后台指挥调度、现场拦截打击等多种手段，对严重违法车辆开展精准打击，实现大数据技术在公路超限治理领域的实际

运用。

### **（三）全力推进“互联网+民生服务”**

大力发展智慧交通，努力提高交通运输设施、设备的信息化和智能化水平，以交通管理、实时路况、应急指挥、电子收费等领域为重点，推进智慧交通应用系统建设，提升道路管理与出行的智慧化水平，实施红绿灯自动控制系统、停车诱导系统和智能停车收费扩面工程，提升城区交通科技管理能力，大力推进“互联网+医疗健康服务”，建设覆盖城乡各类卫生医疗机构的信息化网络体系，完善就医各环节信息化服务系统，推进数字化医院向智慧医院转变，大力发展精准预约、智能分诊、远程诊疗、检查检验、电子处方等服务，提升群众看病就医体验。着力发展智慧教育，推进智能化教学管理平台构建，以优质教育资源共建共享和应用、资源整合为中心，创新教学模式，提升教学成效。旅游方面，建立全县旅游数据中心，努力实现旅游数据的全域化获取、共享和应用，为旅游服务、管理、营销等方面提供数据依据。积极推进智慧安居服务，加快智慧家居系统、智慧楼宇、智慧社区建设，为居民提供智能化的家庭、养老和社区服务。

### **（四）加快推进“互联网+”监管服务**

加快推进社会治安监控、灾难预警、应急处置、安全生产监管、食品药品安全监管、环境监测、疫情预警等信息系统建设，加强物联网设备在重点监管服务领域的部署水平，实现监

管数据的自动化采集，搭建全面系统的监管体系，推动监管服务平台的一体化发展，构建面向全县的集成化监管服务平台，统一数据格式、交换标准，构建监管服务平台与公安、消防、检察、法院、城管等部门的联合行动机制。积极创新监管数据的利用模式，鼓励以政府购买服务的方式吸引第三方市场力量参与监管数据的分析与挖掘，为政府监管提供更为专业的服务。推进立体化防控体系建设，以“雪亮工程”建设为依托，加快人脸识别系统、车辆识别系统的建设和应用，切实提升城市智能化防控的能力和水平。

#### 专栏 2 铁塔两翼业务重点项目

##### 森林防火监测智能管控服务

利用中国铁塔现有铁塔资源在铁塔上安装 360 度可旋转摄像机并叠加 AI 智能分析算法，实现对林场、草原等区域的实时监控和火灾预警，同时配备救火人员单兵设备及相应软件环境，能实时上传单兵位置、现场图像等相关信息，为灭火指导提供强有力支撑，最终形成预警、救火等一体化智能管控。

##### 沁河河道治理系统服务

安泽沁河管理以河长制为主，工作效率低且无信息化管理平台。通过挂载在铁塔上的高点视频监控设备，建设全方位、全天候、高清化、智能化的视频监控系统，实现对保护区的水质和土壤污染、异常事故的预防和污染排放进行监管。同时，结合环境监控系统及墒情监控系统可分析区域内水质、土壤动态趋势，为污染动态研究、湖泊富营养化预测、湖泊水库水污染治理提供科学依据，为水土环境管理与决策提供科学有效的技术支撑。

## 十、积极建设数字农村

依托本地特色农产品优势，积极运用信息技术改造提升农

业生产，大力推进信息技术在农业生产和经营、农产品市场流通和安全监管中的应用，积极创建农村信息化示范区，促进农业现代化水平的提升。

### **（一）加强农村农业信息支撑服务**

大力整合各部门服务乡村建设的资源，创建“安泽县数字农业网”、农技“110”热线、“农民信箱”等农村综合信息服务平台建设，形成信息的收集、传递、分析、发布、共享体系；根据各地农村、农民的实际需求，有针对性提供统一的农业资源环境、农业政策法规、农业市场供求、农业技术咨询、农业监测预警、特色生态农业服务、远程教育等公益服务。全面推行农村集体“三资”管理信息化。建立土地流转、招商引资，现代农业、农产品基地、农业项目管理、农业统计等农业工作数据库。逐步实行农业产业管理网格化、数据化，提高农业管理办公自动化水平，全县开展专业信息服务站和综合信息服务站建设，建立农村综合信息服务站管理员队伍，各村设置专（兼）信息联络员，并定期进行培训。

### **（二）推进农业生产与管理信息化**

推进地理信息系统、自动控制系统射频识别系统等现代信息技术在现代农业生产的应用，提高现代农业生产设施装备的数字化、智能化水平，在食用菌等特色农业种植领域，推进大棚环境监控系统、植物生长管理系统、产品分级系统、自动收获采摘系统等信息技术的应用，实现农业种植的自动化、智能



化和集约化;在特色养殖领域,建设一批集智能感知、智能传输、智能控制为一体的设施化畜禽养殖场,提高畜禽养殖的智能化及自动化水平。推进农业资源管理信息化。加强农业信息资源建设、整合土壤分析体系、灌溉监测体系、作物个体生长监控体系等涉农系统,加强本地农业信息的采集、加工和整理,建立健全集文字、数据图像、视频等内容多媒体农村公共信息资源数据库,形成多部门联动,一站式服务模式。积极开展农业地理信息系统试点建设,逐步建立包含土地资源、基本农田、标准农田、气象资料、土壤环境、地理状况、农民承包地管理等内容地理信息数据库

### **(三) 培育农业电子商务市场主体**

加强各类农业生产经营主体与大型电商平台合作,推广“田头市场+电商企业+城市终端配送”等营销模式,引导农业绿色生产品抱团开拓网上市场,打造中药材等特色农副产品的电子商务产业基地。培育一批电子商务示范村,重点推动一批具有特色产品和电子商务从业人员等条件的乡村开展电子商务,进一步鼓励当地村民进行网络创业,促进网商在农村的集聚发展。推进“电子商务进万村工程”,建设一批新的电子商务进万村服务点,将各村电商点建设成为集网上代购、产品配送、电商快件代投、农产品销售、快递信息服务等于一体的综合性农村物流配送中心。

### **(四) 实施农产品质量安全追溯**

针对连翘等特色农产品，整合质量追溯、认证机构、质检机构等多方数据资源，通过多方协作建立透明可持续的供应链体系。与省、市农产品质量安全监管及追溯体系对接，搭建农产品质量安全追溯平台，选择特色农产品，“三品一标”（绿色、圳品、有机农产品和地理标志）生产基地开展农产品质量安全追溯示范建设，在农产品生产、加工、检测、配送、销售过程中使用追溯标签，录入生产记录和溯源信息，提高农产品质量及安全水平。

### 专栏 3 智慧乡镇综合管理体系重点项目

利用铁塔站址分布及高度优势，部署高点全景、热成像等监控设备及高点大喇叭组建应急广播系统，匹配传感数据，联动低点视频，叠加 AI 人工智能、大数据分析等技术，针对各种场景、不同业务需求，通过监控视频、物联感知、大喇叭喊话等手段实现“立体、全景监管一张图”。可应用在人员聚集、车牌号码 AI 识别、国土灾害、秸秆焚烧、森林火灾、农情可视化、乡镇广播等方面，极大提高乡镇的信息化管理水平，对保障人民安全美好生活及“数字安泽”的建设具有重要意义。

## 十一、筑牢数据安全防线

### （一）加强信息安全监测

建立和完善信息安全应急处置协调机制、指挥调度机制和通报制度。从安全防范技术、安全运行和维护、安全管理等多个方面，积极防御，主动防范，建立信息安全保障体系。推行信息安全等级保护制度和风险评估，加强信息安全测评，定期

组织开展信息安全联合检查，健全县各级各部门信息安全管理机制，推进重要部门、重要信息系统安全保障体系建设。

## **（二）加强信息安全监管**

以电子政务网等网络安全为重点，会同公安局、保密局等相关职能部门，制定一系列指导意见和办法，开展监督检查，共同保障电子政务等网络的信息安全。加强对政务网络运行状况的监控，通过部署入侵检测系统、入侵诱捕和取证系统、安全审计系统、安全管理中心等，提高政务网络的主动防御能力。各重点单位要严格落实相关制度，实时系统监测，切实保障各类重要信息系统的安全可靠运行，全县网络信息安全防范水平得到有效提高。

## **（三）加强信息安全保障**

进一步加强信息安全保障工作的组织领导，加强人力、财力和物力投入，预防重大信息安全事件的发生，网信办要定期对全县网络信息安全进行全面检查，开展党政机关互联网接入情况统计、网络清理检查、重点领域网络检查和全县重点领域信息安全等工作，突出重点，查漏补缺，健全制度，有效解决一些部门和单位对网络安全重视不够、安全意识淡薄、制度不健全、监控管理手段落后、安全保障措施不落实等问题。

# **十二、完善信息技术体系**

## **（一）加强信息技术服务体系建设**

加快推动信息技术深度融合入安泽经济社会发展的方方面面

面，完善以数字化、信息化设备和服务为中心的信息技术服务体系，建立 24 小时网络和信息系统实时监控体系和服务体系，满足广大群众高质量信息服务需求。

## **（二）落实网络信息安全管理机制**

进一步明确“管理部门、用户部门、最终用户”三级责任机制，切实保证各项网络与信息安全管理制度的落实。坚持做好信息系统安全等级保护工作。完善网络与信息安全工作运行监测的管理技术手段，提升网络与信息安全工作保护能力。不断加强教育和培训，提高网络信息安全保护意识。

## **（三）全面提升人民群众信息素养**

智慧安泽的使用主体是全县人民群众，因此信息素养决定现代化信息技术手段能否充分发挥应有的效益，也决定了能否形成丰富繁荣的智慧安泽。推动将数字网络文化纳入安泽整体文化的建设范畴，以开展培训、咨询、交流、课题立项等方式，普及数字化安泽使用技能和方法。引导推广掌握办公软件、ppt 制作等技能，研究数字化时代拓展业务的方法。开设信息素养相关课程和培训，提高广大民众信息技术使用能力。

# **十三、保障措施**

## **（一）提升信息化思维**

加强信息化及大数据知识普及，通过媒体宣传、论坛展会、赛事活动、体验中心等多种方式，宣传产业典型成果，提升

全民信息化及大数据认知水平。加大对信息化及大数据理论知识的培训，提升全社会获取数据、分析数据、运用数据的能力，增强利用数据创新各项工作的本领。推广首席数据官制度，强化数据驱动的战略导向，建立基于信息化及大数据决策的新机制，运用数据加快组织变革和管理变革。

## **（二）完善领导组织建设**

进一步健全信息化工作领导体制，充分发挥县信息化工作领导小组在信息化推进过程中的领导、决策、协调和监督职能。县直各部门按照各自职责，完善信息化机构，分工协作，解决重要政策落实、重点产业发展、重大项目建设等关键问题。加快推进县大数据中心建设，加快引导推进全县大数据应用整合工作，统筹推进政府部门信息共享。制定信息化建设年度计划，细化任务分解、严格责任落实，完善信息化建设监督考核机制，将信息化建设工作纳入政府部门年度工作计划和绩效考核指标体系，健全信息化建设水平评估工作机制。

## **（三）加强政策措施引导**

进一步加强政策引导力度，重点面向嵌入式软件、服务、大数据、电子商务等信息服务型企业的研发创新、重大项目应用、项目孵化制定信息化建设的鼓励促进政策，探索建设创新保障制度，探索信息资源集约共享方面制度法规，推动政府信息化向集约建设、资源共享的信息化建设转变。

#### **（四）加大财政资金投入**

丰富信息化投资和运营模式，积极争取上级有关部门的资金支持，并整合现有资金渠道，建立以政府投入为引导、企业投入为主体的投融资机制，综合运用政府和社会资本合作（PPP）模式，引导社会资本参与信息基础设施、智慧城市管理、电子商务模式创新等信息技术应用创新项目和融合型信息技术产业重大信息化建设项目。研究制定安泽县信息化建设鼓励政策，对信息化建设具有突出贡献的企业和个人给予奖励。

#### **（五）创新多方协作机制**

强化多级联动、政社合作机制，推动形成多级联动、共同推进的信息化统筹协调工作格局。引入 PPP 政企伙伴合作机制，引导和鼓励社会公众共同参与，逐步导入社会力量作为建设主体。建立信息化专家咨询团队，聚集相关领域社会资源，在统一规划、集约化建设、共同推进等方面形成合力。积极到国内信息化发展先进地区的交流学习，着力引进和消化吸收先进地区智慧城市管理经验，并充分借助专业机构的力量，集合众智，共同推进安泽县信息化建设。

#### **（六）加强人才队伍建设**

加强专业人才队伍建设，建立信息化人才培养、使用、引进等制度，完善各部门信息化岗位设置和管理机制，加强领导干部、公务人员、专业技术队伍培训，打造由上至下、由内而

外的信息技能管理团队。提升全民信息意识和能力，充分利用报刊，电视等传统媒体和微信、微博等互联网媒体渠道，宣传推广信息化理念，开展面向公众的信息化知识普及、高新科技应用成果会展等活动，调动公众和企业参与的积极性和创造性，全面提高全县居民的信息能力。

### **（七）强化信息技术供给**

改革技术研发项目立项和组织实施方式，强化需求导向，建立健全市场化运作、专业化管理、平台化协同的创新机制。鼓励有条件的地方深化大数据相关科技成果使用权、处置权和收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，健全技术成果转化激励和权益分享机制。培育发展大数据领域技术转移机构和技术经理人，提高技术转移专业服务能力。

### **（八）加快档案信息化建设**

认真贯彻落实《电子文件归档与管理规范》、《电子公文归档管理暂行办法》和《纸质档案数字化技术规范》等标准规范，以推广优秀档案管理软件为基础，以各部门档案归档和数字化档案为重点，加强档案管理应用系统建设，为档案信息交换、实现档案信息资源共享创造条件。

#### **1. 良好的软硬件设施建设**

档案信息化首先要有完善的档案外部管理环境，计算机设

备、网络设施及档案信息管理系统等外部硬件设施建设是保障档案信息化建设的基础条件，加强数字档案资源建设的进程，建设档案目录数据库、全文数据库、声像档案数据库等，完善电子档案的归档、复制及保存，形成有效的稳健管理网络，保证档案信息的真实有效和完整。

## 2. 档案信息化人才队伍的建设

档案管理是一门科学系统的学问早已超出了传统的纸质化管理保存范围，培养和培训一大批专业的档案管理及工作人员显得尤为重要。只有专业技术过关，档案管理水平较高的工作人员才能充分利用现代化软硬件信息技术来管理档案，使得档案管理更加科学化和系统化，提升档案信息的利用率。

## 3. 档案信息的安全建设

档案是单位和个人重要信息的集合文件，不管是传统的还是现代化的档案信息管理，安全是第一位。档案信息的安全首先是资料的完整性，其次是档案信息的机密性。计算机及网络的安全是保证档案信息化建设的基础，在档案管理过程中要制定完善的安全管理体制，采用数字证书、身份认证、权限分级、防火墙等多种访问控制，使档案信息更安全可靠，同时也要从技术层面保证计算机病毒不能侵入。



## 十四、安泽县“十四五”信息化发展重点项目

序号	项目名称	建设内容	拟投资额（亿元）
1	煤焦行业信息化建设	对全县煤电企业安全生产监测监控系统、人员定位系统、办公自动化等信息化系统进行升级改造，力争使企业实现设计研发信息化、生产装备数字化、生产过程智能化和经营管理网络化。	0.3
2	信息化基础设施建设	实施移动基站、光缆接入工程、光网城市改造等基础设施建设。	0.2
3	“三网”融合建设	统筹规划电信网、互联网和广播电视网建设，实现网络资源共建共享和互联互通。	0.2
4	智慧城市建设	构建全面覆盖、高效灵敏的城市管理统一信息平台，实施智慧景区、智慧物流、智慧交通、智慧酒店、智慧医院、智慧校园等建设，实现数据交换与共享，提高城市综合管理能力。	0.3
5	电子商务平台建设	积极引导县内各企业利用电子商务平台进行企业宣传和产品信息发布，逐步向网上销售与采购、供应链管理、物流管理、支付结算等较高层次的电子商务应用发展，为广大网上商家以及网络客户提供商业运作空间。	0.1

6	数字社区社会管理服务 平台建设	建设街道办事处、唐城工业园区等三维数字社会管理服务 平台。	0.2
7	电子政务建设	实施电子政务外网续建项 目，建设电子政务内网平台、门 户网站云平台、政务服务和电子 监察系统平台。	0.1
8	医疗卫生信息化建设	构建城乡卫生信息网络平 台，实现公共卫生、医疗服务、 医疗保障、药品供应保障、卫生 综合管理等系统有机整合，逐步 建立起统一高效、资源整合、互 联互通、信息共享的医药卫生信 息系统。	0.1
9	平安城市视频监控 系统建设	在县公安局指挥中心视频 监控系统的基础上，对原有硬件 进行升级、扩容；对县城原有安 装的出现故障的进行更换、维 修；对无视频监控覆盖的死角及 因县城扩建、未安装视频监控的 西区以及其他部位新布点 20 处； 对全县县直部门自建的视频监 控整合资源，纳入统一管理。	0.1
10	突发事件应急信息 系统建设	依托电子政务统一平台，基 于先进信息技术、信息系统和应 急信息资源的多网整合，建成软 硬件结合的多部门、多业务的整 体联动应急管理系统，实现对自 然灾害、事故灾难、公共卫生事 件和社会安全事件的统一调度 指挥、高效协同应对。	0.2

11	水利监测站信息化建设	建设农村饮水安全工程饮用水源地水质自动监测站，全年对水源地水质进行 24 小时不间断监测，在沁河安泽县境内上游处建立地表水源监测站，实时监测沁河水质变化趋势，保证工业园区和农业区生产用水安全。	0.25
12	旅游景区信息网络及安全视频监控体系建设	建成景区安全视频监控、电子售票、森林防火监控网络等系统，打造数字化、智能化的景区平台。	0.2
13	防震减灾信息管理系统建设	建立应急信息共享平台，满足应急评估和决策需要，开展震害预测与防御对策的综合研究。	0.1
14	自然灾害应急指挥平台建设	依托各级电子政务网、省、市县组成的三级广域网系统，建立应急救助指挥系统安全保障体系，实现业务信息的统一管理，对减灾救灾业务的预警和监管。	0.1
15	社会保障信息化建设	建设功能完备、安全可靠的社会保险信息系统平台，使社会保险登记与申报、缴费核定、基金征缴、缴费记录、个人账户统一管理。	0.1

---

安泽县人民政府办公室

2023年6月13日印发

校对：郝永栋（安泽县工业和信息化局）

共印：35份

---